

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 05.10.2015 № 6602-04

РЕШЕНИЕ

01.10.2015

ДЕЛО № 12699/04-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председатель

зам. руководителя управления К.Ю. Попов,

члены

- начальник отдела М.С. Степанова;

специалист-эксперт Е.А. Лачкина,

рассмотрев дело № 12699/04-2015 по жалобам ООО «УниверсалСтрой» (вх. от 25.09.2015 № 6761), ООО «Монтажник-Димитровград» (вх. от 29.09.2015 № 6835) на действия на действия комиссии побору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, ул. Пушкинская, 15а) (далее – организатор торгов, Фонд) при проведении отбора подрядных организаций № 2/16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (лот № 7) (дата подведения итогов – 16.09.2015),

УСТАНОВИЛА:

25.09.2015 (вх. № 6762) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «УниверсалСтрой» на действия комиссии по обору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, ул. Пушкинская, 15а) (далее – организатор торгов, Фонд) при проведении отбора подрядных организаций № 2/16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (лот № 5)(дата подведения итогов – 16.09.2015).

29.09.2015 (вх. № 6835) в Ульяновское УФАС России на данные торги (лот № 7) поступила жалоба ООО «Монтажник-Димитровград».

В жалобе ООО «УниверсалСтрой» указано следующее.

15.09.2015 в 9 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г.Ульяновск, ул.Пушкинская, д. 15а, офис 109, кабинет директора Фонда модернизации ЖКК Ульяновской области состоялось заседание комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в отборе подрядных организаций №2/16.

16.09.2015 в 16 часов 00 минут по московскому времени, по адресу: г.Ульяновск, ул.Пушкинская, д. 15а, офис 109, кабинет директора Фонда модернизации ЖКК Ульяновской области состоялось заседание комиссии по оценке заявок и подведению итогов отбора подрядных организаций №2/16.

По итогам рассмотрения заявок на участие в отборе подрядных организаций заявка ООО «УниверсалСтрой» признана комиссией не соответствующей условиям участия в отборе подрядных организаций.

В качестве причины отказа в уведомлении указано допущенное, по мнению комиссии, нарушение ООО «УниверсалСтрой» п.4.1.7 документации по отбору подрядных организаций №2/16. По утверждению комиссии в указанном пункте Документации №2/16 содержится норма, предусматривающая отказ в допуске к участию в отборе подрядных организаций по причине предоставления документов по формам, отличным от тех, что включены в утвержденную документацию.

В свою очередь, п.4.1.7 Документации по отбору подрядных организаций №2/16 не содержит сведений об основаниях для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций.

Такие основания отражены в пункте 5.4.2. Документации и включают в себя:

предоставление пакета документов с нарушением требований к его оформлению, установленных п. 4.3.- 4.5. настоящей документации;

не предоставление претендентом обязательных документов, установленных пунктом 4.1. настоящей документации;

несоответствие претендента требованиям, установленным разделом 3 «Требования к претендентам» настоящей документации;

подача одним претендентом двух и более заявок на участие в отборе подрядных организаций;

подача претендентом заявки на часть лота;
предоставление претендентом в заявке недостоверных сведений.

Поданная ООО «УниверсалСтрой» заявка по форме 3.2., утвержденной Документацией №2/16, с приложенными к ней документами соответствовала всем требованиям утвержденной документации, и в ней отсутствовали нарушения, изложенные в п.5.4.2. Документации №2/16.

Отсутствие в п. 1.4 Заявки на участие в отборе подрядных организаций информации о юридическом адресе ООО «УниверсалСтрой» не является основанием для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций. Кроме того указанная информация отражена на фирменном бланке, на котором подана заявка, а также в документах, приложенных к заявке в соответствии с требованиями, утвержденными Документацией №2/16.

Просит:

Признать результаты проведенного отбора подрядных организаций №2/16 лот № 5 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области недействительными.

В жалобе ООО «Монтажник-Димитровград» указано следующее:

Согласно протоколу рассмотрения заявок, поступивших на участие в отборе подрядных организаций № 2/16 по лоту № 7 от 16.09.2015, заявка ООО «Монтажник-Д» признана несоответствующей требованиям документации и была отклонена.

Причина отклонения заявки: Согласно п. 4.1.7 Документации по отбору подрядных организаций представление документов по формам отличным от тех, что включены в утвержденную документацию, является основанием для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций. Претендент представил документы по формам, не соответствующим утвержденной документации: в форме 3.1. «Опись» не указана стоимость работ; и в форме 3.2. «Заявка...» отсутствует информация о банковских реквизитах претендента.

ООО «Монтажник-Д» решение Фонда считает незаконным по следующим основаниям:

1.Пункт 4.1.7 документации предусматривает представление сведений о наличии специализированной строительной техники по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.7) с приложением заверенных претендентом копий подтверждающих документов (Паспорт транспортного средства, договор аренды).

Указанные документы являются обязательными для предоставления, за исключением документов, предоставляемых при их наличии. Отсутствие в составе заявки какого-либо обязательного документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую документацию, является основанием для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций.

Считают применение пункта 4.1.7 неправомерным, так как в нем отсутствуют ссылки на форму 3.1 и на форму 3.2.

2.Глава 3 Документации содержит перечень форм для заполнения претендентами. Судя по названию Главы 3. «РЕКОМЕНДУЕМЫЕ формы документов для заполнения претендентами», можно сделать вывод о том, что данные формы имеют именно рекомендательный, а не обязательный характер, и, соответственно, претенденты вправе менять форму представления информации, не изменяя при этом её смысл.

В составе заявки на участие ООО «Монтажник-Димитровград» предоставило полный перечень документов, содержащих полный объем необходимой информации для Заказчика.

Согласно пункту 3.10 Порядка отбора подрядных организаций, утвержденного Постановлением Правительства Ульяновской области №392-П от 03.09.2014, к участию в отборе подрядных организаций не допускаются:

- подрядные организации, в отношении которых имеются удовлетворенные иски об исполнении договорных обязательств по договорам подряда;
- подрядные организации, имеющие задолженность перед бюджетами по налогам и сборам.

Иных оснований для отказа претендентам для участие в отборе данным постановлением не предусмотрено.

Просит:

- отменить протокол рассмотрения заявок, поступивших на участие в отборе подрядных организаций № 2/16 от 16.09.2015 по лоту № 7;
- признать заявку ООО «Монтажник-Д» соответствующей требованиям и допустить к участию в отборе;
- рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика.

Содержание жалобы, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на официальном сайте Ульяновского УФАС России: <http://ulyanovsk.fas.gov.ru/> в разделе «Новости».

На рассмотрении жалобы представитель ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Димитровград» поддержали жалобу в полном объеме.

Представитель организатора торгов - Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области нарушение не признала, считает жалобы необоснованными, пояснила следующее.

Извещение о проведении отбора подрядных организаций было размещено 19.08.2015 за десять календарных дней до дня приёма заявок на официальном сайте Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.fondkr73.ulregion.ru

Организатором отбора подрядных организаций было получено и зарегистрировано

12 (Двенадцать) заявок, в том числе:

по Лоту № 1 - 1 (одна) заявка;

по Лоту № 2 - 1 (одна) заявка;

по Лоту № 3 - 2 (две) заявки;

по Лоту № 4 - 1 (одна) заявка;

по Лоту № 5 - 3 (три) заявки;

по Лоту № 6 - 1 (одна) заявка;

по Лоту № 7 - 3 (три) заявки.

Заседание комиссии по вскрытию конвертов с заявками состоялось 15.09.2015 в 09 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкинская, д. 15а, офис 109, кабинет директора Фонда модернизации ЖКК Ульяновской области.

Заседание комиссии по оценке заявок и подведению итогов отбора подрядных организаций №2/16 состоялось: 16.09.2015 в 16 часов 00 минут по московскому времени по адресу: г. Ульяновск, ул. Пушкинская, д. 15а, офис 109, кабинет директора Фонда модернизации ЖКК Ульяновской области.

В соответствии с п. 3.9., п. 3.10 постановления Правительства Ульяновской области от 03.09.2014 № 392-П «О порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области», комиссией по отбору подрядных организаций было принято решение о не допущении к участию в отборе подрядных организаций претендентов по Лоту №5: ООО «УниверсалСтрой», по лоту № 7: ООО «Монтажник-Димитровград».

В соответствии с п. 3.17, п. 3.18 постановления Правительства Ульяновской области от 03.09.2014 № 392-П «О порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному

ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» (далее – Порядок), в связи с соответствием единственной заявки на участие в отборе подрядных организаций требованиям, установленным документацией, и соответствия претендента, представившего указанную заявку, требованиям и условиям участия в отборе подрядных организаций, а также в связи с тем, что только один претендент признан участником отбора подрядных организаций, комиссия признала отбор по Лоту №5, лоту № 7 Отбора №2/16 несостоявшимся и рекомендовала заказчику заключить договор с единственным подрядчиком.

Согласно п. 1.2. Порядка, Заказчик публикует информацию о проведении отбора подрядных организаций и документы, утверждаемые заказчиком и регламентирующие все вопросы, связанные с порядком проведения отбора подрядных организаций (документация по отбору подрядных организаций). Информация должна содержать требования к оформлению документов, предоставляемых участниками отбора подрядных организаций, требования к участникам отбора подрядных организаций и др.

Согласно п. 3.1. Порядка требования к составу, форме подачи заявок на участие в отборе подрядных организаций указываются в документации по проведению отбора подрядных организаций.

Согласно п. 3.9. Порядка заявки рассматриваются комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия заявок документации по отбору подрядных организаций. По результатам рассмотрения заявок комиссией принимается решение о допуске участника к участию в отборе подрядных организаций или об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов с заявками оформляются протоколом.

В утвержденной Заказчиком Документации по проведению отбора подрядных организаций №1/16 содержится раздел 4. «Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в отборе подрядных организаций. Инструкция по заполнению заявок на участие в отборе подрядных организаций», в котором содержатся следующие требования к оформлению и подачи заявок:

«4.1. Для участия в отборе подрядных организаций каждый претендент может подать только одну заявку на участие в отборе подрядных организаций в срок, определенный документацией по проведению отбора подрядных организаций. Претенденты подают пакет документов по формам с приложениями, в порядке, установленном настоящей документацией:

4.1.1. опись входящих в состав заявки документов по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.1.);

4.1.2. заявка по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.2.) с приложением следующих документов:

- нотариально заверенные копии учредительных документов (Устав (изменения в Устав), Свидетельство о государственной регистрации юридического лица, Свидетельство о постановке на учёт российской организации в налоговом органе

по месту её нахождения, Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, Листы записи ЕГРЮЛ, Решения учредителя или общего собрания участников и т.д.);

оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее чем за месяц до подачи заявки на участие в отборе подрядных организаций;

оригинал или заверенная претендентом копия документа о назначении единоличного исполнительного органа юридического лица;

доверенность, подтверждающая полномочия лица на представление интересов и осуществление действий от имени участника;

оригинал Справки о состоянии расчётов по налогам, сборам, пеням и штрафам, выданной ИФНС России не ранее чем за месяц до подачи заявки на участие в отборе подрядных организаций;

оригинал Справки о состоянии расчётов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданной соответствующим региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации не ранее чем за месяц до подачи заявки на участие в отборе подрядных организаций;

оригинал Справки о состоянии расчётов по страховым взносам, пеням и штрафам, выданной Управлением пенсионного фонда России не ранее чем за месяц до подачи заявки на участие в отборе подрядных организаций;

оригинал Справки (Информационного письма) об отсутствии несчастных случаев на производстве участника за последние два календарных года, выданной уполномоченным органом не ранее чем за месяц до подачи заявки на участие в отборе подрядных организаций;

нотариально заверенная копия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное саморегулируемой организацией (при проведении работ, указанных в приказе Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»);

нотариально заверенная копия Свидетельства о допуске к работам по подготовке проектной документации (при наличии);

оригинал документа банка, подтверждающего наличие у участника отбора подрядных организаций финансовых ресурсов в объёме не менее 70% от стоимости работ по капитальному ремонту (при наличии);

наличие оригинала документа (или заверенная копия), подтверждающего факт перечисления обеспечения заявки на участие в отборе подрядных организаций.

