ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-578/2022

об административном правонарушении

05 августа 2022 года г.
Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ специалистом - экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <…> в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту размещения в Единой информационной системе извещения при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт кровли МБОУ «Олорская СОШ», д. Олоры, ул. Школьная, д. 8, Параньгинского района, Республики Марий Эл (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок http://www.zakupki.gov.ru 0308300038822000001 от 26.05.2022) с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении должностного лица – директора муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Олорская средняя общеобразовательная школа» <…>:

<…>;

сведения об иждивенцах: <…>;

контактный телефон: _____;

подвергалась административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): _____.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Олорская средняя общеобразовательная школа» в ЕИС 26.05.2022 размещено извещение о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт кровли МБОУ «Олорская СОШ», д. Олоры, ул. Школьная, д. 8, Параньгинского района, Республики Марий Эл.

Согласно части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Установлено, что извещение № 0308300038822000001 о проведении электронного аукциона размещено заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) 26.05.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 8 899 915,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.06.2022 13:10.

Дата проведения процедуры подачи ценовых предложений: 03.06.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика: 07.06.2022.

Электронная площадка для проведения торгов: http://www.sberbank-ast.ru.

Согласно части 23 статьи 22 Закона о контрактной системе в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы товара, работы, услуги, начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги, максимальное значение цены контракта (в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить) указываются с использованием единой информационной системы.

Причем из части 24 статьи 22 Закона о контрактной системе следует, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета

размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе начальную (максимальную) цену контракта (цену отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), источник финансирования, наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 настоящего Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта;

Так, в извещении № 0308300038822000001 о проведении закупки заказчиком указано, что объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.

Вместе с тем в техническом задании отражена ведомость объемов работ, в соответствии с которой определены следующие виды работ (согласно Таблице № 1):

Таблица № 1

№ пп	Наименование работ и затрат	Единица измерения	Количество
Методика применения сметных норм приказ от 04.09.2019 г. №507/пр п.8.7.1 К=1,25 на эксп. маш.и К=1,15 на опл. труда рабочих строителей			
Раздел 1. Скатная кровля S=1862 м2			
1.	Разборка покрытий кровель: из волнистых и полуволнистых хризотилцементных листов	100 м2	18.62
2.	Разборка деревянных элементов конструкций крыш: стропил со стойками и подкосами из брусьев и бревен	100 м2	3.7084
3.	Установка стропил	м3	5.4
4.	Смена обрешетки с прозорами: из досок толщиной до 30 мм	100 м2	18.62
5.	Доска необрезная, хвойных пород, все ширины, толщина 25 мм, длина 2-3,75 м, сорт III	м3	14.896
6.	Установка пароизоляционного слоя из: пленки полиэтиленовой	100 м2	18.62

7.	Пленка полиэтиленовая, толщина 0,2-0,5 мм	м2	2141.3
8.	Устройство обрешетки с прозорами из брусков	100 м2	18.62
9.	Устройство слуховых окон	шт	8
10.	Переплеты оконные деревянные одинарные открывающиеся площадь 3,42 м2	м2	4.72
11.	Вставки жалюзийные переплетов оконных ВЖ 1	шт	16
12.	Петля накладная	шт	32
13.	Завертка, состоящая из планки запорной и ручки из алюминиевого профиля	компл	8
14.	Улучшенная окраска масляными составами по дереву: заполнений оконных проемов	100 м2	0.05664
15.	Разборка: кирпичных стен	м3	2
16.	Кладка дымовых кирпичных труб (Кладка вентканалов)	м3	1
17.	Прокладка воздуховодов из листовой, оцинкованной стали и алюминия класса Н (нормальные) толщиной: 0,5 мм, периметром до 1000 мм	100 м2	0.42
18.	Воздуховоды из оцинкованной стали толщиной: 0,5 мм, периметром до 600 мм	м2	42
19.	Установка дефлекторов диаметром патрубка: 280 мм	шт	4
20.	Турбодефлектор (1790/1,2)	шт	4
21.	Монтаж кровли из профилированного листа для объектов непроизводственного назначения: простой	100 м2	18.62
22.	Профилированный настил окрашенный: С21-1000-0,5	т	10.0548
23.	Ремонт и восстановление герметизации горизонтальных и вертикальных стыков стеновых панелей прокладками на клее в один ряд (уплотнение стыков прокладками)	100 м	5.586
24.	Прокладки уплотнительные пенополиуретановые открытопористые для металлочерепицы 1800х50х50 мм	м	586.53
25.	Устройство: карнизов	100 м2	0.884
26.	Перфорированный софит (266/1,2)	м2	88.4
27.	Погрузка при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	57.948
28.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: до 40 км	1 т груза	57.948
29.	Монтаж снегозадержателя: решетчатого и трубчатого	100 м	2.21
30.	Снегозадержатель (1499/3/1,2)	м.п.	221
31.	Обработка деревянных конструкций антисептиком-антипиреном при помощи аппарата аэрозольно-капельного распыления	100 м2	38.591
Раздел 2. Устройство кровли из наплавляемых материалов 554 м2			
32.	Разборка покрытий кровель: из наплавляемых материалов (прим.)	100 м2	5.54
33.	Погрузка при автомобильных перевозках: мусора строительного с погрузкой вручную	1 т груза	4.3212
34.	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: до 40 км	1 т груза	4.3212
35.	Устройство выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 15 мм	100 м2	5.54
36.	Устройство выравнивающих стяжек: на каждый 1 мм изменения толщины добавлять или исключать к норме 12-01-017-01 (К=25 дотолщ. 40 мм)	100 м2	5.54
37.	Кладка отдельных участков кирпичных стен и заделка проемов в кирпичных стенах при объеме кладки в одном месте: до 5 м3	м3	2
38.	Комплекс работ по устройству кровель из наплавляемых рулонных материалов для зданий шириной от 12 до 24 метров: в два слоя	100 м2	5.54
39.	Сталь листовая оцинкованная, толщина 0,5 мм	т	0.75898
40.	Материал рулонный битумно-полимерный кровельный и гидроизоляционный наплавляемый ЭПП, для нижних слоев	м2	908.56

