

РЕШЕНИЕ

19 февраля 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе «...», рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тонга» (далее- ООО «Тонга») на действия Государственного унитарного предприятия Новосибирской области «Хозяйственное управление» (далее- ГУП НСО ХОЗУ) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме (закупка № 199603, № извещения 31501939341) на право заключения договора на поставку декоративной краски, в присутствии «...»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (вх. № 1150 10.02.2015) ООО «Тонга» на действия ГУП НСО ХОЗУ при проведении открытого запроса цен в электронной форме (закупка № 199603, № извещения 31501939341) на право заключения договора на поставку декоративной краски.

Заявитель сообщает следующее.

Согласно размещенной документации заказчик предъявил следующие требования к количественно качественным характеристикам закупаемого товара, а именно: краска для интерьеров HARMONY A, 9 л (TIKKURILA), цвет- J 381 «Предназначена для декоративной окраски новых и ранее окрашенных оштукатуренных, бетонных, зашпатлеванных, кирпичных, картонных, деревянных и гипсокартонных поверхностей, а также древесностружечных и древесноволокнистых плит внутри помещений.

Глубокоматовая лессирующая декоративная краска на акрилатной основе, обладает хорошей стойкостью к очистке и придает окрашенной поверхности бархатистый эффект Степень блеска: Глубоко матовая

Класс эмиссии строительного материала: М 1

Расход: 13-18 м²/л в зависимости от способа нанесения. Разбавитель: Вода Время высыхания при +23°С и относительной влажности 50% Следующий слой можно наносить не ранее, чем на следующий день. Поверхность сухая к эксплуатации при бл. через 2 суток. Стойкость к мытью: Выдерживает легкую очистку влажной тканью. Термостойкость: 85°С. Сухой остаток: Около 12%, в зависимости от оттенка Плотность: Около 1,0 кг/л, в зависимости от оттенка Код 813 0601 Цвет гаммы "Тиккурила Симфония": J 381 Тара: 9 л.

ООО «Тонга» была подана заявка на участие, в которой были предложены следующие технические характеристики:

ВД-АК-210

Предназначена для декоративной окраски новых и ранее окрашенных оштукатуренных, бетонных, зашпатлеванных, кирпичных, картонных, деревянных и гипсокартонных поверхностей, а также древесностружечных и древесноволокнистых плит внутри помещений. Глубокоматовая лессирующая декоративная краска на акрилатной основе, обладает хорошей стойкостью к очистке и придает окрашенной поверхности бархатистый эффект Степень блеска: Глубоко матовая

Класс эмиссии строительного материала: М 1

Расход: 13 м²/л при нанесении краскопультom, 15 м²/л при нанесении валиком, 18 м²/л при нанесении кистью

Разбавитель: Вода

Время высыхания при +23°C и относительной влажности 50% Следующий слой можно наносить на следующий день. Поверхность сухая к эксплуатации через 2 суток. Стойкость к мытью: стойкая к мытью, стойкая к истиранию. Термостойкость: 85°C.

Сухой остаток: 50%, Плотность: 1,4 кг/л

Цвет гаммы «Тиккурила Симфония»: J 381

Тара: 9 л

Торговая марка: ДИТРИКС Страна-производитель: Россия

Цена предложения 298 300 рублей, в том числе НДС.

По мнению ООО «Тонга», отклонение поданной заявки в связи с несоответствием техническим характеристикам (сухой остаток, плотность) было не верно, т.к. его предложение по техническим характеристикам обладает наилучшими качественными характеристиками, а именно:

«Сухой остаток: 50%, Плотность: 1,4 кг/л», по сравнению с заявленными заказчиком.

Цена заявленного предложения также ниже от заявленных остальными участниками, а именно 298 300 рублей в т.ч. НДС.

Вышеуказанные доводы, по мнению ООО «Тонга», свидетельствуют о неправомерности отклонения его заявки.

ГУП НСО ХОЗУ представило следующие возражения на жалобу (вх. № 1414 от 17.02.2015г.).

Документацией рассматриваемого открытого запроса установлен порядок подачи заявок на участие в закупке.

Согласно пп. 6 п. 2 данной документации, заявка на участие должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если

в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

Данное требование документации податель жалобы - ООО «Тонга» не выполнило, соответствующие документы не предоставило.

Подателем жалобы не были предоставлены документы, подтверждающие, что предложенная ООО «Тонга» краска ВД-АК 210 соответствует требованиям ГУП НСО ХОЗУ:

1. Техническая спецификация на краску ВД-АК 210 со всеми показателями (если идет замена товара),
2. Паспорт техники безопасности,
3. Пожарный сертификат,
4. Свидетельство о государственной регистрации, сертификат соответствия,
5. Пояснительная записка с разъяснениями, какие пигментные пасты применяются для колеровки.

Кроме того, при проведении данной закупки ГУП НСО ХОЗУ оценивалась вся совокупность характеристик приобретаемого товара, в том числе и качественные, а не только цена.

При принятии решения о заключении договора на поставку краски, покупателем также учитывалось то обстоятельство, что, согласно документации закупки сухой остаток краски должен был составлять около 12% (в зависимости от оттенка). Предложенная же подателем жалобы - ООО «Тонга» краска имеет сухой остаток 50%.

ГУП НСО ХОЗУ также указал в документации, что плотность закупаемой краски должна оставлять около 1 кг/л, плотность краски, предлагаемой подателем жалобы - ООО «Тонга», составляет 1,4 кг/л.