сведения о наличии отзывов на выполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.3.) с приложением заверенных претендентом копий отзывов;

перечень выполненных объектов, подтвержденных договорами подряда или другими документами по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.4.) с приложением заверенных претендентом копий документов, подтверждающих факт выполнения работ;

сведения о составе и квалификации инженерного персонала, рабочего персонала по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.5.) с приложением заверенных претендентом копий подтверждающих документов, указанных в

установленной форме;

сведения о наличии производственной базы по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.6.) с приложением заверенных претендентом копий подтверждающих документов (Свидетельства о праве собственности, договоры аренды и т.д.);

сведения о наличии специализированной строительной техники по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.7.) с приложением заверенных претендентом копий подтверждающих документов (Паспорт транспортного средства, договор аренды).

Указанные документы являются обязательными для предоставления, за исключением документов, предоставляемых при их наличии. Отсутствие в составе заявки какого-либо обязательного документа или представление документов по формам, отличным от тех, что включены в настоящую документацию, является основанием для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций.

ООО «УниверсалСтрой» представил документы по формам, не соответствующим утвержденной документации: в форме 3.2. «Заявка...» отсутствует информация о банковских реквизитах претендента.

ООО «Монтажник-Д» представил документы по формам, не соответствующим утвержденной документации: в форме 3.1. «Опись...» не указана стоимость работ; в форме 3.2. «Заявка...» отсутствует информация о банковских реквизитах претендента.

Таким образом, заявки ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Д» не соответствовали установленным требованиям и были отклонены.

Указала, что согласно части 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»: обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоги отбора 2/16 были подведены и размещены на официальном сайте 16.09.2015.

Однако, жалоба ООО «Монтажник-Д» подана 29.09.2015, что не отвечает требованиям закона.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобы ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Димитровград» обоснованными, а действия комиссии по обору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отбора подрядных организаций № 2/16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории

Ульяновской области (лот № 7) (дата подведения итогов – 16.09.2015) (документация по отбору №2/16 размещена на сайте: www.fondkr73.ulregion.ru по адресу: <http://fondkr73.ru/official/88/122/336/581.html>), выразившиеся в необоснованном отказе ООО «Монтажник-Димитровград», ООО «УниверсалСтрой» в допуске к участию в отборе, нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходит из следующего.

Фондом модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области на сайте: www.fondkr73.ulregion.ru по адресу: <http://fondkr73.ru/official/88/122/336/581.html> размещена Документация по отбору подрядных организаций № 2/16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области.

В соответствии с Журналом приёма заявок для участия в отборе ООО «УниверсалСтрой» была подана заявка на участие в аукционе по лоту № 5, ООО «Монтажник-Димитровград» на лот № 7.

В соответствии с частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения на территории Ульяновской области единого методологического подхода при привлечении специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, Правительство Ульяновской области утвердило Постановлением Правительства Ульяновской области от 03.09.2014 N 392-П Порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области" (вместе с "Положением о комиссии по отбору подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области" (далее – Порядок).

Согласно пункту 1.2 указанного Порядка определены функции заказчика в рамках проведения отбора подрядных организаций, которые ограничиваются следующим:

- а) определяет предмет и сроки проведения отбора подрядных организаций;
- б) обеспечивает подготовку задания на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах,

расположенных на территории Ульяновской области;

в) формирует и участвует в работе комиссии по проведению отбора подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (далее - комиссия);

г) в соответствии с разделом 2 настоящего Порядка публикует информацию о проведении отбора подрядных организаций и документы, утверждаемые заказчиком и регламентирующие все вопросы, связанные с порядком проведения отбора подрядных организаций (далее - документация по отбору подрядных организаций). Информация должна содержать требования к оформлению документов, представляемых участниками отбора подрядных организаций, требования к участникам отбора подрядных организаций, исходную информацию о технических характеристиках объекта отбора, видах, объёмах и стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, проект договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, и иные сведения с учётом требований порядка;

д) назначает своего представителя по взаимодействию с участниками отбора подрядных организаций;

е) при необходимости вносит изменения в документацию по отбору подрядных организаций, сроки и порядок проведения отбора;

ж) осуществляет приём, регистрацию и хранение заявок подрядных организаций на участие в отборе (далее - заявка);

з) предоставляет помещение для проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками и участвует в этой процедуре;

и) предоставляет помещение для заседаний комиссии и участвует через своего представителя (представителей) в работе комиссии;

к) ведёт и оформляет протоколы заседаний комиссии, обеспечивает их опубликование в порядке, установленном разделом 2 настоящего Порядка;

л) оповещает в письменном виде победителя отбора подрядных организаций;

м) заключает договор подряда с победителем отбора подрядных организаций.

Согласно пункту 3.10 Порядка установлено, что к участию в отборе подрядных организаций не допускаются:

подрядные организации, в отношении которых имеются удовлетворенные иски об исполнении договорных обязательств по договорам подряда;

подрядные организации, имеющие задолженность перед бюджетами по налогам и сборам.

Следовательно, данной нормой установлены исчерпывающие основания для

отказа в допуске.

Иных оснований для отказа претендентам для участия в отборе данным Порядком не предусмотрено.

Соответственно, полномочий по установлению оснований для отказа в допуске к участию в отборе у заказчика отсутствует.

Документацией по отбору подрядных организаций, утвержденной организатором обора, определен порядок проведения обора подрядных организаций, содержащий, в том числе требования к оформлению документов, представляемых претендентами, требования к претендентам, а также основания для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций.

Пунктом 5.4.2 документации установлены следующие основания для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций:

- представление пакета документов с нарушением требований к его оформлению, установленных п. 4.3-4.5 настоящей документации;
- не представление претендентом обязательных документов, установленных пунктом 4.1 настоящей документации;
- несоответствие претендента требованиям, установленным разделом 3 «Требования к претендентам» настоящей документации;
- подача одним претендентом двух и более заявок на участие в отборе подрядных организаций;
- подача претендентом двух и более заявок на участие в отборе подрядных организаций;
- подача претендентом заявки на часть лота;
- представление претендентом в заявке недостоверных сведений.

Таким образом, пунктом 5.4.2 документации, устанавливающим основания для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций, необоснованно расширен перечень оснований отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций.

Следовательно, документация по отбору № 2/16 не соответствует требованиям указанного Порядка в части установления оснований для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций.

В материалы дела представлен Протокол рассмотрения заявок, поступивших на участие в отборе подрядных организаций на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области от 16.09.2015 (далее – Протокол от 16.09.2015), согласно которому ООО «УниверсалСтрой» отказано в допуске к участию в отборе по лоту № 5 с формулировкой «согласно п. 4.1.7. Документации по отбору подрядных

организаций представление документов по формам, отличным от тех, что включены в утверждённую документацию, является основанием для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций. Претендент представил документы по формам, не соответствующим утверждённой документации: в форме 3.2. «Заявка..» отсутствует информация о юридическом адресе претендента».

ООО «Монтажник-Димитровград» отказано в допуске к участию в отборе по лоту № 7 с формулировкой «согласно п. 4.1.7. Документации по отбору подрядных организаций представление документов по формам, отличным от тех, что включены в утверждённую документацию, является основанием для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций. Претендент представил документы по формам, не соответствующим утверждённой документации: в форме 3.1. «Опись..» не указана стоимость работ; в форме 3.2. «Заявка..» отсутствует информация о юридическом адресе претендента».

