

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-628/23

11 декабря 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ООО "Альфа-ЖАТ" (далее – Заявитель) и ОАО "РЖД" (далее — Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО "Альфа-ЖАТ" (от 30.11.2023 вх. №31255-ЭП/23) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики (извещение №32312909611, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 октября 2023 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312909611 о проведении открытого аукциона №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», версия 43 от 28.06.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	33 800 336,50
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.10.2023
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.11.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.11.2023 30.11.2023
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://www.rts-tender.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Заказчика по отклонению заявки ООО "Альфа-ЖАТ" от участия в Закупке согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2023, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/30929/23 от 04 декабря 2023 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие)

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения

договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из ч. 1 ст. 3.4 Закона №223-ФЗ, конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно ч. 16 ст. 4 Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;
- 4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», а также согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 № 24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301» установлено, что заказчики, в отношении которых иностранными государствами введены

санкции и меры ограничительного характера, обязаны не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупках. Таким образом, с учетом вышеуказанных нормативных правовых актов, а также принимая во внимание тот факт, что ОАО «РЖД» является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, информация о проводимых закупках ОАО «РЖД» в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 1.2.1 Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 24.11.2023 закупочной комиссией Заказчика принято решение об отклонении заявки ООО "Альфа-ЖАТ" от участия в Закупке со следующим пояснением:

«Регистрационный номер 4/ номер заявки участника 4 и регистрационный номер 5/ номер заявки участника 5 на основании пункта 3.6.6.4 документации о закупке в связи с предоставлением документов, содержащих информацию о товарах не соответствующую действительности, а именно в части II п.5 технического предложения участники указали по позиции №1 «Бинт влагоотверждаемый Armatekt» с шириной 100 мм, производитель ООО "KSC Контакт". Был направлен запрос от 17.11.2023г. № ИСХ-8413/ОКТ ДМС производителю ООО «КСС Контакт» (ИНН 7727759403) о стране производителя и технических характеристиках бинта влагоотверждаемого Armatekt. Получен ответ 22.11.2023г. от производителя ООО «КСС Контакт» о том, что данная продукция имеет маркировки Armotekt, страну происхождения Китай, на основании представленного паспорта имеет ширину 97 мм.

Данная информация присутствует и на официальной интернет странице изготовителя ООО «КСС Контакт» (https://kk.ru/catalog/product/armotekt_97_mm_kh_1_5_m_armiruyushchiy_strukturnyy_material_ksc_shirina_97_mm_dlina_1_5_m_sht/?sphrase_id=2927).

Так же Участниками указан производитель ООО "KSC Контакт" ИНН7727759403, но согласно выписки ЕГРЮЛ с указанным ИНН зарегистрирована организация с сокращённым наименованием ООО

"КСС-КОНТАКТ".

- на основании пункта 3.6.6.4. документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию документации о закупке, а именно: в части II п.6 технических предложений участники указали:

по позиции №9 «Ремкомплект № 1 ЮКЛЯ.305653.087» гарантийный срок 12 месяцев, что не соответствует требованиям технического задания. Был направлен запрос от 17.11.2023г. № ИСХ-8414/ОКТ ДМС производителю ООО «Термотрон- завод» (ИНН 3257064570) о гарантийном сроке продукции. Получен ответ 20.11.2023г. от производителя ООО «Термотрон- завод» о том, что гарантийный срок данной продукции составляет 36 месяцев.

по позиции №14 «Регулировка для контактных пружин и упорных пластин малогабаритных реле всех типов ДВСБ.20.005.009.000» гарантийный срок 12 месяцев, что не соответствует требованиям технического задания. Был направлен запрос от 17.11.2023г. № ИСХ#8426/ОКТ ДМС производителю АО «Дальсбыт» (ИНН 2703047101) о гарантийном сроке продукции. Получен ответ 20.11.2023г. от производителя АО «Дальсбыт» о том, что гарантийный срок данной продукции составляет 36 месяцев.

