

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 05.07.2021 г.

Г.

Краснодар

Решение изготовлено в полном объеме 16.07.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – «...». – Заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Члены комиссии:

«...». – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

«...». – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 023/05/28-1551/2021, возбуждённое по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в электронной версии газеты «Краснодарские известия» № 19 от 25.02.2021 (стр. 9), № 17 от 18.02.2021 (стр. 20), № 14 от 11.02.2021 (стр. 14), № 11 от 04.02.2021 (стр. 20), рекламы следующего содержания: «ПК Звезда. Увеличим ваши сбережения. Целевая потребительская программа «строим на паях» 12,5% годовых. Вы отдыхаете - ваши деньги работают! Г. Краснодар, ул. Корницкого, 56, «...». Потребительский кооператив «Звезда» ИНН 7708355324, Отделом противодействия нелегальной деятельности. ОГРН 1197746454102. Не является финансовой

организацией...», с признаками нарушения ч. 13 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления ЮГУЦБ РФ (вх. э.п. 4009 от 05.03.2021 г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе при распространении в электронной версии газеты «Краснодарские известия» № 19 от 25.02.2021 (стр. 9), № 17 от 18.02.2021 (стр. 20), № 14 от 11.02.2021 (стр. 14), № 11 от 04.02.2021 (стр. 20), рекламы следующего содержания: *«ПК Звезда. Увеличим ваши сбережения. Целевая потребительская программа «строим на паях» 12,5% годовых. Вы отдыхаете - ваши деньги работают! Г. Краснодар, ул. Корницкого, 56, «...». Потребительский кооператив «Звезда» ИНН 7708355324, Отделом противодействия нелегальной деятельности. ОГРН 1197746454102. Не является финансовой организацией...»*, Краснодарским УФАС России установлено следующее.

По мнению Банка России, содержание указанной рекламы может быть направлено на привлечение внимания неопределенного круга лиц в целях предоставления финансовой услуги, а именно по привлечению денежных средств граждан.

Осуществление ПК «Звезда» деятельности по привлечению денежных средств граждан под проценты не соответствует целям потребительского кооператива, предусмотренным Законом № 3085-1.

Законом № 3085-1 определено понятие кооперативной выплаты как части доходов потребительского общества, распределяемой между пайщиками пропорционально их участию в хозяйственной деятельности потребительского общества или их паевым взносам, если иное не предусмотрено уставом потребительского общества.

Согласно статье 24 Закона № 3085-1 размер кооперативных выплат, определяемый общим собранием потребительского общества не должен превышать 20 процентов от доходов потребительского

общества.

В указанной выше рекламе, ПК «Звезда» обещает выплаты ежемесячно или в конце срока. При этом, данная реклама не содержит сведения о рекламируемом товаре и не позволяет сделать вывод о характере рекламируемой деятельности.

В тоже время, Южное ГУ Банка России полагает, что деятельность указанного потребительского кооператива сводится к публичному предложению, направленному неопределенному кругу лиц осуществить вложение личных сбережений в ПК «Звезда» на срок 12 месяцев под 12,5% годовых (как указано в рекламном объявлении).

Кроме того, согласно данным ЕГРЮЛ, основной вид деятельности ПК по ОКВЭД - 94.99 «Деятельность прочих общественных организаций, не включенных в другие группировки». При этом, из наименования Потребительский кооператив «Звезда» не ясна основная цель его деятельности.

Таким образом, ПК «Звезда» в отсутствие к тому законных оснований осуществляет привлечение денежных средств граждан на территории Российской Федерации, а также осуществляет рекламирование указанных услуг в средствах массовой информации Краснодарского края.

Изложенное выше противоречит ч. 13 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»).

К заявлению приложены материалы фотоматериалы распространявшейся рекламы (в газетах).

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама – это информация, распространённая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределённому кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация вышеуказанного содержания является рекламой на основании п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 13 ст. 28 ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по

предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Краснодарским УФАС России в адрес ООО «Газета «Краснодарские известия» был направлен запрос с целью получения следующей информации:

- договор с рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания;
- доказательства фактического исполнения вышеуказанного договора (макеты, утвержденные и заверенные сторонами; акты выполненных работ, подписанные сторонами, товарные накладные, счета-фактуры и т.п.).

ООО «Газета «Краснодарские известия» представило пояснения, в соответствии с которыми вышеуказанная реклама распространялась на основании договора на РИО № МАВ21/00083 от 25.01.2021 г., платежное поручение, а также макеты распространявшейся рекламы, утвержденные сторонами (печать ПК «Звезда»).

