

Заключение № 076/10/5-748/2024

по результатам проверки факта существенного нарушения поставщиком договора, явившегося основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора

31 мая 2024 года

г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 04.06.2024)

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления ..., члены Комиссии заместитель начальника отдела контроля закупок ..., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок

рассмотрев сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 8185-ЭП/24 от 22.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Партнер-СК» (ИНН 7802839820) – победителя ценового запроса № 191116, в связи с уклонением от заключения договора на поставку товарно-материальных ценностей для нужд Ярославской дистанции гражданских сооружений (извещение № 191116),

с участием:

от ОАО «РЖД» - ... (по доверенности),

от ООО «Партнер-СК» - ... (по доверенности),

у с т а н о в и л а:

в Межрегиональное Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области поступили сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 8185-ЭП/24 от 22.05.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Партнер-СК» (ИНН 7802839820) – победителя ценового запроса № 191116 в связи с уклонением от заключения договора поставку товарно-материальных ценностей для нужд Ярославской дистанции гражданских сооружений (извещение № 191116).

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

15.03.2024 ОАО «РЖД» в электронном магазине посредством электронной торговой площадки <https://eshoprzd.ru/> разместило ценовой запрос № 191116 на поставку

товарно-материальных ценностей для нужд Ярославской дистанции гражданских сооружений (извещение № 191116) (далее – закупка, ценовой запрос).

Цена договора составила 349 900,84 руб. (без НДС), 419 881,01 руб. (с НДС).

Дата подведения итогов – 19.03.2024.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 28 июня 2018 г. (протокол № 26) (далее – Положение о закупке).

Согласно пункту 429 Положения о закупке, при необходимости закупки товаров, работ, услуг заказчик формирует ценовой запрос, который размещается в электронном магазине, не менее чем за 1 рабочий день до окончания приема ценовых предложений.

В соответствии с пунктом 442 Положения о закупке поставщики (исполнители, подрядчики) вправе разместить оферту в электронном магазине. Порядок размещения оферты определяется в соответствии с регламентом работы электронного магазина.

Как указано в пункте 448 Положения о закупке участники, предоставляя оферты, выражают свое согласие с условиями типовой формы договора, типовыми условиями расчета, размещенными в электронном магазине, а также выражают свое согласие поставить товары, оказать услуги, выполнить работы в соответствии с условиями, указанными в своей оферте. Участники, предоставляя оферты, подтверждают, что согласны с условиями порядка проведения отбора оферт поставщиков, размещенными в электронном магазине.

Согласно пункту 450 Положения о закупке договор заключается на условиях, указанных в типовой форме договора, заказе и оферте победителя.

В соответствии с пунктом 451 Положения о закупке по итогам сопоставления оферт, **Заказчик направляет участнику, проект договора.** Заказчик вправе запросить иные необходимые для заключения договора документы, а участник обязан их предоставить вместе с подписанным со своей стороны договором.

19.03.2024 ООО «Партнер-СК» направило оферту на участие в закупке.

19.03.2024 ООО «Партнер-СК» признано победителем закупки (скриншот прилагается).

21.03.2024 ООО «Партнер-СК» направило отказ от заключения договора в связи с отсутствием возможности поставить товар в заявленные сроки (письмо от 21.03.2024).

08.04.2024 ОАО «РЖД» в письме № ИСХ-587/НГЧ-1-ЯРСВ просило подтвердить отказ от предложенной оферты по ценовому запросу № 191116.

11.04.2024 ООО «Партнер-СК» направило в адрес заказчика письмо с указанием на невозможность поставить запрашиваемый товар, тем самым подтвердив отказ от ранее предложенной оферты (письмо прилагается).

На заседании Комиссии антимонопольного органа представитель ООО «Партнер-СК» пояснил, что неподписание договора связано с тем, что 20 марта 2024 г. общество получило письмо от поставщика (ООО «ГК Лидер»), с которыми ранее были достигнуты договоренности на поставку товарно-материальных ценностей для нужд Ярославской дистанции гражданских сооружений. Из смысла письма (ООО «ГК Лидер») следовало, что в связи с существенным повышением цен производителя поставка товара по поставленным ранее цене не представляется возможной. Вместе с тем ООО «Партнер-СК» для урегулирования сложившейся ситуации запросило коммерческие предложения у ООО «Технические системы безопасности» и ООО «Эирнова» (прилагаются).

Общество также отметило, что заказчиком в нарушении пункта 451 Положения о закупке, не был направлен в адрес общества договор для подписания.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - Правила направления сведений).

Согласно пункту 2 Правил направления сведений в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, определённые указанным пунктом.

Заказчиком не представлены доказательства того, что победителю был направлен проект договора.

При поступлении сведений об уклонении участника закупки от заключения договора антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения договора с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он может разместить сведения об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Ярославского Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах (ненаправление проекта договора заказчиком, отказ от поставки товара третьим лицом и т.д.) основания для включения сведений об ООО «Партнер-СК» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

не включать в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 8185-ЭП/24 от 22.05.2024), в отношении ООО «Партнер-СК» (ИНН 7814489658).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.