по позиции №33 «Радиостанция локомотивная возимая двухдиапазонная ТРАНСПОРТ-РВ-1.2МК ЯУИШ.464424.002» гарантийный срок 12 месяцев, что не соответствует требованиям технического задания. Был направлен запрос от 17.11.2023г. № ИСХ-8412/ОКТ ДМС производителю АО «Электросигнал» (ИНН 3650001159) о гарантийном сроке продукции. Получен ответ 23.11.2023г. от производителя АО «Электросигнал» о том, что гарантийный срок данной продукции составляет 5 лет».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Подпунктом 3 п. 243 Положения о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть кроме прочего указаны требования: к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки; к описанию функциональных характеристик (потребительских свойств) товара; к описанию количественных и качественных характеристик товара.

В соответствии с п. 3.6.6.4 Документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно п. 3.17.2 Документации техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, указанные в техническом задании аукционной документации. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Приложением № 1.1 к Документации регламентировано техническое задание на поставку устройств железнодорожной автоматики и телемеханики (далее — Техническое задание).

Пунктом 3 Технического задания Документации установлены требования к поставляемому товару, а именно: «Гарантийный срок на поставляемую продукцию должен составлять не менее срока, установленного производителем».

В соответствии с инструкцией по заполнению формы технического предложения, являющейся приложением № 1.3 к Документации, характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения. При поставке товаров в техническом предложении должны быть указаны наименования предлагаемого товара, марка (при наличии), модель (при наличии), наименование производителя (если такое требование предусмотрено формой технического

предложения) по каждой номенклатурной позиции.

Согласно пункту 4 формы технического предложения, являющейся приложением № 1.3 к Документации, участник должен указать организационно-правовую форму, наименование производителя и его ИНН.

В соответствии с пунктом 6 формы технического предложения участник должен указать конкретное значение гарантийного срока на поставляемый товар в соответствии с требованиями технического задания, но не менее срока, указанного в техническом задании документации о закупке или подтвердить, что гарантийный срок на товар соответствует требованиям технического задания документации о закупке.

В соответствии с п. 2 Технического предложения, подавая настоящее техническое предложение, участник выражает свое согласие с формой порядком и сроками оплаты условиями и порядком поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, указанными в техническом задании аукционной документации.

Представители Заказчика пояснили, что в составе заявки ООО «Альфа-ЖАТ» было представлено техническое предложение из которого следовало:

- По позиции 1 ООО «Альфа-ЖАТ» был предложен к поставке «Бинт влагоотверждаемый Armatekt» с шириной 100 мм, производитель ООО «KSC Контакт» ИНН 7727759403 (страна происхождения: Российская Федерация 643). Производителю был направлен запрос от 17.11.2023 № ИСХ-8413/ОКТ ДМС о стране производителя и технических характеристиках бинта влагоотверждаемого Armatekt. От производителя ООО «КСС Контакт» ИНН 7727759403 получен ответ 22.11.2023 о том, что данная продукция имеет маркировки Armotekt, страну происхождения Китай, на основании представленного паспорта имеет ширину 97 мм.

Представители Заказчика отметили, что таким образом Заявителем была предоставлена не соответствующая действительности информации о товаре «Бинт влагоотверждаемый Armatekt» (сведения о производителе, марке, ширине, стране происхождения), что являлось основанием для недопуска к участию в аукционе (пункт 3.6.6.1 Документации).

Влагоотверждаемый бинт Армопласт служит для использования в качестве армирующего материала при монтаже кабелей связи, для обеспечения бесперебойной работы сети железных дорог полигона Октябрьской дороги.

Согласно пункту 457 Положения о закупках по результатам конкурентной

закупки товаров, работ, услуг между заказчиком и победителем заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке победителя, участника, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения и документации о конкурентной закупке.

В силу пункта 3.20.1 Документации о закупке договор по результатам аукциона заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением, аукционной документацией и заявкой участника аукциона, с которым заключается договор.

Представители Заказчика отметили, что указанные в техническом предложении участника, с которым заключается договор, сведения о товаре, подлежат включению в проект договора (Спецификацию к договору).

Так, в Спецификацию к договору включаются сведения о технических характеристиках товара (в столбец 2 вносится код сетевого классификатора материально-технических ресурсов (СКМТР) - базы идентификационных данных материально-технических ресурсов, являющихся предметами потребления ОАО «РЖД», в котором содержатся технические характеристики товара), производителя (столбец 16), гарантийный срок на товар (столбец 17), наименование страны происхождения товара (столбец 18).

Приемка Товара по ассортименту, количеству, качеству и комплектности осуществляется по транспортным и сопроводительным документам (отгрузочной спецификации, описи, упаковочному листу, сертификату (паспорту) качества (соответствия), техническому паспорту и т.п.).

