

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «10» марта 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме «23» марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>.

при участии:

со стороны ООО «Восход»:

<...>.

со стороны ООО «Роса»:

<...>;

со стороны Администрации Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области:

<...>.

рассмотрев дело № 2-03/06-2015 по признакам нарушения ООО «Роса» (Пензенская область, Городищенский район, с. Чаадаевка, ул. Советская, д. 1) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило обращение директора ООО «Восход» Ш<...> на действия ООО «Роса» по применению при оказании услуг водоснабжения неутвержденного тарифа.

Приказом от 27.02.2015 г. № 41 Пензенским УФАС России возбуждено дело №2-03/06-2015 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Роса» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования на услуги холодного водоснабжения, которое повлекло (могло повлечь) ущемление интересов других лиц.

Определением от 02.03.2015 г. дело №2-03/06-2015 назначено к рассмотрению на 10.03.2015 г.

На заседании Комиссий единогласно принято решение о привлечении в качестве заявителя - ООО «Восход», в качестве лица располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах – Администрацию Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области.

На заседании Комиссии представители ООО «Восход» пояснили, что Обществу Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области утвержден тариф на услуги водоснабжения на 2012, 2013 г.г. Использование не утвержденного для ООО «Роса» тарифа на холодную питьевую воду ущемляет интересы граждан, так как тариф на услуги водоснабжения для ООО «Роса» мог отличаться и быть меньше.

Представитель ООО «Роса» поддержал свою позицию, изложенную в письменных пояснениях от 05.03.2015, сообщив что ООО «Роса» было создано 12.12.2012 г. целью обслуживания водопроводных сетей в с. Чаадаевка Городищенского района Пензенской области. Решением Пензенского УФАС от 14.03.2013 №487-3 ООО «Роса» дано согласие на предоставление муниципальной преференции с введением ограничений в отношении предоставления муниципальной преференции. Решением Комитета местного самоуправления Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 12.12.2012 № 304а-102/5 разрешена передача в аренду имущества муниципального образования Чаадаевского сельсовета Городищенского района ООО «Роса» для обеспечения водоснабжением населения, и рекомендован к использованию тариф на воду установленный Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области для ООО «Восход».

Представитель Администрации Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области пояснил, что Решением Комитета местного самоуправления Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области от 12.12.2012 г. № 304а-102/5 ООО «Роса» рекомендовано использовать тариф ООО «Восход» до установления тарифа на воду «Управлением по регулированию тарифов и энергоснабжению Пензенской области».

Изучив материалы дела и представленные доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Согласно представленной администрацией Чаадаевского сельсовета информации (письмо от 10.11.2014 № 320) ООО «Роса» с 12.12.2012 г. оказывает услуги водоснабжения на территории Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области с использованием предоставленного на основании Договора от 12.12.2012 № 1 муниципального имущества.

Согласно ст. 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 «О естественных монополиях» ООО «Роса» относится к субъектам естественной монополии в сфере деятельности водоснабжения с использованием централизованных систем (-ы) коммунальной инфраструктуры.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ООО «Роса» занимает доминирующее положение на рынке услуг холодного водоснабжения на территории с. Чаадаевка Городищенского района Пензенской области в границах пролегания эксплуатируемых водопроводных сетей.

До указанного периода (до 12.12.2012 г.) услуги водоснабжения на территории с. Чаадаевка Городищенского района Пензенской области оказывало ООО «Восход».

Тариф на 2012 г. для ООО «Восход» утвержден Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 28.11.2011 №119 "Об установлении одноставочных тарифов на холодную питьевую воду и водоотведение" в размере 16,15 руб. за 1 куб.м.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 16.11.2012 № 132 «Об установлении одноставочных тарифов на холодную питьевую воду и водоотведение» установлен и введен в действие одноставочный тариф на холодную питьевую воду, поставляемую ООО «Восход» потребителям на территории Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области с 12.01.2013 по 30.06.2013 в размере 16,15 руб. за 1 куб.м, и с 01.07.2013 по 11.01.2014 в размере 17,98 руб. за 1 куб.м.

Тариф на питьевую воду для ООО «Роса» утвержден приказом Управления по регулированию тарифов, энергосбережению Пензенской области от 22.10.2013 № 62 сроком действия в период с 03.11.2013 по 31.12.2013 в размере 17 руб./куб. м.

ООО «Роса» в период с 12.12.2012 по 03.11.2013 оказывало услуги ХВС потребителям в отсутствие утвержденного для Общества тарифа, по тарифу, утвержденному для ООО «Восход», в размере 16,15 руб./куб.м.

Статьей 157 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается по тарифам, установленным органами государственной власти субъектов РФ, исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов РФ, в порядке установленном Правительством РФ. Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии пунктом 15 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» (далее – Правила № 307) установлено, что размер платы, в том числе за холодное водоснабжение рассчитывается по тарифам, установленным для ресурсоснабжающих организаций, в порядке, определенном законодательством РФ.

