

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № А-213/16-10 по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» возбужденного в отношении Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ЗАО «Страховая группа «УралСиб»

УСТАНОВИЛА:

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии с пунктом 11 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» была проведена внеплановая проверка. В ходе проверки был осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и условий договоров на соответствие антимонопольному законодательству.

По результатам вышеуказанного анализа установлено, что Администрацией сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан были заключены договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. с ЗАО «Страховая группа «УралСиб» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона.

На рассмотрении дела представителем ЗАО «Страховая группа «УралСиб» было представлена заверенная копия договора № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. а также следующие объяснения заключения договора № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г.

Договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств серия <...> /8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. с Администрацией СП Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан был заключен в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» № 40-ФЗ в связи с обращением страхователя (Администрация).

Согласно ст. 1 указанного Закона договор обязательного страхования заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены Федеральным законом, и является публичным. В соответствии со ст. 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится. Отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

На основании изложенного ЗАО «Страховая группа «УралСиб», как страховщик, обязан был заключить договор ОСАГО с обратившимся страхователем - Администрацией СП Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан.

Представитель администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан устно заявил о прекращении дела в связи отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства. Мотивировал вышесказанное тем, что единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств, действующим на территории администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан является ЗАО «Страховая группа «УралСиб». Договор № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. был заключен в соответствии с п.14 ч.2 ст. 55 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ от 21.07.2005г в целях экономической целесообразности расходов связанных с проведением конкурса.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, субъекты естественных монополий осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания следующих финансовых услуг: в том числе страхование ответственности.

Таким образом, заключение договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. между Администрацией сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан с ЗАО «Страховая группа «УралСиб» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона было осуществлено в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказа поставки товаров, выполнение работ, в том числе по отбору финансовых организаций.

Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказа) регулирует отношения, услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документах или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Комиссия Башкортостанского УФАС России усматривает ограничение конкуренции, в части того, что Администрация сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан заключив договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. с ЗАО «Страховая группа «УралСиб» без проведения открытого конкурса или открытого аукциона по отбору страховой организации для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, осуществило согласованные действия и предоставила ЗАО «Страховая группа «УралСиб» преимущественное положение на рынке страховых услуг.

Согласованные действия между Администрацией сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ЗАО «Страховая группа «УралСиб» выразились в заключении договора (ОСАГО) № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г.

Заключенный без конкурса или аукциона договор (ОСАГО) № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. страховая премия по которому составляет 4417,00 руб., между Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ЗАО «Страховая группа «УралСиб» ставит страховые организации, находящиеся на территории Республики Башкортостан в неравное положение.

Заявление представителя сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан о прекращении дела в связи, тем что ЗАО «Страховая группа «УралСиб» является единственным хозяйствующим субъектом, предоставляющим услуги по страхованию гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств, действующим на территории администрации сельского поселения Денискинский сельсовет, а также тем что договор был заключен в соответствии с п.14 ч.2 ст. 55 Закона о размещении заказов № 94-ФЗ от 21.07.2005г в целях экономической целесообразности расходов связанных с проведением конкурса, Комиссией не может быть принято, так как в соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления осуществляют отбор страховых организаций путем проведения только открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказа поставки товаров, выполнение работ.

Согласно части 1 статье 10 Закона о размещении заказов указаны способы размещения заказа:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя подрядчика) на товарных биржах).

В соответствии с положением Закона о размещении заказов размещение заказов в соответствии со статьей 55 Закона о размещении заказов относится к размещению заказа без проведения торгов (ч. 1 ст. 10 Закона о размещении заказов), поэтому данные действия Администрации по статье 55 Закона о размещении заказов противоречат части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Комиссия проанализировала предоставленные объяснения ЗАО «Страховая группа «УралСиб», о том что Договор страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. с Администрацией СП Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан был заключен в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» № 40-ФЗ в связи с обращением страхователя (Администрации), не может принять объяснения по следующим причинам.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 426 Гражданского кодекса, коммерческая организация не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим в отношении заключения публичного договора, кроме случаев, предусмотренных законом и иными правовыми актами.

Иным случаем предусмотренным законодательством Российской Федерации является часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, так как согласно часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции органы местного самоуправления обязаны осуществить отбор страховых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказа поставки товаров, выполнение работ.

Таким образом у ЗАО «Страховая группа «УралСиб» была возможность отказать Администрации СП Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан в заключении договора ОСАГО, так как данный договор с органом местного самоуправления, в том числе, должен заключаться по результатам открытого конкурса.

Кроме того в соответствии пунктом 33.2. правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств утвержденных Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 №263 Страховщик вправе досрочно прекратить действие договора обязательного страхования при иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, заключение Администрацией сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан и ЗАО «Страховая группа «УралСиб» договора страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) № 1/009/8 540/021-010 от 17.11.2008г. и №1/00/9 540/021-010 от 25.11.2009г. нарушает п.4 ст.16 Закона о защите конкуренции, согласно которым запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ст.14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно ст.39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан, в части

осуществления согласованных действий путем заключения договора ОСАГО с хозяйствующим субъектом ЗАО «Страховая группа «УралСиб» без проведения конкурсных процедур.

2. Выдать предписание Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Материалы по делу направить должностному лицу, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ст. 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №

25.08.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, д.95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 августа 2010г. (в полном объеме решение изготовлено 31 августа 2010г.) по делу А-213/16-10, возбужденным в отношении Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан (453282, Федоровский район, д. Денискино, ул. Центральная, 14) и ЗАО «Страховая группа «УралСиб» (117393 г. Москва, ул. Профсоюзная, 56) по п.4. ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан прекратить нарушение части 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Закона о размещении заказа поставки товаров, выполнение работ по отбору страховой организаций.

2. О выполнении настоящего предписания Администрации сельского поселения Денискинский сельсовет муниципального района Федоровский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие проведение открытого конкурса в срок до 15.11.2010г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.