	гидроизоляции, основа полиэстер, гибкость не выше -25 °С, масса 1 м2 до 4,95 кг, прочность не менее 400-600 Н, теплостойкость не менее 100 °С		
41.	Материал рулонный битумно-полимерный кровельный и гидроизоляционный наплавляемый ЭКП, для верхнего слоя гидроизоляции с защитой от солнца, основа полиэстер, гибкость не выше -25 °С, масса 1 м2 до 5,25 кг, прочность не менее 400-600 Н, теплостойкость не менее 100 °С	м2	631.56
42.	Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ №01	л	249.3
43.	Монтаж лестниц прямолинейных и криволинейных, пожарных с ограждением	т	1.33
44.	Лестницы приставные и прислоненные с ограждениями	т	1.33
45.	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз: грунтовкой ГФ-021 ОП п.1.13.7 Кзтр=1,1	100 м2	0.114
46.	Окраска металлических огрунтованных поверхностей: эмалью ПФ-115 ОП п.1.13.6 Кзтр=2; Кэм=2; Кмр=2 ОП п.1.13.7 Кзтр=1,1	100 м2	0.114
Раздел 3. Устройство кровли из наплавляемых материалов 528 м2			
47.	Разборка покрытий кровель: из наплавляемых материалов (прим.)	100 м2	5.28
48.	Устройство выравнивающих стяжек: цементно-песчаных толщиной 15 мм	100 м2	5.28
49.	Устройство выравнивающих стяжек: на каждый 1 мм изменения толщины добавлять или исключать к норме 12-01-017-01 (К=25 до толщ. 80 мм разуклонка от 1 до 16 см)	100 м2	5.28
50.	Кладка отдельных участков кирпичных стен и заделка проемов в кирпичных стенах при объеме кладки в одном месте: до 5 м3	м3	3
51.	Комплекс работ по устройству кровель из наплавляемых рулонных материалов для зданий шириной от 12 до 24 метров: в два слоя	100 м2	5.28
52.	Сталь листовая оцинкованная, толщина 0,5 мм	т	0.72336
53.	Материал рулонный битумно-полимерный кровельный и гидроизоляционный наплавляемый ЭПП, для нижних слоев гидроизоляции, основа полиэстер, гибкость не выше -25 °С, масса 1 м2 до 4,95 кг, прочность не менее 400-600 Н, теплостойкость не менее 100 °С	м2	865.92
54.	Материал рулонный битумно-полимерный кровельный и гидроизоляционный наплавляемый ЭКП, для верхнего слоя гидроизоляции с защитой от солнца, основа полиэстер, гибкость не выше -25 °С, масса 1 м2 до 5,25 кг, прочность не менее 400-600 Н, теплостойкость не менее 100 °С	м2	601.92
55.	Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ №01	л	237.6
Раздел 4. Молниезащита			
56.	Проводник заземляющий открыто по строительным основаниям: из полосовой стали сечением 100 мм2	100 м	5.23
57.	Сталь полосовая: 25х5 мм, марка Ст3сп	т	0.51254
58.	Проводник заземляющий открыто по строительным основаниям: из круглой стали диаметром 18 мм	100 м	0.6
59.	Круг стальной горячекатаный, марка стали ВСт3пс5-1, диаметр 18 мм	т	0.11988

Таким образом, из указанной ведомости работ возможно определить все виды и объем необходимых к выполнению работ.

На основании изложенного, в нарушение пункта 9 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении о проведении закупки неправомерно установлено условие о невозможности определения

количества (объема) закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, влечет административную ответственность.

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, Параньгинский р-н, д. Олоры, Школьная ул., д. 8 (адрес местонахождения Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Олорская средняя общеобразовательная школа»).

Дата совершения административного правонарушения: 26.05.2022 (дата формирования извещения о проведении закупки).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных

организациях.

Согласно пояснениям МБОУ «Олорская СОШ» ответственным должностным лицом за размещение извещения о проведении данной закупки является директор МБОУ «Олорская СОШ» <…>.

Распоряжением №77л.с. от 24.08.2021г. назначена на должность Директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Олорская средняя общеобразовательная школа» с 24.08.2021г.

Кроме того, извещение о проведении закупки № 0308300038822000001 на капитальный ремонт кровли МБОУ «Олорская СОШ», д. Олоры, ул. Школьная, д. 8, Параньгинского района, Республики Марий Эл размещено в ЕИС 26.05.2022 в 11 часов 31 минуту под электронной цифровой подписью <…>.

Таким образом, в действиях <…> имеется нарушение пункта 9 части 1 статьи 4 2 Закона о контрактной системе и как следствие состав административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится в 10 часов 00 минут 15 августа 2022 года по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Возможность участия в заседании комиссии будет организована посредством удаленного доступа через программу «TrueConf» по ссылке

https://fas1.tconf.rt.ru/c/7182932958

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <…> разъясняются её права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом

обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ предусмотрено, что в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Настоящий протокол составлен в отсутствие <…>, надлежаще извещенной о месте, времени составления протокола об административном правонарушении, что подтверждается пояснениями <…> от 19.07.2022.

<…> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

05 августа 2022 года