

Организатор торгов:

НУО «Краснодарский краевой
Фонд капитального ремонта
многоквартирных домов»

*Ул.Рашпилевская,197/1,литер Б,
г.Краснодар,350000*

Заявитель:

ООО «Белый луч»

*Ул.Пограничная,д.156,ст.Советская,
г.Геленджик, с.Архипо-Осиповка,
Краснодарский край,353485*

РЕШЕНИЕ № 49-Т/2017

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

22 февраля 2017 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Левит Н.В. заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Белый луч» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (Ул.Рашпилевская, 197/1, литер Б, г.Краснодар, 350000) (далее - Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту крыши по адресу: Северский район, ст.Северская, ул.Казачья, д.57 (извещение №РТС223А170018 размещено на сайте www.rts-tender.ru),

в присутствии представителя Организатора торгов НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» К. М.Л. (доверенность №14/306/17 от 14.02.2017), в присутствии представителя Заявителя ООО «Белый луч» П. А.Ю. (доверенность №1 от 10.05.2016),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Белый луч» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (Ул.Рашпилевская, 197/1, литер Б, г.Краснодар, 350000) (далее - Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту крыши по адресу: Северский район, ст.Северская, ул.Казачья, д.57 (извещение №РТС223А170018 размещено на сайте www.rts-tender.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 22.02.2016 в 11-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что Организатор торгов необоснованно включил в аукционную документацию п.п.22-30, а также п.п.10.14 в проект договора, требования, не предусмотренные Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016г. №615.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по организации и проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №49-Т/2017, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12.01.2017 НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» разместило на сайте www.rts-tender.ru извещение № №РТС223А170018 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту крыши по адресу: Северский район, ст.Северская, ул.Казачья, д.57.

Дата и время подачи заявок 12.01.2017 с 10:00 .

Дата и время окончания подачи заявок 14.02.2017 в 10:00.

Дата проведения электронного аукциона 27.02.2017 14:00

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 20.02.2017 Заявитель не подал заявку на участие в аукционе.

Организатор торгов проводит аукционы на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в Краснодарском крае на основании постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Положение).

Согласно п. 129, п. 135 Положения определяются требования к содержанию извещения, документации о проведении электронного аукциона.

«129. В извещении о проведении электронного аукциона в обязательном порядке указываются следующие сведения:

а) предмет электронного аукциона и идентификационный номер электронного аукциона;

б) полное наименование, адрес заказчика и адрес электронной почты, номер телефона заказчика;

в) официальный сайт и адрес сайта оператора электронной площадки в сети "Интернет", на котором

размещена документация об электронном аукционе;

г) дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе;

д) дата завершения рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;

е) дата проведения электронного аукциона. Днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий после истечения 2 дней со дня окончания срока рассмотрения заявки на участие в электронном аукционе. В случае если дата проведения электронного аукциона приходится на нерабочий день, день проведения электронного аукциона переносится на следующий за ним рабочий день;

ж) место, сроки выполнения работ (услуг) и условия оплаты выполненных работ (услуг);

з) начальная (максимальная) цена договора;

и) размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Размер обеспечения заявки должен составлять от 1,2 процента до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора или, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 3 миллионов рублей, - один процент начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении электронного аукциона;

к) размер обеспечения исполнения договора об оказании услуг. Размер обеспечения исполнения договора об оказании услуг не может превышать тридцать процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении электронного аукциона;

л) адрес электронной площадки в сети "Интернет";

м) условия договора об оказании услуг».

Пункт 135 раздела II «Осуществление региональным оператором закупки» Положения определяет требования к **содержанию документации** о проведении электронного аукциона:

«135. Документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит:

а) источники финансирования работ (услуг);

б) график выполнения работ (услуг), включая стоимость этапов выполнения работ (услуг), в соответствии с проектной документацией;

в) форму, сроки и порядок оплаты работ (услуг);

г) информацию о валюте, используемой для формирования цены договора об оказании услуг и расчетов с подрядными организациями;

д) порядок применения официального курса иностранной валюты, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате договора об оказании услуг, в случае если это предусмотрено договором об оказании услуг;

е) обоснование цены договора об оказании услуг, содержащее расчет цены договора об оказании услуг;

ж) требования к сроку предоставления гарантий на оказанные услуги и (или) выполненные работы продолжительностью не менее 5 лет со дня подписания соответствующего акта о приемке оказанных услуг и (или) выполненных работ;

з) место, условия и сроки (периоды) выполнения работ (услуг);

и) порядок сдачи приемки работ (услуг);

к) возможность заказчика изменить условия договора об оказании услуг в соответствии с требованиями настоящего Положения;

л) требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкцию по заполнению заявки в соответствии с пунктами 144 и 145 настоящего Положения;

м) перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для выполнения работ (услуг), предусмотренных предметом электронного аукциона;

н) проектную и сметную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, за исключением случая, предусмотренного пунктом 79 настоящего Положения;

о) порядок, дату начала срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. При этом днем начала срока подачи заявок является день, следующий за днем размещения на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки извещения о проведении электронного аукциона;

п) порядок и срок отзыва заявок на участие в электронном аукционе, порядок внесения изменений в заявки;

р) формы, порядок, дата начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе;

с) способы, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора об оказании услуг,

реквизиты банковского счета для перечисления денежных средств в случае, если в качестве способа обеспечения исполнения договора об оказании услуг выбран обеспечительный платеж, условия банковской гарантии, установленные в соответствии с настоящим Положением;

т) срок, в течение которого победитель электронного аукциона или иной участник, с которым заключается договор об оказании услуг в соответствии с настоящим Положением, должен подписать договор об оказании услуг, условия признания победителя электронного аукциона или иного участника электронного аукциона уклонившимся от заключения договора об оказании услуг;

у) проект договора об оказании услуг.»

Какие - либо иные требования к предоставлению гарантий на оказанные услуги: способы, размер и порядок предоставления обеспечения гарантийных обязательств в п.п. 129,135 данного Положения отсутствуют.

В то же время установление требований к сроку предоставления гарантий предполагает существование (установление) самой гарантии как таковой. В любом случае установление срока исполнения обеспечения гарантийных обязательств допускает наличие (размер) непосредственно самих обязательств, виды которых зарегулированы гражданским законодательством.

В составе аукционной документации на «Выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов расположенных на территории Краснодарского края» содержится следующая информация:

*«22. **Обеспечение исполнения обязательств в гарантийный срок** предоставляется Подрядчиком до подписания в установленном порядке акта выполненных работ по капитальному ремонту, а если договором подряда предусмотрено выполнение нескольких видов работ - акта приемки последней выполненной работы по капитальному ремонту.*

23. Исполнение обязательств Подрядчика в гарантийный период может обеспечиваться внесением денежных средств по реквизитам, указанным в пункте 3.3 договора подряда (Приложение 1), или предоставлением банковской гарантии на пятилетний срок. Способ обеспечения исполнения обязательств по договору определяется Подрядчиком самостоятельно.

*24. **Размер обеспечения исполнения обязательств в гарантийный срок** составляет 10% начальной (максимальной) цены договора подряда.*

*25. Предоставлением **обеспечения исполнения обязательств в гарантийный срок в форме залога денежных средств** является передача (перечисление) денежных средств, указанной в пункте 24 настоящей аукционной документации сумме в соответствии с заключенным между Подрядчиком и организатором аукциона договором залога, составленным по форме согласно Приложению 5 к аукционной документации.*

В договор залога включается условие о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество.

Залог прекращается после истечения гарантийного срока, установленного в договоре подряда. Денежные средства, находящиеся в залоге, возвращаются Подрядчику в течение 28 рабочих дней после истечения гарантийного срока.

*26. Предоставлением Подрядчиком **обеспечения исполнения обязательств по договору в форме банковской гарантии** является предоставление Подрядчиком организатору аукциона банковской гарантии, выданной банком, включенным в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации.*

Банковская гарантия должна соответствовать требованиям параграфа 6 главы 23

Гражданского кодекса Российской Федерации и настоящего раздела аукционной документации.

