

РЕШЕНИЕ

16.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии — Бутенко И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов Комиссии — Куликова В.В., заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности; Ярославцева О.А., специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности;

при участии

УСТАНОВИЛА:

Гр. В, 10 марта 2009 года в адрес Томского УФАС России было направлено заявление о проверке на соответствие антимонопольному законодательству Российской Федерации действий ООО «КСТ», выразившихся во взимании с владельцев автотранспортных средств, прибывших в Томскую область из других регионов Российской Федерации, платы за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, расположенной в Каргасокском районе Томской области.

В ходе рассмотрения фактов, указанных в заявлении, установлено, что 28 января 2009 года с гражданина В при пересечении им на зарегистрированном в МРЭО ОГИБДД г. Новосибирска легковом автомобиле ледовой переправы Новоюгино-Староюгино работником ООО «КСТ» в качестве платы за проезд была истребована денежная сумма в размере 460 (Четырехсот шестидесяти) рублей.

Указанная сумма взималась с владельцев транспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн в соответствии с п. 2 Приказа директора ООО «КСТ» П от 22.12.2008 года № 92/пр., в соответствии с которым, руководствуясь Соглашением о социальном партнерстве, заключенным с Администрацией Каргасокского района Томской области, должен осуществляться контроль по урегулированию транспортного сообщения по автозимнику.

В то же время, согласно п. 1.4. данного Приказа, от уплаты суммы в размере 460 (Четырехсот шестидесяти) рублей за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино были освобождены граждане, проживающие в Каргасокском районе Томской области.

Установлено, что строительство и обслуживание ледовой переправы Новоюгино-Староюгино осуществлялось за счет средств ООО «СКС-СП» на основании соглашения о социальном партнерстве от 28 ноября 2008 года (далее - Соглашение), заключенного между указанным обществом с ограниченной ответственностью в лице директора П и Администрацией Каргасокского района в лице Главы района Р в целях решения вопросов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, отнесенных к полномочиям муниципального образования «Каргасокский район». Указанное Соглашение вступило в силу с 01 января 2009 года и действует до 31 декабря 2010 года.

В свою очередь, между ООО «СКС-СП» в лице директора П. и ООО «КСТ» в лице директора П. заключен договор долевого участия № 37-12/08 от 01.12.2008 года, согласно которому указанные

юридические лица обязуются совместно, на условиях долевого участия, осуществлять строительство и содержание, в том числе, ледовой переправы Новоюгино-Староюгино.

Приказом № 227/к от 06 декабря 2007 года, изданным на основании решения общего собрания участников общества от 06.12.2007г., П назначен директором ООО «СКС-СП».

Приказом № 7 от 27 января 2008 года, изданным на основании решения общего собрания участников общества от 27.01.2008г., П назначен директором ООО «КСТ».

Ч. 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что группой лиц признаются хозяйственные общества, в которых одно и то же физическое лицо или одно и то же юридическое лицо осуществляет функции единоличного исполнительного органа.

Согласно ч. 2 ст. 9, установленные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запреты на действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействие) группы лиц.

Таким образом, субъектом нарушения антимонопольного законодательства следует рассматривать группу лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП».

В соответствии с п. 2.2.2. Соглашения, строительство и содержание переправы Новоюгино-Староюгино ООО «СКС-СП» обязалась осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства, следовательно, и в соответствии с условиями заключенного соглашения.

В соответствии с пп. 2.1.3., 2.2.3. договора долевого участия № 37-12/08 от 01.12.2008г., ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП» обязались осуществлять деятельность, связанную с компенсацией затрат по устройству и содержанию автозимника Новоюгино-Староюгино-Карга- Усть-Тым -Тымск-Толпарово-Киевский Еган с ледовыми переправами через реки Васюган, Обь, Тым, в соответствии с условиями соглашения о социальном партнерстве от 28 ноября 2008 года.

Согласно принятым обязательствам, ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП» заключали договоры, регулирующие отношения, складывающиеся при предоставлении права круглосуточного проезда и провоза грузов по автозимнику Новоюгино-Староюгино-Карга- Усть-Тым -Тымск-Толпарово-Киевский Еган и ледовым переправам через реки Васюган, Обь, Тым.

Между тем, в Соглашении предусмотрено, что ООО «СКС-СП» обязуется обеспечивать пропуск по автозимнику Новоюгино-Староюгино-Карга-Усть-Тым-Тымск-Белый Яр с ледовыми переправами через реки Васюган, Обь, Тым без взимания платы транспорт, принадлежащий гражданам, грузоподъемностью до 20 тонн.

Аналогичное обязательство предусмотрено для ООО «КСТ» в договоре долевого участия № 37-12/08 от 01.12.2008г.

Соответственно, взяв с В, владельца транспортного средства грузоподъемностью до 20 тонн, плату за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, группа лиц, в которую входят ООО «СКС-СП» и ООО «КСТ», осуществила действия, результатом которых явилось ущемление прав и интересов. В.

В соответствии с п. 3.25 и п. 3.26 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства РФ, Томским УФАС России проведен анализ конкурентной среды на соответствующем товарном рынке. Согласно результатам анализа, группа лиц, в которую входят ООО «СКС-СП» и ООО «КСТ», занимает доминирующее положение на рынке услуг по обеспечению проезда автотранспорта и пассажиров, а также спецтранспорта по маршруту автозимника Новоюгино-Карга-Усть-Тым-Тымск-Толпарово-Киевский Еган Яр с ледовыми переправами через реки Васюган, Обь, Тым.

Таким образом, в действиях группы лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», усматриваются признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой запрещаются действия (бездействие) занимающего

доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На заседании комиссии П., представитель ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», экономическое и нормативно-правовое обоснование сбора денежных средств в размере 460 (Четырехсот шестидесяти) рублей с одной тонны в качестве платы за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, расположенной в Каргасокском районе Томской области, с граждан-владельцев автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, прибывших в Томскую область из других регионов Российской Федерации, а также отсутствие такого сбора для граждан-владельцев автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, проживающих в Каргасокском районе Томской области, не предоставил.

Факт совершения нарушения антимонопольного законодательства, указанного в Приказе Томского УФАС России № 138 от 10.06.2009 года «О возбуждении дела о нарушении ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» и создании комиссии по рассмотрению дела в отношении группы лиц, в которую входят ООО «Каргасокстройтранс» и ООО «Строительная компания Спец-СП», П. признал.

В то же время, П. предоставил дополнительные пояснения о том, что организации (ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП»), представителем которых он является, средств из бюджета муниципального образования «Каргасокский район» на устройство и содержание ледовой переправы Новоюгино-Староюгино не получали. Соответственно, взимание с граждан-владельцев автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, прибывших в Томскую область из других регионов Российской Федерации, платы за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, расположенной в Каргасокском районе Томской области, являлось вынужденной мерой, направленной на сохранение для граждан и организаций возможности комфортного, безопасного использования соответствующего транспортного участка, а кроме того - на сохранение квалифицированного состава сотрудников в целях своевременного и качественного производства в последующие годы работ по обустройству и содержанию автозимников в Каргасокском районе Томской области.

Также было заявлено, что руководством ООО «КСТ» произведены действия (издан Приказ № 9/к) по вынесению дисциплинарного взыскания сотруднику, взимавшему денежную плату за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, расположенной в Каргасокском районе Томской области, с граждан-владельцев автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, прибывших в Томскую область из других регионов Российской Федерации.

Кроме того, П. было заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела документов, содержащих сведения о наличии в 2009 году в районе д. Бондарка Каргасокского района Томской области ледовой переправы, которая, по мнению представителя ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП» П., могла быть использована В. в качестве альтернативы ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, учитывая то обстоятельство, что проезд по соответствующей переправе у д. Бондарка был бесплатным.

В то же время, члены Комиссии пришли к выводу, что наличие ледовой переправы у д. Бондарка Каргасокского района Томской области, учитывая её многокилометровую удаленность от населенных пунктов Староюгино и Новоюгино, не является альтернативой ледовой переправе Новоюгино-Староюгино, соответственно, нет оснований для признания группы лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», не имеющей доминирующего положения на соответствующем рынке.

Оснований для прекращения дела Комиссией не обнаружено.

Комиссия, изучив материала дела, выслушав мнения сторон, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать группу лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», нарушившей ч. 1 ст. 10 Федерального Закона «О защите конкуренции» в результате осуществления на основании Приказа № 92/пр. от 22 декабря 2008 года действий, выразившихся во взимании с граждан-владельцев автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, прибывших в Томскую область из других регионов Российской Федерации, платы в размере 460 (Четырехсот шестидесяти) рублей/тонна за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино (автозимнику), расположенной в Каргасокском районе Томской области (учитывая то обстоятельство, что от указанной платы были освобождены граждане-владельцы автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, проживающие в Каргасокском районе Томской области).
2. Выдать группе лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела № 02-10/64-09 должностному лицу Томского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение, предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии: И.В. Бутенко

Члены Комиссии: В.В. Куликов

О.А. Ярославцев

ПРЕДПИСАНИЕ

16.07.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее— Комиссия) в составе:

председателя Комиссии — Бутенко И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля монополистической деятельности;

членов Комиссии — Куликова В.В., заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности; Ярославцева О.А., специалиста-эксперта отдела контроля монополистической деятельности;

на основании своего решения от 16.07.2009 года по делу № 02-10/64-09 о нарушении группой лиц, в которую входят ООО «Каргасокстройтранс» (далее — ООО «КСТ») и ООО «Строительная компания Спец-СП» (согласно свидетельству о внесении записи в ЕГРЮЛ — ООО «Строительная кампания Спец-СП» (далее — ООО «СКС-СП») ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ, руководствуясь ст.ст. 23, 41, 50 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135-ФЗ,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Группе лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», прекратить нарушение ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. ООО «КСТ» прекратить осуществление на основании Приказа № 92/пр. от 22 декабря 2008 года действий по взиманию с граждан-владельцев автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, прибывших в Томскую область из других регионов Российской Федерации, платы в размере 460 (Четырехсот шестидесяти) рублей/тонна за проезд по ледовой переправе Новоюгино-Староюгино (автозимнику), расположенной в Каргасокском районе Томской области (учитывая то обстоятельство, что от указанной платы освобождены граждане-владельцы автотранспортных средств грузоподъемностью до 20 тонн, проживающие в Каргасокском районе Томской области).
3. ООО «КСТ» в недельный срок с момента получения настоящего предписания исключить из текста Приказа № 92/пр. от 22 декабря 2008 года пункт 1.4.
4. Группе лиц, в которую входят ООО «КСТ» и ООО «СКС-СП», в срок до 01.10.2009 г. сообщить в Томское УФАС России о выполнении настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение, предписание антимонопольного органа.

Председатель комиссии: И.В. Бутенко

Члены Комиссии: В.В. Куликов

О.А. Ярославцев