Проанализировав представленные в материалы дела документы, Комиссия Ульяновского УФАС России установила, что п. 4.1.7. Документации по отбору подрядных организаций № 2/16 сформулирован как: «4.1.7. сведения о наличии специализированной строительной техники по форме, установленной настоящей документацией (форма 3.7.) с приложением заверенных претендентом копий подтверждающих документов (Паспорт транспортного средства, договор аренды)».

Установлено, что такое основание для отказа в допуске к участию в отборе подрядных организаций как: «представление документов по формам, отличным от тех, что включены в утверждённую документацию» не предусмотрено п. 5.4.2. Документации по отбору подрядных организаций № 2/16.

Установлено, что разделом 3 «Требования к претендентам» Документации по отбору подрядных организаций № 2/16 предусмотрены Рекомендуемые формы документов для заполнения претендентами.

Поскольку, требования по заполнению формы документов, исходя из Документации по отбору подрядных организаций № 2/16 носят рекомендательный, а не обязательный характер, соответственно, отказ Фонда в допуске к участию в отборе подрядных организаций ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Димитровград», в связи с тем, что субъекты представили документы по формам, не соответствующим утверждённой документации, является незаконным.

Кроме того, отказ Фонда в допуске ООО «УниверсалСтрой», ООО «Монтажник-Димитровград» к участию в отборе подрядных организаций № 2/16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области не соответствует п. 3.10. Порядка.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, комиссия по обору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отбора при проведении данного отбора нарушена часть 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия Ульяновского УФАС России отклоняет довод Фонда о том, что жалоба ООО «Монтажник-Д» подана в Ульяновское УФАС России с нарушением сроков, установленных ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции».

При этом Комиссия исходит из следующего.

В силу ч. 5 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Установлено, что организатором отбора подрядных организаций по лоту № 5 было получено и зарегистрировано 2 (две) заявки:

- 1) ООО «УниверсалСтрой»;
- 2) ООО «Аякс».

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 16.09.2015 ООО «УниверсалСтрой» отказано в допуске к участию в отборе.

Кроме того, организатором отбора подрядных организаций по лоту № 7 было получено и зарегистрировано 3 (три) заявки:

- 1) ООО «Монтажник-Д»;
- 2) ООО «Дельта-Кров»;
- 3) ООО «ГазМонтаж».

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 16.09.2015 ООО «Монтажник-Д», ООО «ГазМонтаж» отказано в допуске к участию в отборе.

На основании п. 3.17. Порядка отбор подрядных организаций объявлен комиссией несостоявшимся, в связи с тем, что к отбору подрядных организаций допущена только одна заявка. Соответственно, обжалование торгов по данному лоту возможно в течение 3 месяцев со дня подведения итогов торгов.

Установлено, что итоги проведения отбора подведены 16.09.2015. Жалоба ООО «Монтажник-Димитровград» поступила в адрес Управления- 29.09.2015 (вх. № 6835).

Таким образом, срок на обжалование действий Фонда при проведении отбора подрядных организаций № 2/16, установленный ч. 5 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции», ООО «Монтажник-Димитровград» не нарушен.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 18.1., статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Монтажник-Димитровград» и ООО «УниверсалСтрой» обоснованными.

2. Признать действия комиссии по отбору подрядных организаций Фонда модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области при проведении отбора подрядных организаций № 2/16 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области (лот № 7) (дата подведения итогов – 16.09.2015) (документация по отбору №2/16 размещена на сайте: www.fondkr73.ulregion.ru по адресу: <http://fondkr73.ru/official/88/122/336/581.html>), выразившиеся в необоснованном отказе ООО «Монтажник-Димитровград», ООО «УниверсалСтрой» в допуске к участию в отборе, нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

3. Обратиться в суд с исковым заявлением о признании договора, заключенного по результатам отбора подрядных организаций № 2/16 (лот № 5,7), недействительным.

4. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

Е.А. Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.