

Решение № 03-10.1/398-2018
о признании жалобы необоснованной

19 декабря 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

..... – заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

..... – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

..... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом «ВИАЛ» (далее – Заявитель, Общество) на действия бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения с МНН «Цефоперазон+Сульбактам» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200029818000397) (далее – электронный аукцион), в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, в присутствии представителей Заказчика –

У С Т А Н О

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 11035 от 12.12.2018) жалоба Заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-10913 от 12.12.2018) Заказчиком были представлены (вх. № 11239 от 18.12.2018) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 05.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 817475 рублей.

07.12.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 14.12.2018 свидетельствует о том, что на участие в электронном аукционе поступило семь заявок, одному участнику было отказано в допуске к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона от 17.12.2018 наименьшее ценовое предложение в размере 813 387,62 руб. сделано участником закупки с заявкой № 104241097.

3. В результате рассмотрения жалобы Заявителя, представленных материалов, пояснений представителей Заказчика и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В жалобе Заявителя указано:

«Из п. 1 Технического задания аукционной документации электронного аукциона следует, что заказчику, помимо прочего, к закупке необходим товар – «Цефоперазон+(Сульбактам) порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения, 1,5г+1,5г».

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержат сведения о возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также лекарственного препарата в некратных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг).

При этом в техническом задании (Приложение № 2 к информационной карте электронного аукциона аукционной документации) отсутствуют сведения о возможности поставки препарата в кратной дозировке, из чего следует вывод, что в случае предложения участником лекарственного препарата в иной дозировке заявка на участие будет отклонена. Указанное подтверждается так же и разъяснением положений аукционной документации.

В связи с чем считаем, что Заказчиком допущено нарушение требований ч. 1, ч.2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – 44-ФЗ), а также положения пп. «б» п. 2 Постановления №1380.

Заявителем был направлен запрос на разъяснение аукционной документации в части указанной дозировки препарата, на что от Заказчика был получен ответ, из которого следует, что препараты с иной дозировкой не будут допущены к участию в электронном аукционе».

Согласно статье 6 Федерального закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, **обеспечения конкуренции**, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками**, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок **любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона**, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено,

что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 5 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе **особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.**

Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Особенности описания лекарственных препаратов), утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380.

Пунктом 1 Особенности описания лекарственных препаратов установлено, что настоящим документом устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов при описании в документации о закупке заказчика помимо сведений, предусмотренных [пунктом 6 части 1 статьи 33](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **указывают дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности.

Указанное свидетельствует о том, что действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе императивно установлена обязанность заказчиков при закупке лекарственных препаратов указывать при описании объекта закупки на **возможность поставки лекарственного препарата в кратной дозировке.** Однако такое требование ограничено возможностью поставки лекарственного препарата только в **двойном количестве.**

Требования к объекту закупки были установлены заказчиком в Приложении № 1 «Заказ на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения с МНН «Цефоперазон+Сульбактам» к документации об электронном аукционе.

При этом в Приложении № 1 содержится следующая информация:

№ п/п	Код ОКПД2	МНН или группировочное (химическое) наименование	Характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Остаточный срок годности товара
1	21.20.10.191	Цефоперазон+ Сульбактам	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1,5 г + 1,5 г	г	1500	не менее 12 месяцев на дату поставки

2	21.20.10.191	Цефоперазон+ Сульбактам	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 2,0 г + 2,0 г	г	2000	не менее 12 месяцев на дату поставки
3	21.20.10.191	Цефоперазон+ Сульбактам	порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1,0 г + 1,0 г	г	2000	не менее 12 месяцев на дату поставки

В характеристиках участник закупки указывает, в том числе, количество лекарственных форм (первичных упаковок) во вторичной (потребительской) упаковке, предлагаемой к поставке.

Условия поставки товара:

Поставляемый товар должен быть зарегистрирован на территории Российской Федерации. Качество поставляемого товара должно соответствовать требованиям стандартов и иной нормативно-технической документации. При поставке предоставлять следующие документы: регистрационное удостоверение, декларация (сертификат) соответствия.

Товар должен иметь упаковку, отвечающую требованиям действующего законодательства Российской Федерации, а также обеспечивающую сохранность товара при его транспортировке и хранении.

Поставка Товара осуществляется в целых упаковках в соответствии с требованиями Федерального [закона](#) от 12.04.2010 N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств".

Участник вправе предложить лекарственный препарат в эквивалентной дозировке и количестве в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017г. № 1380.

Участник вправе предложить лекарственный препарат в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017г. №1380».

Подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов **предусмотрена обязанность указания заказчиками в документации о закупке дозировки лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве** исключительно в сторону уменьшения (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг в документации о закупке указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг).

Изучив государственный реестр лекарственных средств (<http://www.grls.rosminzdrav.ru/grls.aspx>), Комиссия приходит к выводу о том, что по позиции № 1 Цефоперазон+(Сульбактам) 1,5г+1,5г участниками закупки может быть предложена только дозировка 0,75г+0,75г., информация о зарегистрированных лекарственных препаратах с указанной дозировкой также содержится в госреестре.

Таким образом, положения документации об электронном аукционе полностью соответствуют требованиям законодательства о контрактной системе и положениям Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380.

В запросе на разъяснения положений документации об аукционе, упомянутом в жалобе Заявителя, содержится следующее:

«Просим пояснить будет ли допущена заявка:

1. МНН: Цефоперазон+Сульбактам порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения 1г. + 1 г. в количестве 2750 упаковок?».

Учитывая, что в соответствии с Подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов по позиции № 1 может быть предложена только дозировка 0,75г+0,75г., Заказчик представил следующий ответ на данный вопрос:

«В соответствии с Приложением №1 к документации об электронном аукционе участник закупки вправе предложить лекарственный препарат в эквивалентной дозировке и количестве в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2017г. №1380.

Рассмотрение заявок на участие в закупке будет осуществляться комиссией заказчика в соответствии с законодательством о контрактной системе, в порядке и сроки, установленные в документации об электронном аукционе».

Таким образом, довод жалобы об указании Заказчиком о том, что препараты с иной дозировкой не будут допущены к участию в электронном аукционе», является несостоятельным.

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Торговый дом «ВИАЛ» на действия БУЗОО «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» при осуществлении закупки «Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения с МНН «Цефоперазон+Сульбактам» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352200029818000397).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: