по делу № 022/07/3-446/202

28 мая 2021 г. г.
Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...>. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Членов Комиссии:

<...>. – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок,

с участием представителей:

от КАУ ДПО «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова» (ОГРН 1022201774803, ИНН 2225016395) – Б<...>. (по доверенности от 26.05.2021),

от КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края» (ОГРН 1142224000225, ИНН 2224164425) – Ш<...>. (по доверенности) ,

без участия представителей:

от ООО «Легион-Юг» (ОГРН 1086166000821, ИНН 6166064730) – (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО «Легион-Юг» (вх. № 215605 от 21.05.2021) на действия заказчика - КАУ ДПО «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова» при проведении аукциона в электронной форме на Шифр: 01-2021-нр5169 поставку цифровых лабораторий для создания и обеспечения функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году (извещение № 32110249496), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Легион-Юг» (вх. № 215605 от 21.05.2021) на действия заказчика - КАУ ДПО «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова» при проведении аукциона в электронной форме на Шифр: 01-2021-нр5169 поставку цифровых лабораторий для

создания и обеспечения функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году (извещение № 32110249496).

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение заказчиком (закупочной комиссией) норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в части установления требования к заявкам участников закупки о предоставлении информации об указании производителя товара.

На заседании Комиссии УФАС представитель уполномоченного органа - КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края», среди прочего пояснил, что в соответствии с пунктом 13.4.2.1. Положения о закупке, работ, услуг для КАУ ДПО «Алтайский институт развития образования имени Адриана Митрофановича Топорова» Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) указание (декларирование) наименования производителя товара, наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

Согласно абзацу «а» подпункта 2 пункта 11.2 Документации о проведении аукциона в электронной форме № 32110249496 11.2. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: указание (декларирование) наименования производителя товара, наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Указание (декларирование) наименования производителя товара предоставляется по форме № 1 раздела 21 документации и включается в заявку на участие в аукционе. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. документации.

Представленная информация позволяет идентифицировать только производителя так как 1 часть заявки содержит сведения о производителе, а не сведения об участнике.

Представитель заказчика поддержал позицию уполномоченного органа.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

24.03.2021 на официальном сайте http://zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на Шифр: 01-2021-нр5169 поставку цифровых лабораторий для создания и обеспечения функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021 году (извещение № 32110249496).

В соответствии с п. 1 и п. 2 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 13.4.2.1 Положения о закупке, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) **указание (декларирование) наименования производителя товара**, наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией.

Указанный пункт Положения продублирован в документации об электронном аукционе.

Согласно пункта 11.2 Документации о проведении аукциона в электронной форме, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и документации о проведении аукциона Данное согласие предоставляется с

применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. документации;

2) при осуществлении закупки товара или работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар (вид закупки указан в в пункте 19 Информационной карты):

а) **указание (декларирование) наименования производителя товара,** наименования страны происхождения товара. При этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Указание (декларирование) наименования производителя товара предоставляется по форме № 1 раздела 21 документации и включается в заявку на участие в аукционе. Наименования страны происхождения товара предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки, указанной в пункте 9.1. документации;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией о проведении аукциона. Указанная в данном пункте информация предоставляется по форме № 1 раздела 21 документации и включается в заявку на участие в аукционе.

Не допускается указание в первой части заявки сведений об участнике аукциона, позволяющих его идентифицировать, о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации (при наличии), а также ценового предложения.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 13.5.5 Положения о закупке, указания в первой части заявки участника аукциона в электронной форме сведений о таком участнике, позволяющих его идентифицировать, и (или) о предлагаемой им цене договора.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 24.05.2021 для участия аукционе подана 1 заявка.

Согласно итогового протоколу на участие в аукционе в электронной форме от 24.05.2021 аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе только одна заявка соответствует требованиям, установленным аукционной документацией.

В соответствии с пунктами 2, 3, 16 части 1 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, иные сведения, определенные положением о закупке.

С учетом того, что Закон о закупках не содержит запрета на возможность установления Заказчиком требования об указании наименовании производителя поставляемого товара в составе заявок, а также то, что положением предусмотрена возможность указания данного требования, Комиссия не усматривает в действиях Заказчика нарушений требований действующего законодательства.

Кроме того, Комиссией УФАС установлено, что ООО «Легион-Юг» заявку на участие в закупке не подавало.

Таким образом, действия уполномоченного органа - КГКУ «Центр Государственных Закупок Алтайского края» и заказчика - КАУ ДПО «Алтайский институт развития

образования имени Адриана Митрофановича Топорова» не усматривается нарушение порядка проведения закупки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Легион-Юг» необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.