

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25

e-mail: fo33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов

№ Г-42-04/2012

02 февраля 2012 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 02.02.2012

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия)

на основании части 3 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ПГС Сервис» (г.Владимир) на действия комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Футбольное поле искусственным покрытием» по адресу: г.Ковров, ул.Муромская, д.16 в присутствии представителя муниципального заказчика Муниципального казенного учреждения «Управление физической культуры и спорта» г.Коврова, уполномоченного органа отдела муниципального заказа администрации г.Коврова, заинтересованных лиц,

Заявитель надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства о размещении заказов № Г-42-04/2012 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ПГС Сервис» (далее – заявитель) на действия комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Футбольное поле искусственным покрытием» по адресу: г.Ковров, ул.Муромская, д.16.

По мнению заявителя, комиссия неправомерно отказала в доступе к участию в открытом аукционе в электронной форме первой части заявки ООО «ПГС Сервис» по причине её несоответствия требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (отсутствие конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также несоответствия значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме по ряду параметров).

В аукционной документации технические характеристики и описание выполняемых работ содержится в части 1 Технической части аукционной документации, согласно которой указаны объемы выполнения работ, а также конкретные показатели материалов, содержащие указание на товарный и не содержащих товарный знак (его словесное обозначение), в том числе показатели, используемые для определения соответствия потребности заказчика и эквивалентности товара (материала), предлагаемого к использованию при выполнении работ, максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться.

ООО «ПГС Сервис» была подана заявка на указанные виды работ с перечнем основных материалов, которые будут применяться при выполнении работ, а именно согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии).

Доводы заказчика об отсутствии конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в предложении ООО «ПГС Сервис» необоснованны, поскольку комиссия, основывая свое мнение о диапазоне значения ошибочно полагает, что данные показатели являются неконкретными, поскольку производители на официальных сайтах описывают данные характеристики в виде диапазона, что является конкретным показателем.

На основании изложенного, заявитель просит устранить нарушение прав и законных интересов ООО «ПГС Сервис» и привлечь виновных лиц к административной ответственности.

В обоснование правомерности своих действий представители муниципального заказчика, уполномоченного органа заявили следующее.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, сведения на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Подпунктом «б» пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено правило о том, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, пункта 6 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика» информационной карты документации об аукционе, утвержденной заказчиком, в ходе выполнения работ должны быть использованы товары указание на товарный знак которых, содержится в части I (Техническая часть) аукционной документации «Показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться (показатели товаров, используемых при строительстве «под ключ» объекта «Футбольное поле с искусственным покрытием» по адресу: г.Ковров, ул. Муромская, д.16», либо товары с соответствующими значениями эквивалентности, установленными в части I (Техническая часть) аукционной документации, либо товары, конкретные показатели которых, соответствуют значениям, установленным в части I (Техническая часть) аукционной документации.

Пунктом 3.4 раздела 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» указано следующее: в случае указания в документации о торгах диапазона показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком, употребление при этом словосочетаний: «в пределах», «не более», «не менее», «не хуже», «+ \ - », «не выше», «не ниже», «до», «от», не допускается, за исключением случаев, когда рядом с установленным показателем указано: «конкретным показателем может являться как диапазон показателей, так и один из показателей, входящих в рамки установленного заказчиком диапазона»; употребление словосочетаний: «в основном», «и другое», слова «ориентировочно» не допускается.

В части I «Техническая часть» открытого аукциона в электронной форме № 1 в таблице «Показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться (показатели товаров, используемых при строительстве «под ключ» объекта

«Футбольное поле с искусственным покрытием» по адресу: г.Ковров, ул.Муромская, д.16», указаны следующие показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика:

Щебень	Гранитный для строительных работ, высокопрочный или прочный или средней прочности или слабопрочный, марки не ниже М300, содержание зерен слабых пород не более 15 %, морозостойкость не менее F300, прочность содержания глины в комках в общем количестве пылевидных и глинистых частиц не должна превышать 0,25 % по массе, фракция 20-40 мм*
Удобрения	Бормагниевые, содержат до 13 % борной кислоты и 15-20% окиси магния, не менее 2,3 % бора
Полотно иглопробивное для дорожного строительства «Дорнит-2 (геотекстиль)» или эквивалент	Из полиэфирного или пропиленового волокна, первичное и регенерированное. С термообработкой или без неё. В случае термообработки возможно применение легкоплавких или бикомпонентных волокон. Плотность – от 100 до 1500 г/кв.м. Ширина – до 6 метров Длина намотки рулона – до 500 метров Цвет – белый или песочный или серый или темно-серый или черный
Лента шовная	Для искусственных травяных покрытий Толщина: от 0,41 мм до 0,43 мм; Ширина: не менее 30 см; Масса на единицу площади: от 170 г\квм до 185 г/кв.м. Материал: двухслойный полиэстер или трехслойный полиэстер; Прочность на разрыв: от 380Н/5см до 920Н/5 см
	Красно-коричневая, время высыхания до ст.3 при температуре (20 + - 2) С* -

Шпатлевка	не более 24 часов, при температуре (80-85) С* - не более 1 часа. Доля нелетучих веществ по массе – не менее 75 % , расход на один слой при нанесении шпателем до 970 г/квм., при нанесении распылением – 145-365 г/квм. Толщина одного слоя при нанесении шпателем – до 400 мкм, при нанесении распылением – 60-150 мкм
-----------	---

Примечание:

Отметкой «» указан диапазон, конкретным показателем которого может являться диапазон показателей, либо один из показателей, входящих в рамки установленного заказчиком диапазона.*

Аукционная комиссия рассмотрела первую часть заявки ООО «Строй-регион» на участие в открытом аукционе в электронной форме, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения первой части заявки выявлено, что участник размещения заказа планирует при выполнении работ, являющихся предметом контракта, использовать следующие товары:

«Щебень: прочность содержания глины в комках в общем количестве пылевидных и глинистых частиц не будет превышать 0,25 % (что тождественно указанию диапазона показателей от 0 до 0,25 %) по массе;

Удобрения: содержат до 13 % борной кислоты;

Полотно иглопросивное для дорожного строительства «Дорнит – 2 (Геотекстиль), плотность - от 100 до 1500 г/кв.м, ширина – до 6 метров, длина намотки рулона – до 500 метров;

Лента шовная: прочность на разрыв от 380Н/5 см до 920/5 см».

