

## РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19 сентября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 22 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:	-Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
	-Копылов С.А. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии	-Тараскина А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 62-04-18.1/14 ООО «Юрисдикция» на действия ОАО «Трансэнерго», выразившиеся в размещении информации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе 44-ФЗ и размещении данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401456508),

в присутствии представителей ОАО «Трансэнерго»,

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Юрисдикция» на действия ОАО «Трансэнерго», выразившиеся в размещении информации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе 44-ФЗ и размещении данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401456508).

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что 25.08.2014 ОАО «Трансэнерго» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на право оказания аудиторских услуг ОАО «Трансэнерго» за 2014 год.

Дата окончания приема заявок: 25.09.2014.

Дата рассмотрения заявок и принятия решения: 29.09.2014.

Дата подведения итогов: 06.10.2014.

**ООО «Юрисдикция» в жалобе от 11.09.2014 вх. № 14097** считает нарушением статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) действия ОАО «Трансэнерго», выразившиеся в неразмещении информации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401456508).

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, **определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,** при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

В части 1 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

В постановлении Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» указано, что информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, подлежит размещению на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

ООО «Юрисдикция» считает, что опубликование информации о проведении конкурса в информационной системе, предназначенной для проведения закупок, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о

закупках), и не предназначенной для проведения закупок в рамках Федерального закона о контрактной системе является нарушением положений Федерального закона о контрактной системе и не может быть признано надлежащим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе.

Допущенные нарушения, по мнению ООО «Юрисдикция» ограничивают круг потенциальных участников открытого конкурса, в связи с тем, что осуществить поиск нужной закупки по 44-ФЗ не представляется возможным.

Письмом от 17.09.2014 вх. № 350-01-23/3027 ОАО «Трансэнерго» представило следующие возражения на жалобу ООО «Юрисдикция» от 11.09.2014 вх. № 14097.

Конкурсная документация и процедура открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год (извещение № 31401456508) разработаны на основании норм и в полном соответствии с положениями Федерального закона о контрактной системе.

При осуществлении закупочной деятельности ОАО «Трансэнерго» руководствуется положениями Закона о закупках в силу пункта 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках, поэтому для размещения информации о проводимых закупочных процедурах на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) имеет зарегистрированный «Личный кабинет 223-ФЗ». Доступа в «Личный кабинет 44-ФЗ (94-ФЗ) ОАО «Трансэнерго» не имеет.

ОАО «Трансэнерго» в качестве положения о закупках использует Единый отраслевой стандарт закупок Государственной корпорации «Росатом».

В постановлении Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» указано, что информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, подлежит размещению на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Указаний на размещение информации о закупке в какой-либо подсистеме (разделе) сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) действующее законодательство не содержит.

Конкурсная документация (извещение № 31401456508) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе и размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Поисковая система сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) позволяет найти извещение № 31401456508, поскольку первоначально предусматривается поиск во всех вкладках 223-ФЗ, 44-ФЗ, 94-ФЗ, а сужение поиска, возможно, произвести самим

пользователям путем исключения из поиска какой-либо вкладки.

Также, ОАО «Трансэнерго» считает, что законные права и интересы ООО «Юрисдикция» не нарушены и не ущемлены при размещении информации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ (извещение № 31401456508), поскольку ООО «Юрисдикция» не является аудиторской организацией и не могло принять участие в данной закупочной процедуре.

*Изучив материалы дела, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.*

1. В части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» предусмотрено, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными **путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе** в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В постановлении Правительства РФ от 12.10.2013 № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» указано, что информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг подлежащая размещению в соответствии с Федеральным законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию, **подлежит размещению на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).**

ОАО «Трансэнерго» извещением № 31401456508 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило информацию об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год.

Конкурсная документация (извещение № 31401456508) разработана в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что ОАО «Трансэнерго» соблюдено требование части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» предусмотрено, что договор

на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия **заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Действующее законодательство содержит требование Заказчикам размещать информацию о проводимой закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), что также было соблюдено ОАО «Трансэнерго».

2. В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

ООО «Юрисдикция» не подавало заявку на участие в открытом конкурсе (извещение № 31401456508), также, заявитель не является аудиторской организацией, которая могла бы принять участие в проводимой ОАО «Трансэнерго» закупке (извещение № 31401456508), что свидетельствует о том, что законные права и интересы ООО «Юрисдикция» **не могут быть ущемлены или нарушены в результате** неразмещения информации об открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по проведению аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Трансэнерго» за 2014 год на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в разделе 44-ФЗ и размещение данной информации в разделе 223-ФЗ.

Проанализировав доводы жалобы ООО «Юрисдикция», собранные в процессе ее рассмотрения документы и информацию, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Юрисдикция» на действия ОАО «Трансэнерго» при

проведении закупки (извещение № 31401456508) необоснованной.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

С.А. Копылов

А.И. Тараскина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.