

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/104-19/2019

22 марта 2019 года
Благовещенск

г.

(в полном объеме изготовлено 27 марта 2019 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

в присутствии представителя заказчика - Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области – <...>, представителю заказчика разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России,

в отсутствие представителей ООО «Банан», уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрела поступившую 07.03.2019 в Амурское УФАС России информацию от Управления Федеральной налоговой службы по Амурской области об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № Ф.2018.507.908 от 29.10.2018 (реестровый номер контракта 1280109998018000031) из-за существенного нарушения поставщиком - Обществом с ограниченной ответственностью «Банан» <...> условий контракта, заключенного по результатам закупки, проведенной в форме электронного аукциона на поставку рабочих станций, объявленного извещением от 26.09.2018 №0123100003218000030 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>, для рассмотрения вопроса о включении сведений о поставщике - Обществе с ограниченной ответственностью «Банан», в том числе, об учредителях, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица, в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представитель государственного заказчика пояснил, что государственный заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта 23.01.2019, в связи с существенным нарушением ООО «Банан» условий контракта: срок поставки товара нарушен, обязательства, предусмотренные контрактом, на момент принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта организацией и до настоящего времени не исполнены. Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения

контракта было направлено 29.01.2019 на почтовый адрес поставщика, указанный в государственном контракте заказным письмом с уведомлением о вручении, а также на электронный адрес поставщика с уведомлением о прочтении. Решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта размещено в Единой информационной системе в сфере закупок и вступило в силу 01.03.2019 (по истечении 10 дней с момента получения 18.02.2019 заказчиком уведомления о вручении почтового отправления поставщику). Заказчик просит включить сведения в отношении ООО «Банан» в реестр недобросовестных поставщиков.

ООО «Банан» документов и сведений в Амурское УФАС России не представило.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав представителя заказчика, исследовав материалы дела, установила следующее.

26.09.2018 заказчиком – Управлением Федеральной налоговой службы по Амурской области на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru> размещено извещение № 0123100003218000030 о проведении электронного аукциона на поставку рабочих станций.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 747 027,50 рублей.

Дата проведения аукциона в электронной форме: 11.10.2018.

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, пер. Советский, 65/1.

Документацией об электронном аукционе предусмотрена возможность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, в случае существенных нарушений условий контракта поставщиком.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.10.2018 № 0123100003218000030-2 участник электронного аукциона, заявке которой присвоен идентификационный номер <...> - Общество с ограниченной ответственностью «БАНАН», <...> признан победителем электронного аукциона. Ценовое предложение составило 1 840 479,88 рублей.

29.10.2018 заключен государственный контракт № Ф.2018.507.908 на поставку рабочих станций для нужд УФНС России по Амурской области.

Согласно п. 1.1 государственного контракта поставщик обязуется поставить в установленные настоящим контрактом сроки заказчику рабочие станции, техническая характеристика которых устанавливается в Приложении № 1 к настоящему контракту, а заказчик обязуется принять и оплатить товар в

соответствии с разделом 2 настоящего контракта.

В соответствии с п. 2.1. государственного контракта цена контракта составляет 1 840 479,88 рублей.

Согласно п. 3.1 государственного контракта поставщик обязуется поставить товар заказчику в течение 30 (календарных) дней с даты заключения контракта, т.е. до 29.11.2018 включительно.

Пунктом 11.3 государственного контракта предусмотрена возможность расторжения контракта в одностороннем порядке с письменным предупреждением об этом другой стороны.

Из п. 11.4 государственного контракта следует, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 (десять) дней после даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В п. 15 государственного контракта указан юридический и почтовый адрес поставщика ООО «Банан»: 248000, Калужская область, г. Калуга, ул. Георгиевская, д. 39, офис 223.

Из информационного письма заказчика (исх. № 07-16/022716 от 12.12.2018), направленного в адрес поставщика, следует, что по состоянию на 12.12.2018 поставка товара не произведена. При этом указано, что в случае отсутствия поставки товара до 28.12.2018 включительно, заказчиком будет принято решение о расторжении государственного контракта в одностороннем порядке.

Письмом от 17.01.2019 исх. № 28546 поставщиком направлен ответ о том, что ООО «Банан» обязуется выполнить свои обязательства по поставке рабочих станций для нужд УФНС России по Амурской области согласно государственному контракту от 29.10.2018 № Ф.2018.507.908 в срок до конца января 2019 года.

23.01.2019 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №07-16/001104, в связи с тем, что поставка товара не осуществлена.

Указанное решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 23.01.2019 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок, государственный контракт (реестровый номер <...>) находится в стадии «Исполнение прекращено». Дата расторжения контракта: 23.01.2019.

29.01.2019 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 07-16/001104 направлено заказчиком на электронный адрес поставщика banan40@list.ru с уведомлением о прочтении. Электронное письмо было прочитано ООО «Банан» 29.01.2019.

29.01.2019 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 07-16/001104 направлено заказчиком посредством почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу: 248000, Калужская область, г. Калуга, ул. Георгиевская, д. 32, офис 223. Уведомление о вручении от 12.02.2019 не содержит указания фамилии, имени, отчества лица – получателя почтового отправления, а также отметки о получении письма лично либо по доверенности.

На основании изложенного, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта направлено заказчиком поставщику на 4 рабочий день с даты принятия указанного решения и не по адресу, содержащемуся в государственном контракте.

05.03.2012 заказчиком в адрес поставщика направлено требование об уплате пени и штрафа за неисполнение государственного контракта.

Письмом от 07.03.2019 исх. №28546 ООО «Банан» сообщило о невозможности поставки товара по независящим от поставщика причинам и потребовало от заказчика возврата денежных средств, уплаченных поставщиком в счет обеспечения исполнения контракта, за вычетом предусмотренных государственным контрактом штрафных санкций.

Согласно ч. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии со ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условия о предмете договора поставки, о сроке поставки являются существенными для данного вида договоров.

Частью 1 статьи 310 ГК РФ установлено, что односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных настоящим

Кодексом, другими законами или иными правовыми актами.

В силу ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Статьей 523 ГК РФ регламентирован односторонний отказ от исполнения договора поставки.

В соответствии с ч. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

Из абз. 2 ч. 2 ст. 523 ГК РФ следует, что нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В силу ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих

фактов.

Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Направление решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта поставщику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении не по адресу поставщика, отраженному в государственном контракте, с нарушением предусмотренного ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе срока направления такого решения нарушает порядок расторжения контракта.

Нарушение заказчиком порядка расторжения контракта, а также сокращение установленного ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе десятидневного срока, предназначенного для устранения нарушений условий контракта, влечет невозможность включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 года № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказа Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Банан» <...>, в том числе, об учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица – Никонове Романа Валерьевиче (ИНН 402714766170), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>