Согласно пункту 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" под ресурсоснабжающей организацией понимается - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, а также индивидуальный предприниматель, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" установление тарифов в сфере водоснабжения

и водоотведения относиться к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" (далее - Основы ценообразования) установлено, что к регулируемым тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса относятся, в том числе, тарифы на холодную воду.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 N 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Постановление № 406), установлено, что с 25.02.2015 к отношениям, связанным с регулированием тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, [Основы](#) ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и [Правила](#) регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса", не применяются.

Пунктом 14 Основ ценообразования предусмотрено, что установление тарифов и надбавок осуществляется органами регулирования в соответствии с общими принципами регулирования тарифов и надбавок, предусмотренными Федеральным законом от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее – Закона № 210).

Частью 1 статьи 9 Закона № 210 предусмотрено, что регулирование тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса включает согласование с органом регулирования производственной программы организации коммунального комплекса и установление тарифов на товары и услуги этой организации в размере, обеспечивающем поступление денежных средств от реализации товаров (оказания услуг) организации коммунального комплекса в объеме, необходимом для выполнения данной производственной программы этой организации, с учетом обеспечения доступности для потребителей товаров и услуг организации коммунального комплекса и установленных предельных индексов. Частью 8 данной статьи установлено, что тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса на очередной период их действия должны быть установлены не менее чем за один календарный месяц до даты окончания текущего периода их действия.

В соответствии с частью 1 и 3 статьи 13 Закона № 210 тарифы и надбавки устанавливаются на соответствующий период действия, могут иметь календарную разбивку и вступают в силу с даты начала указанного периода, но не ранее чем через один календарный месяц после их установления и действуют до окончания этого периода, за исключением случаев их досрочного пересмотра по основаниям, установленным статьей 14 настоящего Федерального закона. Период действия тарифов на товары и услуги организации коммунального комплекса не может быть менее одного года.

Согласно пункту 34 Постановления Правительства № 406 в отношении организации-

правопреемника, которая в полном объеме приобрела права и обязанности регулируемой организации, ранее осуществлявшей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, применяются тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации-правопреемника тарифов в установленном порядке.

Таким образом, нормативно-правовыми актами предусмотрена возможность применения тарифа, установленного в отношении лиц, ранее осуществлявших эксплуатацию систем водоснабжения и (или) водоотведения, только в отношении организации-правопреемника.

Материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства подтверждается, что ООО «Роса» не является организацией-правопреемником ООО «Восход».

Следовательно, правовые основания у ООО «Роса» применять в период с 12.12.2012 по 03.11.2013 при оказании услуг тариф на водоснабжение, утвержденный для ООО «Восход», отсутствовали.

Указанный вывод подтверждается правовой позицией Федеральной службы по тарифам, изложенной в информационном письме от 07.07.2014 г. № СЗ-7270/5.

Материалами дела установлено, что ООО «Роса», осуществляя деятельность по водоснабжению с 12.12.2012 г., обратилось в Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области за утверждением тарифа только 30.04.2013 г.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 22.10.2013 № 62 «Об установлении одноставочных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение), водоотведение и услугу по утилизации твердых бытовых отходов» установлен и введен в действие одноставочный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение), поставляемую ООО «Роса» потребителям на территории Чаадаевского сельсовета Городищенского района Пензенской области с 03.11.2013 по 31.12.2013 г. в размере 17 руб./куб.м.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что для ООО «Восход» в период с 12.12.2012 по 30.06.2013 г. был утвержден тариф в размере 16,15 руб./куб.м., а с 01.07.2013 по 11.01.2014 – 17,98 руб./куб.м. Для ООО «Роса» с 03.11.2013 по 31.12.2013 утвержден тариф в размере 17 руб./куб.м.

При своевременном обращении ООО «Роса» в регулирующий орган за утверждением тарифа на услуги водоснабжения, указанный тариф мог быть утвержден в размере меньшем, чем для ООО «Восход».

Из изложенного следует, что применение ООО «Роса» неутвержденного в установленном порядке тарифа на водоснабжение является неправомерным и привело к взиманию с потребителей экономически необоснованной платы за водоснабжение и могло повлечь ущемление интересов последних.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются

действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «Роса», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги холодного водоснабжения, которые могли повлечь ущемление интересов других лиц, злоупотреблением доминирующим положением на рынке и нарушением требований пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ООО «Роса» 30.04.2013 г. обратилось в регулирующий орган за утверждением тарифа и приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 22.10.2013 № 62 для Общества утвержден соответствующий тариф.

Указанные обстоятельства, свидетельствуют о добровольном устранении Обществом нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и в силу пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции являются основанием для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь частью 5 статьи 5, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Роса», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги холодного водоснабжения, которые могли повлечь ущемление интересов других лиц, злоупотреблением доминирующим положением на рынке услуг водоснабжения и нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. В связи с добровольным устранением ООО «Роса» нарушения антимонопольного законодательства рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 2-03/06-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.