Данные качественные характеристики имеют существенное значение для покупателя, т.к. использование приобретенной краски предполагается на структурных обоях. В этом случае, при более высоком содержании сухого остатка и при более высокой плотности, краска ложится на обои толстым слоем, закрашивает структуру обоев. Если разводить краску водой, оттенок цвета, нужного покупателю, будет потерян.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ГУП НСО ХОЗУ осуществляет закупочную деятельность на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП НСО ХОЗУ (далее - Положение), утвержденного приказом № 3 от 13.01.2015г.

При осуществлении закупочной деятельности ГУП НСО ХОЗУ руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Извещением № 31501939341 от 22.01.2015г. ГУП НСО ХОЗУ объявлен запрос котировок в электронной форме на поставку декоративной краски.

Документацией рассматриваемого запроса котировок в электронной форме предусмотрены следующие требования к поставляемому товару (раздел № 5 документации запроса котировок «техническое задание»):

Краска для интерьеров HARMONY A, 9 л (TIKKURILA), цвет- J 381. Предназначена для декоративной окраски новых и ранее окрашенных оштукатуренных, бетонных, зашпатлеванных, кирпичных, картонных, деревянных и гипсокартонных поверхностей, а также древесностружечных и древесноволокнистых плит внутри помещений.

Глубокоматовая лессирующая декоративная краска на акрилатной основе, обладает хорошей стойкостью к очистке и придает окрашенной поверхности бархатистый эффект Степень блеска: Глубоко матовая.

Класс эмиссии строительного материала: M1.

Расход: 13–18 м²/л в зависимости от способа нанесения. Разбавитель: Вода Время высыхания при +23°С и относительной влажности 50% Следующий слой можно наносить не ранее, чем на следующий день. Поверхность сухая к эксплуатации при бл. через 2 суток. Стойкость к мытью: Выдерживает легкую очистку влажной тканью. Термостойкость: 85°С. Сухой остаток: Около 12%, в зависимости от оттенка Плотность: Около 1,0 кг/л, в зависимости от оттенка Код 813 0601 Цвет гаммы «Тиккурила Симфония»: J 381. Тара: 9 л.

Пп. 6. п. 2 документации рассматриваемого запроса котировок в электронной форме установлено требование к содержанию заявки на участие в закупке:

Заявка должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.).

В соответствии с протоколом № U199603-209379-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № 199603 на участие в рассматриваемом запросе котировок было подано 3 заявки- ООО «ПромСнаб» (ценовое предложение 365 000р.), ООО «Тонга» (ценовое предложение 298 300р.), ООО ТЛК «ВостокСервис » (ценовое предложение 345 000р.).

В соответствии с протоколом № U199603-209379-2 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № 199603 к дальнейшему участию в процедуре закупки допущены следующие участники: ООО «ПромСнаб», ООО ТЛК «ВостокСервис».

Участнику закупки ООО «Тонга» отказано в допуске к участию в процедуре закупки в связи с несоответствием заявленным техническим характеристикам (сухой остаток, плотность).

Согласно документации закупки сухой остаток краски должен был составлять

около 12% (в зависимости от оттенка). Предложенная же подателем жалобы - ООО «Тонга» краска имеет сухой остаток 50%.

ГУП НСО ХОЗУ также указал в документации, что плотность закупаемой краски должна оставлять около 1 кг/л, плотность краски, предлагаемой подателем жалобы - ООО «Тонга», составляет 1,4 кг/л.

Качественные характеристики поставляемого товара, предложенные ООО «Тонга» не соответствуют вышеуказанным нормам.

На момент рассмотрения жалобы заявителем не представлено документальное подтверждение того, что предполагаемый к поставке товар удовлетворяет требованиям закупочной документации.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что на момент рассмотрения жалобы, в представленных материалах отсутствуют документы, свидетельствующие о том, что отличие качественных характеристик сухого остатка и плотности краски, предложенной к поставке ООО «Тонга» от заявленных в документации запроса котировок свидетельствует о ее лучшем качестве и удовлетворении потребностей заказчика.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «Тонга» были представлены следующие документы:

- Заявка на участие в запросе котировок (с приложениями);
- Гарантийное письмо;
- Анкета участника;
- Устав;
- Выписка из ЕРГЮЛ;
- Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;
- Лист записи № 6135476573314 от 01.11.2013;
- Лист записи № 6135476573578 от 01.11.2013;
- Лист записи № 6145476709504 от 10.11.2014;
- Лист записи № 61445476713563 от 10.11.2014;
- Свидетельство о постановке предприятия на налоговый учет;
- Решение о назначении Директора;
- Приказ о возложении обязанностей главного бухгалтера;
- Сертификат дилера ЗАО «Дитрокс-Сибирь»;
- Платежное поручение.

Сведений содержащихся в пп. б. п. 2 документации рассматриваемого запроса

котировок в электронной форме (копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.) заявка ООО «Тонга» не содержит.

Следовательно, у ГУП НСО ХОЗУ имелись основания для отклонения заявки ООО «Тонга» в том числе, по вышеуказанной причине.

Учитывая изложенные обстоятельства, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тонга на действия Государственного унитарного предприятия Новосибирской области «Хозяйственное управление» при проведении открытого запроса цен в электронной форме (закупка № 199603) на право заключения договора на поставку декоративной краски необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.