Таким образом, Краснодарским УФАС России в действиях ПК «Звезда» (ОГРН: 1197746454102, ИНН: 7708355324; адрес: ул. Воровского, д. 48, помещ. 1004, г. Киров, Кировская обл., 610017) усматриваются признаки нарушения ч. 13 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель и рекламораспространитель несут ответственность за нарушение требований, установленных ч. 13 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

На основании вышеизложенного, в действиях ООО «Газета «Краснодарские известия» и ПК «Звезда» при размещении в электронной версии газеты «Краснодарские известия» № 19 от 25.02.2021 (стр. 9), № 17 от 18.02.2021 (стр. 20), № 14 от 11.02.2021 (стр. 14), № 11 от 04.02.2021 (стр. 20), следующего содержания: *«ПК Звезда. Увеличим ваши сбережения. Целевая потребительская программа «строим на паях» 12,5% годовых. Вы отдыхаете - ваши деньги работают! Г. Краснодар, ул. Корницкого, 56, «...». Потребительский кооператив «Звезда» ИНН 7708355324, Отделом противодействия нелегальной деятельности. ОГРН 1197746454102. Не является финансовой*

организацией...», усматриваются признаки нарушения ч. 13 ст. 28 ФЗ «О рекламе», поскольку реклама распространялась лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе).

На основании изложенного возбуждено дело № 023/05/28-1551/2021.

На рассмотрении дела № 023/05/28-1551/2021 05.05.2021 г. представители ООО «Газета «Краснодарские известия» и ПК «Звезда» не явились. ООО «Газета «Краснодарские известия» в своих пояснениях (вх. эл./п № 8717 от 29.04.2021 г., вх. № 5010 от 06.05.2021 г.) выдвинуло предположение об отсутствии признаков нарушения ч. 13 ст. 28 ФЗ «О рекламе» в распространявшейся рекламе. ПК «Звезда» пояснений не представило. Рассмотрение дела было отложено.

На рассмотрении дела № 023/05/18-2296/2021 04.06.2021 г. присутствовала представитель ПК «Звезда» «...». (доверенность № 13). Однако, документы, запрошенные определением об отложении рассмотрения дела, не представила. Представитель ООО «Газета «Краснодарские известия» не явился. Рассмотрение дела было отложено на 05.07.2021 г.

На рассмотрении дела № 023/05/18-2296/2021 05.07.2021 г. представитель ПК «Звезда» «...». пояснила, что нарушение было устранено, в настоящий момент реклама не распространяется. Представитель ООО «Газета «Краснодарские известия» «...». пояснила, что, по их мнению, продукт предназначен для пайщиков.

В то же время, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что текст рекламы содержит предложение, направленное неопределенному кругу лиц, осуществить вложение личных сбережений в ПК «Звезда» на срок 12 месяцев под 12,5% годовых (как указано в рекламном объявлении).

Таким образом, осуществление ПК «Звезда» деятельности по привлечению денежных средств граждан под проценты не соответствует целям потребительского кооператива, предусмотренным Законом № 3085-1.

На основании изложенного, в действиях рекламораспространителя ООО «Газета «Краснодарские известия» (ОГРН 1032304148799, ИНН 2308089710; адрес: ул. Северная, 279, Краснодар, 350020) и рекламодателя ПК «Звезда» (ОГРН: 1197746454102, ИНН: 7708355324;

адрес: ул. Воровского, д. 48, помещ. 1004, г. Киров, Кировская обл., 610017) и при распространении в электронной версии газеты «Краснодарские известия» № 19 от 25.02.2021 (стр. 9), № 17 от 18.02.2021 (стр. 20), № 14 от 11.02.2021 (стр. 14), № 11 от 04.02.2021 (стр. 20), рекламы следующего содержания: *«ПК Звезда. Увеличим ваши сбережения. Целевая потребительская программа «строим на паях» 12,5% годовых. Вы отдыхаете - ваши деньги работают! Г. Краснодар, ул. Корницкого, 56, «...». Потребительский кооператив «Звезда» ИНН 7708355324, Отделом противодействия нелегальной деятельности. ОГРН 1197746454102. Не является финансовой организацией...»*, установлен факт нарушения требований ч. 13 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

ООО «Газета «Краснодарские известия» представлены материалы (вх. № 7728 от 15.07.2021 г.), свидетельствующие о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе» ч. 13 ст. 28, с приложением последующих выпусков газет, в которых реклама, послужившая основанием для возбуждения настоящего дела устранена.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 42-48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 г. № 1922, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространённую в электронной версии газеты «Краснодарские известия» № 19 от 25.02.2021 (стр. 9), № 17 от 18.02.2021 (стр. 20), № 14 от 11.02.2021 (стр. 14), № 11 от 04.02.2021 (стр. 20), следующего содержания: *«ПК Звезда. Увеличим ваши сбережения. Целевая потребительская программа «строим на паях» 12,5% годовых. Вы отдыхаете - ваши деньги работают! Г. Краснодар, ул. Корницкого, 56, «...». Потребительский кооператив «Звезда» ИНН 7708355324, Отделом противодействия нелегальной*

деятельности. ОГРН 1197746454102. Не является финансовой организацией...», ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ч. 13 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Предписание ПК «Звезда» (ОГРН: 1197746454102, ИНН: 7708355324; адрес: ул. Воровского, д. 48, помещ. 1004, г. Киров, Кировская обл., 610017) и ООО «Газета «Краснодарские известия» (ОГРН 1032304148799, ИНН 2308089710; адрес: ул. Северная, 279, Краснодар, 350020) не выдавать, в связи с добровольным устранением нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

_____ «...»

Члены Комиссии

_____ «...»

_____ «...»