

1. ООО «МАСТЕР СВОЕГО ДЕЛА»

125424, Москва, Сходненский туп., д. 4, комн. 531

2. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, Варшавское ш., д. 37

3. ЗАО Сбербанк АСТ

101000, Москва, Милютинский пер., д. 10 стр. 4

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №1-00-1686/77-14 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**14 октября 2014 года**

**г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

рассмотрев **жалобу ООО «МАСТЕР СВОЕГО ДЕЛА» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик)** при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту почтового оборудования и средств механизации в ОСП Московского узла ГЦМПП-филиала ФГУП «Почта России» (реестровый № 31401476484) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## **УСТАНОВИЛА:**

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, Заказчиком совершены следующие правонарушения:

1. Нарушение Заказчиком порядка проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками участников Конкурса.

## 2. Неправомерный отказ в допуске Заявителю к участию в Конкурсе.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, представил письменные возражения на жалобу.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) 15.08.2014.

Извещение и закупочная документация размещены на Официальном сайте

15.09.2014. Дата окончания подачи заявок – 29.09.2014. Дата подведения итогов – 29.09.2014.

1. Согласно доводам Заявителя, Заказчиком не была объявлена цена заявки Заявителя в ходе проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 18.5.5 Положения, при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол, в том числе условия исполнения договора.

Между тем, на заседание Комиссии Заказчик представил аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Изучив представленные материалы, Комиссия установила, что Заказчиком не были озвучены в полной мере условия исполнения договора, содержащиеся в составе заявки Заявителя, а именно цена заявки.

Следовательно, Заказчик нарушил пункт 18.5.5 Положения.

2. Согласно протоколу от 29.09.2014 №31401476484-01 Заказчик отклонил заявку Заявителя на основании несоответствия срока действия заявки на участие в Конкурсе (пункт 20 части 2 Конкурсной документации). Заявка подана не единым томом, что нарушает форму подачи заявок (пункт 18.4.4 Положения).

В соответствии с пунктом 17.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается комиссией к участию, в том числе, в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно пункту 20 Информационной карты Конкурса установлен Срок действия заявки.

Заявка на участие в конкурсе должна быть действительна в течение срока, указанного в ней участником закупки. В любом случае этот срок не должен быть менее 90 календарных дней со дня, следующего за днем проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке, открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, указанным в п. 25 Информационной карты.

Согласно пункту 14.10.19 Положения установлены требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в закупке, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - электронный документ), и инструкцию по ее заполнению. При этом **требования к содержанию и составу заявки устанавливаются в соответствии с Разделом 13** Положения; требования к оформлению заявки устанавливаются с учетом пунктов 18.4.4 или 21.7.7 в зависимости от способа закупки; требования к форме заявки (письменной и электронной) определяются путем установления в документации о закупке формы заявки.

В соответствии с пунктом 18.4.4 Положения все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы поданного в письменной форме

тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписаны участником закупки или лицом, уполномоченным таким участником закупки. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника закупки, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

Вместе с тем, изучив раздел 13 Положения, Комиссия установила, что в содержании данного раздела отсутствует требование об указании участником Конкурса срока действия заявки. Следовательно, установленное Заказчиком требование (пункт 20 Информационной карты) является неправомерным и нарушает пункт 13.10 Положения.

Согласно пункту 13.10 Положения, не допускается требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим разделом (Раздел 13 Положения) документов.

Между тем, при изучении заявки Заявителя, Комиссия установила, что заявка подана в составе 2 (двух) томов, прошита и пронумерована в соответствии с пунктом 18.4.4 Положения. Более того, пункт 18.4.4 Положения не устанавливает ограничений по количеству томов заявки участника, а значит, отклонение заявки по данному основанию противоречит основным принципам Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Вместе с тем, Комиссия установила следующие нарушения.

Согласно пункту 7.7 Положения закупка товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, включенных в перечень товаров, работ, услуг, указанный в приложении № 1 к настоящему Положению, путем проведения конкурса не допускается.

Согласно пункту 7.8 Положения, в случае если в предмет договора, на право

заключения которого осуществляется закупка, вместе с товарами, работами, услугами, закупка которых путем проведения конкурса не допускается, включены товары, работы, услуги, закупка которых может осуществляться путем проведения конкурса, закупка на право заключения соответствующего договора может осуществляться путем проведения конкурса при условии, что стоимость включенных в предмет договора товаров, работ, услуг, закупка которых не допускается путем проведения конкурса, не превышает десяти процентов от начальной (максимальной) цены договора.

В соответствии с приложением № 1 Положения установлен перечень товаров (работ, услуг) закупка которых путем проведения конкурса не допускается (далее – Перечень).

Согласно Положению в Перечень включены, в том числе:

- код 2900000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 - машины и оборудование, не включенные в другие группировки;
- код 3500000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 - транспортные средства прочие, кроме автомобилей (кроме кодов 3511000, 3530000);
- код 9400000 по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 - услуги, связанные с деятельностью в обрабатывающей промышленности, осуществляемые по частным заказам за вознаграждение или на договорной основе (кроме кодов 9415000, 9418000, 9422160, 9422200, 9422250, 9422321 – 9422328, кода 9460000 в части услуг по техническому обслуживанию оборудования, не включенного в настоящий Перечень).

Предметом договора по настоящей закупке является выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту почтового оборудования и средств механизации в обособленных структурных подразделениях Московского узла Главного центра магистральных перевозок почты – филиала ФГУП «Почты России». В соответствии с пунктом 7 Информационной карты Конкурса установлен код работ в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (ОКДП) – ОКДП - 9460000.

Согласно приложению № 2 к Информационной карте Конкурса, установлен перечень почтового оборудования и средств механизации ОСП ГЦМПП, в отношении которых выполняются работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту.

Изучив вышеупомянутый перечень Комиссия установила, что в его состав включены, в том числе:

- лифты (пункты 25, 28 раздела ПЖДП при Казанском вокзале, пункты 1, 2 раздела АОПП Внуково, пункты 17, 18 раздела АОПП Шереметьево, пункты 4, 5, 6 раздела АОПП Домодедово Приложения № 2), относящиеся к коду 2915030 (Лифты, специализированное подъемно – транспортное оборудование (2915250) - (2915319)) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности,

продукции и услуг ОК 004-93;

- конвейеры (пункты 17, 18 раздела ПЖДП при Казанском вокзале; пункты 12, 15-19, 48 раздела ПЖДП при Павелецком вокзале, пункты 24-27 раздела ПЖДП при Ярославском вокзале, пункты 10-21, 23 раздела АОПП Домодедово, пункт 17 раздела АОПП Внуково, пункты 1-10 раздела АОПП Шереметьево, пункты 1-6, 8-9, 33-36 раздела ММПО «Москва» Приложения № 2), относящиеся к коду 2915040 (Конвейеры (2915320) - (2915359)) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93;

- транспортеры (пункты 16, 19-22 раздела ПЖДП при Казанском вокзале, пункты 13-14 раздела ПЖДП при Павелецком вокзале, пункты 19-23 раздела ПЖДП при Ярославском вокзале, пункты 10-21, 23 раздела АОПП Домодедово, пункт 14-16, 18-19, 21-24 раздела АОПП Внуково, пункт 11 раздела АОПП Шереметьево, пункт 7 раздела ММПО «Москва» Приложения № 2), относящиеся к коду 2915050 (Оборудование для транспортировки грузов прочее, кроме конвейеров (2915360) - (2915499)) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что проводить закупку в форме конкурса на осуществление работ по коду ОКДП 9460000 в части обслуживания оборудования можно только по тем видам оборудованию, которое не включено в перечень Приложения № 1 Положения.

Комиссия установила, что в перечень почтового оборудования и средств механизации ОСП ГЦМПП, в отношении которых будут выполняться работы по техническому обслуживанию и текущему ремонту, включено оборудование, закупка услуг по техническому обслуживанию которого, путем проведения Конкурса в соответствии с Положением о закупках Заказчика не допустима.

Следовательно, способ закупки, определен Заказчиком с нарушением пунктов 7.7 и 7.8 Положения.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 7.7, 7.8 и 13.10 Положения.
3. **Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.