В случае обнаружения несоответствия Товара условиям Договора Получатель составляет комиссионный акт, являющийся основанием для предъявления претензии Поставщику.

Представители Заказчика отметили, что таким образом представление участником недостоверных сведений в техническом предложении впоследствии повлечет нарушение условий договора и отказ от товаров, ассортимент которых не соответствует условию договора.

- По позиции 9 в составе заявки ООО «Альфа-ЖАТ» содержалась информация о предлагаемой к поставке продукции «Ремкомплект №1 ЮКЛЯ.305653.087» производства ООО «Термотрон-завод» ИНН 3257064570 с гарантийным сроком 12 месяцев (пункт 6 технического предложения). Заказчиком был направлен производителю запрос от 17.11.2023 № ИСХ-8414/ОКТ ДМС о гарантийном сроке на продукцию. От производителя ООО «Термотрон-завод» ИНН 3257064570 получен ответ от 20.11.2023 согласно которому, гарантийный срок на данную продукцию составляет

36 месяцев.

Представители Заказчика отметили, что таким образом в нарушение требований пункта 3 Технического задания Документации участником установлен гарантийный срок (12 месяцев) на предлагаемую продукцию менее срока, установленного производителем (36 месяцев), что является основанием для недопуска к участию в аукционе на основании п. 3.6.6.4 Документации (техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации).

- По позиции 14 в составе заявки ООО «Альфа-ЖАТ» содержалась информация о предлагаемой к поставке продукции «Регулировка для контактных пружин и упорных пластин малогабаритных реле всех типов ДВСБ.20.005.009.000» производства АО «Дальсбыт» ИНН 2703047101 с гарантийным сроком 12 месяцев (пункт 6 технического предложения). Заказчиком был направлен производителю запрос от 17.11.2023 № ИСХ-8426/ОКТ ДМС о гарантийном сроке на продукцию. От производителя АО «Дальсбыт» ИНН 2703047101 получен ответ от 20.11.2023 согласно которому, гарантийный срок на данную продукцию составляет 36 месяцев.

Представители Заказчика отметили, что таким образом в нарушение требований пункта 3 Технического задания Документации участником установлен гарантийный срок (12 месяцев) на предлагаемую продукцию менее срока, установленного производителем (36 месяцев), что является основанием для не допуска к участию в аукционе на основании п. 3.6.6.4 Документации (техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации).

- По позиции 33 в составе заявки ООО «Альфа-ЖАТ» содержалась информация о предлагаемой к поставке продукции «Радиостанция локомотивная возимая двухдиапазонная ТРАНСПОРТ-РВ-1.2МК ЯУИШ.464424.002» производства АО «Электросигнал» ИНН 3650001159 с гарантийным сроком 12 месяцев (пункт 6 технического предложения). Заказчиком был направлен производителю запрос от 17.11.2023 № ИСХ-8412/ОКТ ДМС о гарантийном сроке на продукцию. От производителя АО «Электросигнал» ИНН 3650001159 получен ответ от 23.11.2023 согласно которому, гарантийный срок на данную продукцию составляет 5 лет.

Представители Заказчика отметили, что таким образом в нарушение требований пункта 3 Технического задания Документации участником установлен гарантийный срок (12 месяцев) на предлагаемую продукцию менее срока, установленного производителем (5 лет), что является основанием для недопуска к участию в аукционе на основании пункта 3.6.6.4 Документации (техническое предложение не соответствует требованиям аукционной документации).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные документы и сведения, пришла к выводу о том, что ООО «Альфа-ЖАТ» при подготовке заявки не были в полной мере соблюдены требования Технического задания Документации, что влекло отклонение заявки на основании п. 3.6.6 Документации.

Таким образом Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Альфа-ЖАТ» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ООО "Альфа-ЖАТ" (от 30.11.2023 вх. №31255-ЭП/23) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики (извещение №32312909611), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Заказчика, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» нарушений при проведении Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО "Альфа-ЖАТ" (от 30.11.2023 вх. №31255-ЭП/23) на действия закупочной комиссии заказчика ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого аукциона №3360/ОАЭ-ЦДЗС/23 на право заключения договора поставки устройств железнодорожной автоматики и телемеханики (извещение №32312909611) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.