

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 26 декабря 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 16 января 2017 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: ...,

рассмотрев дело № 3-10955-16/7 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Центр правового консалтинга «КАПИТАЛ-СЕРВИС» (далее – ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС», Организатор торгов) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии ...,

иные лица, участвующие в деле, явку представителей на заседание Комиссии не обеспечили, извещены,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) в порядке статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации (утв. Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339) (далее – Административный регламент), поступило заявление Открытого акционерного общества «Самарская инновационная компания» (далее – ОАО «СИНКО», Заявитель), направленное письмом ТУ Росимущества в Самарской области от 22.01.2016 г. № 573, содержащее сведения о действиях ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» при проведении торгов в форме публичного предложения по реализации имущества ДФГУП «ППСП-ПРОГРЕСС» по лоту № 1 – право аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Самарская область, Исаклинский район, с. Старая Чесноковка, кадастровый номер <...> :19:0000000:161 (Объявление о проведении торгов № 812486 на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/>) (далее – Публичное предложение).

Согласно доводам Заявителя, ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» принято неправомерное решение об отказе ОАО «СИНКО» в доступе к участию в Публичном предложении, что привело к ограничению конкуренции.

По результатам рассмотрения заявления ОАО «СИНКО» Самарским УФАС России в действиях ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» установлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Приказом Самарского УФАС России от 25.04.2016 г. № 43 возбуждено дело № 3-10955-16/7 по признакам нарушения ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Решением от 09.08.2016 г. производство по делу № 3-10955-16/7 прекращено.

20.10.2016 г. в Самарское УФАС России поступило заявление ОАО «СИНКО» о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам.

Самарским УФАС России на основании заявления ОАО «СИНКО», в соответствии со статьей 51.2 Закона о защите конкуренции установлена необходимость пересмотра решения от 09.08.2016 г., о чем 17.11.2016 г. вынесено определение № 10502/7.

На основании проведенного обзора состояния конкурентной среды Комиссией установлено следующее.

В связи с тем, что для целей исследования необходимо изучение характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, проведен ретроспективный анализ состояния конкурентной среды на данном рынке в период с 06.11.2015 г. (дата размещения сообщения о проведении Торгов в электронной версии газеты «Коммерсантъ») по 16.12.2015 г. (дата рассмотрения заявок и подведения итогов торгов).

Согласно сообщению о проведении Публичного предложения предметом торгов является право аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Самарская область, Иса克林ский район, с. Старая Чесноковка, общей площадью 49357258, 00 кв.м., кадастровый номер <...> :19:0000000:161, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, основанное на договоре аренды земельного участка № 24-2013(2013-2062) от 15.05.2013.

Согласно части 8 статьи 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника.

Самарским УФАС России установлено, что для организации и проведения торгов конкурсным управляющим привлечено ООО «ЦПК «Капитал-Сервис».

Таким образом, в качестве субъектов, выполняющих функции по продаже имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, выступает конкурсный управляющий, а также специализированные организации, привлеченные конкурсным управляющим с целью организации и проведения аукциона.

Согласно части 10 статьи 110 Закона о банкротстве при подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также

заключает договоры о задатке.

В соответствии с частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, в качестве покупателей в установленных географических границах рассматриваемого рынка выступают юридические и физические лица, своевременно и правильно подавшие заявку на участие в торгах и обеспечившие поступление на расчетный счет Организатора торгов, указанный в настоящем извещении, установленной суммы задатка в указанный срок.

По результатам рассмотрения всех имеющихся в распоряжении Самарского УФАС России документов и сведений установлено следующее.

Порядок продажи предприятия должника в рамках процедуры банкротства установлен статьей 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Кроме того, Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15 февраля 2010 г. № 54, утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок).

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)», к делам о банкротстве, производство по которым возбуждено до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, до момента завершения процедуры, применяемой в деле о банкротстве (наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления, конкурсного производства или мирового соглашения) и введенной до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются положения Закона о банкротстве без учета изменений, внесенных Федеральным законом № 296.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» данный закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Указанный Федеральный закон был опубликован в Российской газете № 267 от 31.12.2008 г.

Производство по делу о банкротстве ДФГУП «ППСП-Прогресс» возбуждено

определением Арбитражного суда Самарской области от 15.08.2005 г., а конкурсное производство введено решением суда от 29.08.2006 г.

В период с 14.12.2015 по 15.12.2015 на сайте электронной торговой площадки <http://www.bankrot.auction63.ru/> проведены торги посредством публичного предложения по продаже имущества ДФГУП «ППСП-Прогресс»: права аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Самарская область, Иса克林ский район, с. Старая Чесноковка, общей площадью 49 357 258,00 кв.м, кадастровый номер <...> :19:0000000:161, разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства, основанное на договоре аренды земельного участка от 15.05.2013 № 24-2013(2013-2062).

Сообщение о проведении торгов опубликовано в газете «Коммерсантъ» 07.11.2015, размещено в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве 10.11.2015, опубликовано в газете Иса克林ские вести. Информация об условиях торгов также размещена на сайте Поволжского аукционного дома от 11.11.2015.

В соответствии с протоколом от 16.12.2015 № 133-ОТПП/1 об определении участников торгов заявки на участие в торгах поданы: Гарибян К.В. (заявка принята 14.12.2015 в 09:06:25.211); ООО Компания «БИО-ТОН» (заявка принята: дата 15.12.2015, время: 10:22:16.351; ОАО «СИНКО» (заявка принята: дата 15.12.2015, время: 15:57:53.866).

В ходе рассмотрения заявок организатором торгов ОАО «СИНКО», заявка которого содержала предложение о цене имущества в размере 40 000 000 руб., отказано в допуске к участию в торгах по причине не подтверждения поступления задатка.

Победителем торгов признано ООО Компания «БИО-ТОН», как представившее в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере 9 500 000 руб. (без НДС), которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

17.12.2015 между ДФГУП «ППСП-Прогресс» (арендатором) и ООО Компанией «БИО-ТОН» (новым арендатором) заключен договор перенайма земельного участка № 4 на сумму 9 500 000 руб.

Платежным поручением от 22.12.2015 № 79 с учетом ранее уплаченного задатка в размере 1 849 500 руб., ООО Компания «БИО-ТОН» перечислило денежные средства в размере 7 650 500 рублей на расчетный счет ДФГУП «ППСП-Прогресс».

Между сторонами 28.12.2015 г. подписан акт приема-передачи земельного участка по договору перенайма и документы представлены в Управление Федеральной регистрационной службы по Самарской области для государственной регистрации.

Федеральным законом от 30.12.2008 № 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» статья 110 Закона о банкротстве (пункт 99 статьи 1) изложена в новой редакции, предусматривающей проведение торгов в электронной форме (абзац 2 пункта 7 статьи 110 Закона о

банкротстве).

Как следует из Положения о порядке и условиях продажи имущества должника – ДФГУП ППСР «Прогресс», утвержденного решением собрания кредиторов от 26.10.2015 г., объявления о проведении торгов от 10.11.2015 г., реализация имущества должника – права аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Самарская область, Иса克林ский район, с. Старая Чесноковка, общей площадью 49 357 258,00 кв.м, кадастровый номер <...> :19:0000000:161, путем публичного предложения осуществляется в электронной форме с использованием электронной площадки оператора ООО «Поволжский аукционный дом», в соответствии с требованиями Закона о банкротстве в редакции Федерального закона № 296-ФЗ, приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 15.02.2010 г. № 54.

В объявлении о проведении торгов от 10.11.2015 г. путем публичного предложения содержится указание на необходимость соответствия заявки на участие в торгах требованиям пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве (в редакции Федерального закона № 296-ФЗ), из чего следует, что торги по продаже имущества должника проводились по правилам статьи 110 Закона о банкротстве в редакции Федерального закона № 296-ФЗ.

Таким образом, фактически Публичное предложение проводилось в соответствии с Законом о банкротстве в редакции Федерального закона № 296-ФЗ.

Согласно части 12 статьи 110 Закона о банкротстве, пункту 5.3 Порядка решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Установленный статьей 110 Закона о банкротстве, пунктом 5.3 Порядка перечень оснований для принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах является исчерпывающим, в связи с чем отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

По смыслу названной нормы нарушение указанного в конкурсной документации срока поступления задатка может являться основанием для отказа претенденту в допуске к участию в торгах только в случае непоступления задатка на специальный счет на дату составления протокола об определении участников торгов (абзац 5 пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве).

Согласно Сообщению о проведении торгов № 812486 от 10.11.2015 г. срок внесения задатка: с 09.12.2015 г. до 11.12.2015 г. Задаток вносится на счет организатора торгов <реквизиты счета>. Задаток считается оплаченным с даты зачисления денежных средств на указанный расчетный счет. <...> К участию в торгах допускаются физические и юридические лица, своевременно подавшие заявку и

необходимые документы, оплатившие установленную сумму задатка, по указанным реквизитам. <...> Подведение итогов торгов состоится в последний день каждого периода.

Самарским УФАС России установлено, что ОАО «СИНКО» заявка на участие в Торгах подана 15.12.2015 г., то есть на первом этапе Публичного предложения (1 этап – с 09:00 14.12.15 по 16:00 15.12.15).

Как следует из материалов заявления, задаток для участия в Публичном предложении оплачен ОАО «СИНКО» 10.12.2015 г., что подтверждается платежным поручением № 2196 от 10.12.2015 г.

В соответствии с письмом ООО КБ «Эл банк» от 29.02.2016 г. № 08-895 задаток от ОАО «СИНКО» поступил на счет ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» 14.12.2015 г.

Таким образом, на дату составления протокола № 133-ОТПП/1 от 16.12.2015 г. задаток ОАО «СИНКО» для участия в Торгах поступил на расчетный счет ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС», в связи с чем, оснований для принятия решения об отказе в допуске ОАО «СИНКО» по причине отсутствия подтверждения поступления задатка на дату составления протокола об определении участников торгов не имеется.

Вместе с тем, согласно протоколу № 133-ОТПП/1 от 16.12.2015 г. ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» принято решение об отказе ОАО «СИНКО» в допуске к участию в торгах по следующей причине: поступление задатка не подтверждено.

При указанных обстоятельствах, ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» принято необоснованное решение об отказе ОАО «СИНКО» в допуске к участию в Публичном предложении.

Таким образом, ОАО «СИНКО» необоснованно исключено ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» из круга участников Публичного предложения, поскольку ОАО «СИНКО» является хозяйствующим субъектом, своевременно и правильно подавшим заявку на участие в Публичном предложении.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Вышеуказанные выводы антимонопольного органа согласуются с позицией Арбитражного суда Поволжского округа, изложенной в постановлении № Ф06-8202/2008 от 10.10.2016 г. по делу № А55-18857/05.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного в действиях ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС»

усматривается нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном исключении ОАО «СИНКО» из конкурентной борьбы за предмет Торгов.

Вместе с тем, предписание, предусмотренное статьей 23 Закона о защите конкуренции, не выдается, поскольку между ДФГУП «ППСП-Прогресс» и ООО Компания «БИО-ТОН» по результатам Торгов заключен договор № 4 перенайма земельного участка от 17.12.2015 г.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ООО «ЦПК «КАПИТАЛ-СЕРВИС» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для выдачи предписания отсутствуют в связи с тем, что между ДФГУП «ППСП-Прогресс» и ООО Компания «БИО-ТОН» по результатам торгов в форме публичного предложения по реализации имущества ДФГУП «ППСП-ПРОГРЕСС» по лоту № 1 – право аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, расположенного по адресу: Самарская область, Иса克林ский район, с. Старая Чесноковка, кадастровый номер <...> :19:0000000:161 (Объявление о проведении торгов № 812486 на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/>) заключен договор № 4 перенайма земельного участка от 17.12.2015 г.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.