Банковская гарантия должна быть безотзывной.

Перечень обстоятельств, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии, и документов, предоставляемых организатором аукциона банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии, указывается в банковской гарантии в соответствии с приложением 6 к аукционной документации.

Срок действия банковской гарантии должен превышать гарантийный срок не менее чем на три месяца.

Подрядчик до выдачи банком банковской гарантии обязан согласовать её проект с организатором аукциона.

27. Организатор аукциона рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения обязательств в гарантийный срок банковскую гарантию на предмет её соответствия требованиям, содержащимся в настоящей аукционной документации, и устанавливает подлинность её выдачи путем направления запроса в банк, выдавший такую банковскую гарантию.

28. Основанием для отказа в принятии банковской гарантии организатором аукциона является:

1) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в настоящей аукционной

документации;

2) не подтверждение банком факта выдачи банковской гарантии.

29. В случае отказа в принятии банковской гарантии организатор аукциона информирует об этом Подрядчика в письменной форме или в форме электронного документа с указанием причин, послуживших основанием для отказа в принятии банковской гарантии:

если основанием для отказа является несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в настоящей аукционной документации, - в срок, не превышающий 3 (трех) рабочих дней со дня поступления банковской гарантии; если основанием для отказа является не подтверждение банком факта выдачи банковской гарантии - в срок, не превышающий 3 (трех) рабочих дней со дня получения организатором аукциона ответа банка.

30. До предоставления Подрядчиком **обеспечения исполнения обязательств** в гарантийный срок получения организатором аукциона подтверждения факта выдачи банковской гарантии, если способом обеспечения исполнения обязательств в гарантийный срок является банковская гарантия, **оплата за выполненные работы по капитальному ремонту Подрядчику не производится.»**

В п. 10.14 проекта «Договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» в составе аукционной документации на «Выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов расположенных на территории Краснодарского края», содержится следующее условие:

«10.14 Исполнение обязательств Подрядчика в гарантийный период может обеспечиваться внесением денежных средств по реквизитам, указанным в пункте 3.3 договора, или предоставлением банковской гарантии на пятилетний срок. Способ обеспечения исполнения обязательств по договору определяется Подрядчиком самостоятельно».

В соответствии с п.п. 3, 11 ч. 2 ст. 182 Жилищного кодекса РФ региональному оператору вменено нести ответственность перед собственниками помещений за качество услуг и работ не менее пяти лет с момента подписания акта приемки, в том числе за несвоевременное и ненадлежащее устранение выявленных нарушений, для этого в документацию и договоры подряда включаются гарантийные обязательства подрядчиков сроком также не менее пяти лет.

Гражданским кодексом РФ предусмотрены следующие виды исполнения обязательств: неустойка, залог, удержание вещи должника, поручительство, независимая гарантия, задаток, обеспечительный платеж и другими способами, предусмотренными законом или договором (п. 1 ст. 329 ГК РФ).

В связи с тем, что Положением регламентирован срок, но не регламентированы способы, размер и порядок предоставления обеспечения гарантийных обязательств, региональный оператор, как Заказчик, имеет право самостоятельно устанавливать требования к участнику, при этом требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования, установленные в аукционной документации в части обеспечения исполнения обязательств в гарантийный период в виде залога денежных средств или банковской гарантии в размере 10 % начальной (максимальной) цены договора установлены, по свидетельству Организатора торгов, в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания в многоквартирных домах для оценки деятельности специализированной организации на профессиональной основе и привлечения квалифицированных специалистов, эффективного использования средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений, а также средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Белый луч» на действия организатора торгов – НУО

«Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов»
(Ул.Рашпилевская, 197/1, литер Б, г.Краснодар, 350000) при проведении
электронного аукциона на выполнение работ по ремонту крыши по адресу:
Северский район, ст.Северская, ул.Казачья, д.57 (извещение №РТС223А170018
размещено на сайте www.rts-tender.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

О.И.Тимофеенко

А.А.Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев
со дня его вынесения.