

РЕШЕНИЕ № 039/10/18.1-549/2022

Резолютивная часть объявлена 04.07.2022
Калининград

г.

Изготовлено в полном объеме 07.07.2022

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренной статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок рекламы Калининградского УФАС России;

<...> – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

уполномоченного органа – Комитета по финансам администрации городского округа «Город Калининград»: <...> (по доверенности);

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueCon» жалобу ИП Скорых Н.Н. (далее – Заявитель) (вх. № 4726 от 17.06.2022) на действия уполномоченного органа – Комитета по финансам администрации городского округа «Город Калининград» (далее – Уполномоченный орган) при проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества для субъектов малого и среднего предпринимательства (извещение № 260522/54044622/01) (далее – Аукцион) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 17.06.2022 поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при формировании извещения и документации об Аукционе.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

По мнению Заявителя, Уполномоченный орган, устанавливая порядок прием заявок до 17 час. 30 мин. (калининградское время) «22» июня 2022 года в МК «Центр документационного обеспечения деятельности администрации городского округа «Город Калининград» исключительно в среду и пятницу с 09:30

до 13.00 и с 14.00 до 17:30 фактически ограничил время приема заявок с 20 дне до 7 дней, что существенно ограничивает участников торгов.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявител:

Представитель Организатора торгов не согласился с доводами Заявителя сообщил, что при проведении торгов действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Заслушав стороны, проанализировав поступившие материалы, Комисси Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее

27.05.2022 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение № 260522/54044622/01 о проведении аукциона на право заключения договор аренды муниципального имущества для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Начальная (минимальная) цена договора в месяц - 8 371,74 руб. (без учета НДС).

Наименование имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения: муниципальное имущество по адресу: г. Калининград, ул. Островского д. 12, пом. I

Характеристика имущества: нежилое помещение первого этажа площадью 67 кв. м, с кадастровым номером 39:15:131402:198, расположенного по адресу: Калининград, ул. Островского, д. 12, пом. I.

В силу части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с частью 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции извещение о проведении конкурса размещается не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, извещение о проведении аукциона размещается не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе (часть 5.1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции

Как установлено частью 6 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции с 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на прав

заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» утверждены Правила проведения конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 103 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 105 Правил в извещении о проведении аукциона должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора аукциона;
- 2) место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;
- 3) целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;
- 4) начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом;
- 5) срок действия договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;
- 7) требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если документация об аукционе предусматривает требование о внесении задатка;

8) срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться с проведения аукциона, устанавливаемый с учетом положений пункта 10 настоящих Правил;

9) указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъект малого и среднего предпринимательства, физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом № 209-ФЗ.

В силу пункта 108 Правил документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Согласно пункту 110 Правил документация об аукционе может содержать требования к объему, перечню, качеству и срокам выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также требования к качеству, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставок (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества требования к описанию участниками аукциона поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками аукциона выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик.

Подпунктом 5 пункта 114 Правил установлено, что документация об аукцион помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

- порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливаются в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 120 Правил заявка на участие в аукционе подается срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии с статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Пунктом 13 извещения о проведении Аукциона установлено следующее:

«Порядок, место, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: датой начала срока подачи заявок на участие в аукцион является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгс извещения и документации об аукционе.»

Порядок, место дата и время окончания срока подачи заявок на участие аукционе определен в соответствии с частью II «Информационная карта аукционс аукционной документации:

заявки на участие в аукционе принимаются до 17 час. 30 мин. (калининградско время) «22» июня 2022 года в

МКУ «Центр документационного обеспечения деятельности администрации городского округа «Город Калининград» по адресу: 236022, г. Калинингра, площадь Победы, 1, 1 этаж (дни приема заявок: среда, пятница с 09:30 до 13.00 и 14.00 до 17:30)».

Пунктом 18 части II «Информационная карта аукциона» документации об Аукцион установлено следующее:

«Дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе: датой начала срок подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за дне размещения на официальном сайте торгов извещения и документации с аукционе.

Порядок, место дата и время окончания срока подачи заявок на участие аукционе: порядок подачи заявок на участие в аукционе определен в соответствии с пунктом 20 «Порядок подачи заявок, форма заявки на участие в аукционе инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» части «Информационной карты аукциона» аукционной документации.

Заявки на участие в аукционе принимаются до 17 час. 30 мин. (калининградско время) «22» июня 2022 года в

МКУ «Центр документационного обеспечения деятельности администрации городского округа «Город Калининград» по адресу: 236022, г. Калинингра, площадь Победы, 1, 1 этаж (дни приема заявок: среда, пятница с 09:30 до 13.00 и 14.00 до 17:30).

Место, дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе: 236022, Калининград, площадь Победы, 1, 3 этаж, каб. 371, в 10 час. 00 мин. 29 июня 2022 года

(по калининградскому времени).

Место, дата и время проведения аукциона: 236022, г. Калининград, площад Победы, 1, 2 этаж, каб. 254 в 10 час. 00 мин. 01 июля 2022 года (п калининградскому времени)».

Таким образом, учитывая, что извещение о проведении Аукциона № 260522/54044622/01 и Аукционная документация размещены на официальном сайте torgi.gov.ru 27.05.2022, дата окончания подачи заявок на участие в Аукцион установлена на 22.06.2022, Комиссия приходит к выводу о том, требования пункт 103 Правил соблюдены Уполномоченным органом, поскольку извещение проведении аукциона размещено на официальном сайте торгов за двадцат шесть дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

В ходе рассмотрения настоящей жалобы Заявитель на заседания Комиссии 27.06.2022 и 04.07.2022 не явился, на запрос Калининградского УФАС России (ис. № 4143/02 от 29.06.2022) о необходимости для рассмотрения жалобы по существу представить сведения с приложением подтверждающих документов свидетельствующих о невозможности подачи заявки Заявителем на участие Аукционе в сроки, установленные извещением о проведении Аукциона Аукционной документацией, документы и информацию не представил.

Следовательно, доказательства, подтверждающие реальную невозможность подачи заявки Заявителем на участие в Аукционе в сроки, установленны извещением о проведении Аукциона и Аукционной документацией, а также доказательства, подтверждающие нарушение прав и законных интересов Заявителя, отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос заместителя председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Скорых Н.Н. необоснованной.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.