Шпатлевка: расход на один слой при нанесении шпателем – до 970 г/м², при нанесении распылением – 145-365 г/м², что не соответствует значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, толщина одного слоя при нанесении шпателем – до 400 мкм, при нанесении распылением – 60-150 мкм.

В соответствии с частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов по итогам рассмотрения первой части заявки ООО «Строй-регион» аукционная комиссия приняла следующее решение:

1. Отсутствие конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в предложении участника: Щебень: прочность содержания глины в комках и общем количестве пылевидных и глинистых частиц не будет превышать 0,25 % по массе;

удобрения содержат до 13 % борной кислоты; полотно иглопробивное для дорожного строительства «Дорнит-2 (Геотекстиль»: плотность – от 100 до 1500 г\квм, ширина – до 6 метров, длина намотки рулона – до 500 метров; шпатлевка: расход на один слой при нанесении шпателем – до 970 г\мл, при нанесении распылением – 145-365 г/мл, толщина одного слоя при нанесении шпателем – до 400 мкм, при нанесении распылением – 60-150 мкм; лента шовная: прочность на разрыв от 380Н\5см до 920Н/5 см.

2. Несоответствие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в предложении участника: Требование заказчика: Шпатлевка: масс. расход на один слой при нанесении шпателем – до 970 г/кв.м, при нанесении распылением – 145-365 г/кв.м, Предложение участника: Шпатлевка: масс. расход на один слой при нанесении шпателем - до 970 г/мл, при нанесении распылением – 145-365 г/млю

Исходя из изложенного, уполномоченный орган и муниципальный заказчик считает, что нарушений законодательства о размещении заказов со стороны аукционной комиссии не допущено, и жалоба ООО «ПГС Сервис» удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на поставку товаров:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в настоящей документации, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным настоящей документацией, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в настоящей документации, при условии содержания в документации указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в электронном аукционе на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в настоящей документации указания на товарный знак.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, пункта 6 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям заказчика» информационной карты документации об аукционе, утвержденной заказчиком, в ходе выполнения работ должны быть использованы товары указание на товарный знак которых, содержится в части I (Техническая часть) аукционной документации «Показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться (показатели товаров, используемых при строительстве «под ключ» объекта «Футбольное поле с искусственным покрытием» по адресу: г.Ковров, ул. Муромская, д.16», либо товары с соответствующими значениями эквивалентности, установленными в части I (Техническая часть) аукционной документации, либо товары, конкретные показатели которых, соответствуют значениям, установленным в части I (Техническая часть) аукционной документации.

Пунктом 3.4 раздела 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» указано следующее: в случае указания в документации о торгах диапазона показателей, участнику в своей заявке необходимо указывать только один конкретный показатель из требуемых заказчиком, употребление при этом словосочетаний: «в пределах», «не более», «не менее», «не хуже», «+ \ - », «не выше», «не ниже», «до», «от», не допускается, за исключением случаев, когда рядом с установленным показателем указано: «конкретным показателем может являться как диапазон показателей, так и один из показателей, входящих в рамки установленного заказчиком диапазона»; употребление словосочетаний: «в основном», «и другое», слова «ориентировочно» не допускается.

Технической частью аукционной документации установлены требования по следующим показателям, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика: «Щебень», «Удобрения», «Полотно иглопробивное для дорожного строительства «Дорнит-2 (Геотекстиль)» или эквивалент», «Лента шовная», «Шпатлевка».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия установила, что первая часть заявки ООО «Строй-регион» по вышеуказанным показателям не соответствует требованиям пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, пункта 3.4 раздела 3 «Подготовка заявки на участие в аукционе» в силу отсутствия конкретных показателей в предложении участника, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, а по показателю «Шпатлевка» не соответствует значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в доступе к участию в открытом аукционе в электронной форме первой части заявки ООО «ПГС Сервис» к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Однако Комиссией было установлено, что в технической части аукционной документации по ряду показателей (в частности «Щебень», «Глина») установлены избыточные требования к товарам, используемым участником размещения заказа в процессе выполнения работ, являющихся предметом указанного открытого аукциона в электронной форме, что препятствует участникам размещения заказа предложить в своей заявке товар, соответствующий по данным показателям требованиям аукционной документации.

Данный факт подтверждается и Стандартом Российского Футбольного Союза, утвержденным Бюро исполкома РФС 19.04.2011 года (на который ссылался заказчик), в котором установлены менее жесткие требования к качеству материалов, используемых при строительстве футбольных полей (в частности отсутствуют требования к составу песка, прочности содержания глины в щебне).

На основании изложенного, руководствуясь частями 1, 2 статьи 57, частью 5 статьи 17 и статьей 60 и пунктом 3.32 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПГС Сервис» на действия комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Футбольное поле с искусственным покрытием» по адресу: г.Ковров, ул. Муромская, д.16 необоснованной.

2. Вынести в отношении муниципального заказчика, уполномоченного органа предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов