

РЕШЕНИЕ № 05/22-12

20 марта 2013 года
г. Омск

Резолютивная часть оглашена 05.03.2013

Изготовлено в полном объеме 20.03.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

С.В. Суменкова - руководителя управления, председателя Комиссии;

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие Г.П. Ситниковой - начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

при участии от заявителя - Некоммерческого партнерства «Содействие развитию похоронной отрасли Омской области» (далее - Партнерство):

<...> (протокол № 1 <...> от 09.02.2012; личность удостоверена паспортом);

при участии от ответчика по делу - Администрации г. Омска:

<...> (доверенность от 01.10.2012 № УД-01-02-24/3758, удостоверение № 24/12 выдано 10.09.2012),

<...> (доверенность от 18.07.2012 № УД-01-02-24/2836, удостоверение № 11/11 выдано 08.08.2011);

при участии от ответчика по делу - Омского городского Совета:

<...> (доверенность от 30.11.2012 № 02-03/1423с; удостоверение № 20 выдано 28.03.2012);

при участии от заинтересованного лица - Муниципального предприятия г. Омска «Комбинат специальных услуг» (далее - МП г. Омска «КСУ», Предприятие):

<...> (Доверенность от 01.10.2012 № 711; личность удостоверена паспортом),

<...> (Доверенность от 14.02.2013 № 117; личность удостоверена паспортом);

при участии от лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - Общества с ограниченной ответственностью «Омская ритуальная компания Память-В» (далее - ООО «Омская ритуальная компания Память-В», Общество):

<...> (решение № 6 <...> от 03.08.2011; личность удостоверена паспортом),

<...> (Доверенность от 05.03.2013 без номера; личность удостоверена паспортом);

при участии лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, - <...> (личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителей заявителя - Прокуратуры г. Омска, которая надлежащим образом извещена о месте и времени рассмотрения дела № 05/22-12 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - дело № 05/22-12) и от которой не поступало ходатайств об отложении рассмотрения дела № 05/22-12,

рассмотрев дело № 05/22-12 по признакам нарушения Администрацией г. Омска (644043, г. Омск, ул. Гагарина, д. 34), Омским городским Советом (644024, г. Омск, ул. Думская, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. Приказом Омского УФАС России от 24.08.2012 № 164/1 возбуждено дело № 05/22-12 в отношении Администрации г. Омска.

Определением Комиссии от 08.11.2012 к участию в рассмотрении дела № 05/22-12 в качестве ответчика по делу привлечен Омский городской Совет.

Основанием для возбуждения дела № 05/22-12 послужили поступившие в Омское УФАС России (вх. от 26.04.2012 № 4426, от 05.06.2012 № 6640, от 19.06.2012 № 7085) обращения Партнерства по вопросам соответствия антимонопольному законодательству порядка организации органами местного самоуправления похоронного дела в городе Омске и нарушений в деятельности МП г. Омска «КСУ», а также обращение Прокуратуры г. Омска о наличии в действиях Администрации г. Омска по наделению хозяйствующего субъекта - МП г. Омска «КСУ» - отдельными полномочиями, отнесенными действующим законодательством к исключительной компетенции органов местного самоуправления, признаков нарушения частей 1, 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Как следует из обращений, Партнерство:

- считает незаконной передачу Предприятию, являющемуся коммерческой

организацией, общественных кладбищ на праве аренды, поскольку земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение);

- считает, что статус специализированных служб, создаваемых с целью оказания гарантированного перечня услуг, не может служить основанием предоставления Предприятию исключительного права на оказание всего комплекса ритуальных услуг, а также передачи полномочий органов местного самоуправления, в том числе, полномочий по благоустройству и содержанию в соответствующем санитарном и экологическом состоянии кладбищ города Омска, находящихся в муниципальной собственности. По мнению Партнерства, выполнение работ по содержанию муниципальных кладбищ на территориях мест погребений должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), так как содержание кладбища в надлежащем состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления и является муниципальной нуждой;

- считает незаконной передачу МП г. Омска «КСУ» функций по осуществлению общественного контроля за деятельностью физических и юридических лиц по вопросам похоронного дела от имени попечительского совета органов местного самоуправления;

- считает, что с целью реализации функций, закрепленных за органами местного самоуправления в сфере похоронного дела, такими органами должны создаваться муниципальные бюджетные учреждения, которые не будут осуществлять деятельность, приносящую им доход, то есть не будут являться хозяйствующими субъектами в понимании статьи 4 Закона о защите конкуренции, и которые на безвозмездной основе будут осуществлять, в том числе, выделение земельных участков под захоронения, инвентаризацию захоронений и обновление книг захоронений, регистрацию захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах;

- считает, что услуги по погребению не востребовавшихся и безродных должны осуществляться на конкурсной основе, так как являются предметом отдельно взятого бизнеса, осуществляемого за бюджетные средства;

- указывает на осуществление стихийной торговли продукцией ритуального назначения на территориях, непосредственно прилегающих к общественным кладбищам, которая, по мнению Партнерства, является незаконной предпринимательской деятельностью.

На заседаниях Комиссии 03.10.2012, 08.11.2012, 06.12.2012, 22.01.2013, 28.01.2013, 14.02.2013, 05.03.2013 представители Партнерства поддержали позицию, изложенную в обращениях.

Прокуратура г. Омска в своих обращениях от 13.06.2012 № 482ж-2012, от 08.10.2012 № 7-11-2012/19280 обратила внимание на обстоятельства, противоречащие, по её мнению, антимонопольному законодательству, в частности:

- установление пунктом а) части 3 статьи 10 Решения Омского городского Совета

от 22.07.2009 № 266 «Об организации похоронного дела в городе Омске» (в редакции от 21.04.2010) (далее - Решение № 266) запрета на установку, переделку и снятие надмогильных сооружений, могильных оград без уведомления специализированной службы,

- отнесение к ведению специализированной службы по вопросам похоронного дела определения фактической возможности захоронения на определенном участке земли на территории кладбища (часть 3 статьи 4 Решения № 266); учета захоронений, ведения книги учета захоронений (часть 11 статьи 4 Решения № 266); учета надмогильных сооружений (памятников, стел, обелисков, крестов и т.п.), ведения книги учета установки надмогильных сооружений (часть 4 статьи 5 Решения № 266); установки на могильном холме объявлений о пришедших в ветхость надмогильных сооружениях и уведомления об этом комиссии, созданной Администрацией г. Омска (статья 6 Решения № 266); установки на могильном холме объявления о необходимости приведения места захоронения в надлежащее состояние (часть 2 статьи 7 Решения № 266); учета бесхозных мест захоронения в книге учета захоронений (часть 5 статьи 7 Решения № 266);

- осуществление специализированной службой по вопросам похоронного дела благоустройства кладбищ, содержания их в надлежащем порядке в соответствии со стандартом качества, утверждаемым Администрацией г. Омска (часть 2 статьи 11 Решения № 266);

- принятие Администрацией г. Омска постановления от 27.03.2012 № 458-п, которым утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление участка земли для создания семейного (родового) захоронения на общественных кладбищах, расположенных на территории города Омска» (далее - Административный регламент, утвержденный Постановлением № 458-п), пунктом 54 которого предусмотрена функция выдачи МП г. Омска «КСУ» справок о предоставляемом участке земли, на котором возможно создание семейного (родового) захоронения;

- заключение департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска (далее - департамент имущественных отношений) и МП г. Омска «КСУ» договоров аренды земельных участков под общественными кладбищами, в соответствии с которыми участки предоставляются Предприятию для благоустройства кладбищ, их содержания;

- установление постановлением Администрации г. Омска от 30.06.2011 № 723-п «Об установлении тарифов на услуги муниципального предприятия города Омска «Комбинат специальных услуг» (далее - Постановление № 723-п) тарифов на въезд на территорию муниципальных кладбищ легкового и грузового автомобильного транспорта при том, что оказание данной услуги возложено на МП г. Омска «КСУ»;

- утверждение департаментом дорожной деятельности и благоустройства Администрации г. Омска (далее - департамент дорожной деятельности и благоустройства) Устава МП г. Омска «КСУ», которым к функциям Предприятия отнесено осуществление общественного контроля за деятельностью физических и юридических лиц по вопросам похоронного дела от имени попечительского совета органов местного самоуправления (абзац 8 пункта 2.3 Устава) и в котором предусмотрено, что Предприятием, наряду с прочими, осуществляется деятельность по организации и осуществлению хозяйственной деятельности по

благоустройству и содержанию в соответствующем санитарном экологическом состоянии кладбищ города Омска, находящихся в муниципальной собственности (абзац 7 пункт 2.3 Устава).

На заседаниях Комиссии 06.12.2012, 22.01.2013, 28.01.2013, 14.02.2013 представитель Прокуратуры г. Омска поддержал позицию, изложенную в обращениях.

2. Представителями Администрации г. Омска в ходе рассмотрения дела № 05/22-12 даны следующие устные и письменные пояснения (вх. Омского УФАС России от 26.09.2012 № 10966, от 01.10.2012 № 11080, от 31.10.2012 № 12284, от 03.12.2012 № 13356, от 22.01.2013 № 478).

2.1. Относительно необходимости и возможности размещения Администрацией г. Омска заказов на предоставление услуг по содержанию мест захоронений на конкурсной основе.

Согласно статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении) содержание мест захоронения относится к числу вопросов местного значения. В соответствии со статьей 17 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения, а также формировать и размещать муниципальный заказ. Таким образом Администрации г. Омска федеральным законодательством предоставлено право по собственному усмотрению принимать решения о том, каким образом будет решаться тот или иной вопрос местного значения - путем создания муниципальных организаций для его реализации или путем размещения муниципального заказа на его реализацию. Администрацией г. Омска для решения вопроса по содержанию мест захоронений создано МП г. Омска «КСУ».

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» муниципальное предприятие может быть создано, в частности, при необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена или для осуществления деятельности в целях решения социальных задач. По смыслу Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) земли общественных кладбищ могут быть только муниципальными и не подлежат приватизации. Деятельность же в сфере погребения и похоронного дела, безусловно, является социально значимой. Поэтому у органов местного самоуправления имеются все основания для создания муниципальных унитарных предприятий в целях оказания услуг по погребению и содержанию мест захоронения.

Таким образом Администрация г. Омска правомерно приняла решение об осуществлении содержания мест захоронений путем создания для этих целей МП г. Омска «КСУ», и у нее отсутствует обязанность по реализации данного вопроса местного значения именно путем размещения муниципального заказа на конкурсной основе.

2.2. Относительно необходимости и возможности размещения Администрацией

г. Омска заказов на предоставление услуг по погребению невостребованных и безродных на конкурсной основе.

В соответствии со статьей 12 Закона о погребении погребение указанных категорий умерших осуществляется исключительно специализированной службой по вопросам похоронного дела. Согласно статье 1 Решения № 266 специализированная служба по вопросам похоронного дела создается Администрацией г. Омска в целях обеспечения условий для удовлетворения потребностей населения города Омска по погребению.

Такой специализированной службой по вопросам похоронного дела в городе Омске является МП г. Омска «КСУ», которое создано Администрацией г. Омска, в том числе и для осуществления погребения невостребованных и безродных умерших.

Следовательно, на Администрацию г. Омска действующим законодательством не возлагается обязанность по размещению заказов на предоставление услуг по погребению невостребованных и безродных умерших на конкурсной основе.

2.3. Относительно правомерности передачи хозяйствующему субъекту земельного участка посредством оформления договора аренды с указанием цели предоставления «под кладбище».

В соответствии со статьей 29 Закона о погребении органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с Законом о погребении возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Администрацией г. Омска создано МП г. Омска «КСУ» в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела в городе Омске.

Земельные участки, занятые кладбищами, переданы МП г. Омска «КСУ» в аренду. При этом согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор аренды предусматривает возможность передачи арендатору земельного участка во владение и пользование.

Наличие у МП г. Омска «КСУ» арендных отношений в отношении какого-либо земельного участка само по себе не влечет возникновения у арендатора каких-либо властных полномочий органа местного самоуправления, не свидетельствует о том, что Администрацией г. Омска переданы в ведение Предприятия общественные (муниципальные) кладбища, расположенные на территории города Омска.

В соответствии с пунктом 2.3 Устава МП г. Омска «КСУ» одним из видов деятельности Предприятия является организация и осуществление хозяйственной деятельности по содержанию в соответствующем санитарном и экологическом состоянии кладбищ города Омска.

Учитывая, что благоустройство и содержание кладбищ в надлежащем санитарном состоянии входит в компетенцию органов местного самоуправления, во избежание нарушений норм Закона о размещении заказов департаментом имущественных отношений внесены изменения в договоры аренды земельных

участков, заключенных с МП г. Омска «КСУ». Цель предоставления земельных участков МП г. Омска «КСУ» изменена с формулировки «под кладбища, для благоустройства и содержания кладбищ» на формулировку «под кладбища». Изменения коснулись цели предоставления земельных участков и обязанности по содержанию и благоустройству кладбищ. Соглашения, содержащие изменения к указанным договорам аренды, переданы на регистрацию в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области.

Согласно Решению Омского городского Совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» (далее - Решение № 45) МП г. Омска «КСУ», как арендатор, обязано обеспечить содержание кладбища, надлежащие санитарное состояние и внешнее благоустройство на прилегающей и закрепленной территории.

При этом передача земельного участка в аренду не влечет за собой возникновение преимуществ у МП г. Омска «КСУ», а также не свидетельствует о нарушении Администрацией г. Омска антимонопольного законодательства.

2.4. Относительно положений абзаца 8 пункта 2.3 Устава МП г. Омска «КСУ», в силу которого к функциям Предприятия отнесено осуществление общественного контроля за деятельностью физических и юридических лиц по вопросам похоронного дела от имени попечительского совета органов местного самоуправления.

Администрацией г. Омска подтверждено, что данное положение из Устава МП г. Омска «КСУ» исключено.

2.5. Относительно положений пункта 54 Административного регламента, утвержденного Постановлением № 458-п, которым предусмотрена выдача Предприятием справки о возможности (невозможности) предоставления участка земли для создания семейного (родового) захоронения.

Данная муниципальная услуга предоставляется всем заявителям уполномоченным структурным подразделением Администрации г. Омска, которое само запрашивает у МП г. Омска «КСУ» указанную справку, предоставление которой связано вовсе не с властно-распорядительными функциями, а с установлением факта технической возможности организации захоронения.

Согласно статье 7 Закона о погребении возможность исполнения волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на указанном им месте погребения определяется именно специализированной службой, а не органами местного самоуправления. Поэтому нарушение Закона о погребении в данном случае отсутствует.

В настоящий момент в связи со сменой уполномоченного структурного подразделения Администрации г. Омска (проходит процедура ликвидации департамента дорожной деятельности и благоустройства) в Административный регламент, утвержденный Постановлением № 458-п, готовится ряд изменений.

2.6. Относительно утверждения о том, что Решением № 266 специализированной службе по вопросам похоронного дела переданы полномочия по организации

похоронного дела и погребения, а не по оказанию услуг по погребению, и что это создает для нее преимущественные условия для деятельности на рынке услуг по погребению.

По мнению Администрации г. Омска, указанные Прокуратурой г. Омска положения Решения № 266 соответствуют нормам Закона о погребении и к властно-распорядительным функциям органов местного самоуправления не относятся.

Так, определение фактической возможности захоронения на определенном участке земли на территории кладбища отнесено к полномочиям специализированной службы по вопросам похоронного дела пунктом 2 статьи 7 Закона о погребении. Предоставление гарантированного перечня услуг по погребению именно специализированной службой по вопросам похоронного дела предусмотрено пунктом 2 статьи 9 Закона о погребении. Гарантии погребения умерших (погибших), не имеющих супруга, близких и иных родственников, законных представителей умершего реализуются специализированной службой по вопросам похоронного дела в силу пунктов 1, 2 статьи 12 Закона о погребении.

Законодательством Российской Федерации перечисленные функции не определены как полномочия органов местного самоуправления, поэтому не может идти речь об их делегировании МП г. Омска «КСУ».

Кроме того, действия Предприятия по учету захоронений, надмогильных сооружений, бесхозных мест захоронения не подразумевают принятие каких-либо административных актов и не влекут за собой признание каких-либо прав или фиксацию какого-либо статуса третьих лиц (чем отличается любая властно-распорядительная деятельность). Данная деятельность МП г. Омска «КСУ» носит сугубо технический характер и необходима для реализации предусмотренных Законом о погребении полномочий специализированной службы по вопросам похоронного дела (например, для принятия решений о возможности захоронения в определенном месте).

Поскольку МП г. Омска «КСУ» предоставлены земельные участки «под кладбища» и оно осуществляет их содержание, то Администрации г. Омска представляется логичным включение в Решение № 266 нормы о необходимости уведомления Предприятия об установке, переделке и снятии надмогильных сооружений и могильных оград. Речь идет именно об уведомлении, а не о получении разрешения, что никак не ограничивает права третьих лиц и позволяет обеспечить установленные Законом о погребении гарантии по надлежащему содержанию мест погребения.

Администрация г. Омска полагает, что законодатель четко разграничил в Законе о погребении полномочия органов местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела и функции создаваемой ими специализированной службы по вопросам похоронного дела. Данное разграничение нашло свое отражение в Решении № 266 и иных муниципальных правовых актах, положения которых полностью соответствуют Закону о погребении.

2.7. Относительно установления органами местного самоуправления тарифов на услуги, оказываемые МП г. Омска «КСУ».

По мнению Администрации г. Омска, установление органами местного

самоуправления тарифов на услуги, оказываемые Предприятием, не содержит в себе нарушений законодательства Российской Федерации, поскольку оно по своему статусу является муниципальным унитарным предприятием, цены на услуги которого подлежат регулированию. Кроме того, установлением таких тарифов всем лицам гарантируется однообразность и обоснованность расценок на услуги МП г. Омска «КСУ».

3. Правовая позиция Омского городского Совета по делу № 05/22-12 изложена в письме (вх. Омского УФАС России от 03.12.2012 № 13390) и заключается в следующем.

По мнению Омского городского Совета, Решением № 266 специализированной службе по вопросам похоронного дела не передавались полномочия по осуществлению контрольно-распорядительных функций на территории муниципальных общественных кладбищ, не создавались преимущественные условия деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на том же рынке услуг.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Согласно пункту 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В силу подпункта 23 пункта 1 статьи 16 Закона о местном самоуправлении организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа.

Возложение на органы местного самоуправления обязанности по содержанию мест захоронения не означает, что эта деятельность должна непременно осуществляться непосредственно такими органами.

Согласно пункту 1 статьи 17 Закона о местном самоуправлении органы местного самоуправления самостоятельно выбирают правовые формы решения конкретных вопросов местного значения, в частности, они вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения, а также размещать муниципальный заказ.

Решением № 266 предусмотрено, что в целях содержания кладбищ в надлежащем порядке на их территории обеспечивается:

а) содержание в надлежащем порядке мест захоронения на историко-мемориальных кладбищах, а также могил и памятников выдающихся государственных деятелей, братских и отдельных могил воинов и других могил, имеющих историко-культурное значение;

б) содержание в исправном состоянии зданий, инженерного оборудования,

территории кладбища, его ограды, дорог, площадок, поливочного водопровода и их ремонт;

в) уход за зелеными насаждениями на всей территории кладбища;

г) исправность и сохранность землеройной техники, транспортных средств, механизмов и инвентаря;

д) систематическая уборка всей территории кладбища;

е) предоставление гражданам напрокат инвентаря для ухода за могилами;

ж) соблюдение правил пожарной безопасности.

То есть данными пунктами определен субъект, который осуществляет распоряжение имуществом и ценностями, состоянием кладбища и несет за это ответственность.

В соответствии с Решением № 266 на специализированную службу по вопросам похоронного дела возложены функции по содержанию и эксплуатации общественных городских кладбищ, то есть административно-хозяйственные функции, не предполагающие реализацию каких-либо властных полномочий по отношению к другим хозяйствующим субъектам, что исключает применение к рассматриваемым отношениям положений части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Данная деятельность осуществляется в рамках текущей хозяйственной деятельности по управлению кладбищем. Работы по эксплуатации и содержанию кладбища не относятся к исполнительным полномочиям органов местного самоуправления.

Объем полномочий, которыми наделена специализированная служба по вопросам похоронного дела, соответствует целям, указанным в пункте 1 статьи 9 Закона о погребении. Властные полномочия органа местного самоуправления по организации похоронного дела реализованы Омским городским Советом в принятии Решения № 266, частью 2 статьи 11 которого предусмотрено, что благоустройство кладбищ, содержание их в надлежащем порядке осуществляется в соответствии со стандартом качества, утверждаемым Администрацией г. Омска.

Таким образом властные полномочия органа местного самоуправления по организации похоронного дела сохранены за органом местного самоуправления и не переданы хозяйствующему субъекту.

Кроме того, Законом о погребении четко не определено, что же относится к организации похоронного дела.

В силу чего такие функции, как регистрация захоронений, установление объявлений, определение фактической возможности захоронения по своей природе не являются властно-распорядительными полномочиями органов местного самоуправления и поэтому могут закрепляться за специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В соответствии с Решением № 266 специализированная служба по вопросам похоронного дела создается органом местного самоуправления в целях осуществления полномочий по решению вопросов местного значения и наделяется административно-хозяйственными функциями по организации порядка деятельности кладбищ, а не функциями и правами органа местного самоуправления.

Из Решения № 266 следует, что право на предоставление ритуальных услуг предоставлено как специализированной службе по вопросам похоронного дела, так и иным организациям. Решение № 266 не содержит запретных и ограничительных норм для осуществления деятельности на рынке услуг по погребению для иных хозяйствующих субъектов.

Часть 3 статьи 11 Решения № 266 регламентирует порядок содержания и ухода за территориями общественных кладбищ и не ограничивает конкуренцию на рынке услуг по погребению.

По мнению Омского городского Совета, Решение № 266 не создает неправомерных ограничений для хозяйствующих субъектов, осуществляющих вид деятельности, связанный с оказанием услуг по погребению на территории города Омска.

На заседаниях Комиссии 06.12.2012, 22.01.2013, 28.01.2013, 14.02.2013, 05.03.2013 представитель Омского городского Совета поддержала свою позицию, изложенную в письме (вх. Омского УФАС России от 03.12.2012 № 13390), а также позицию Администрации г. Омска по делу № 05/22-12.

4. Определением Комиссии от 03.10.2012 к участию в рассмотрении дела № 05/22-12 в качестве заинтересованного лица привлечено МП г. Омска «КСУ» (644024, г. Омск, ул. Звездова, д. 14).

Относительно представленных Партнерством материалов, сведений о предоставлении Предприятием территорий общественных кладбищ для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по выставке, продаже продукции ритуального назначения МП г. Омска «КСУ» указало (вх. Омского УФАС России от 18.01.2013 № 362), что Предприятие каким-либо юридическим лицам либо индивидуальным предпринимателям территории общественных кладбищ для размещения выставок и организации продажи продукции ритуального назначения не предоставляло.

Дополнительно МП г. Омска «КСУ» отметило, что в его компетенцию не входит предоставление юридическим лицам либо индивидуальным предпринимателям земельных участков, занимаемых кладбищами либо прилегающих к ним, для торговли, проверка наличия (отсутствия) разрешений на торговлю, правомерность нахождения на спорных земельных участках (прилегающих к территории муниципальных кладбищ) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По мнению Предприятия, Партнерством не представлены доказательства «незаконного расположения киосков для реализации ритуальных принадлежностей», наличия (отсутствия) документов на аренду земельных участков для торговли, каких-либо актов проверки контролирующими органами по

факту незаконной торговли на территории кладбищ.

На заседаниях Комиссии 08.11.2012, 06.12.2012, 22.01.2013, 28.01.2013, 14.02.2013, 05.03.2013 представители МП г. Омска «КСУ» поддержали позицию, изложенную в письме (вх. Омского УФАС России от 18.01.2013 № 362), а также позицию Администрации г. Омска и Омского городского Совета по делу № 05/22-12.

5. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/22-12 материалы, заслушав представителей Партнерства, Прокуратуры г. Омска, Администрации г. Омска, Омского городского Совета, МП г. Омска «КСУ», Комиссия установила следующее.

5.1. Решением Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 (в редакции от 21.04.2010) «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством» (далее - Решение № 205) установлены процедуры и критерии предоставления земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Омска или в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, распоряжение которыми осуществляют органы местного самоуправления, для целей, не связанных со строительством.

Согласно части 1 статьи 3 Решения № 205 земельные участки для целей, не связанных со строительством, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность (за исключением земельных участков из земель общего пользования), аренду, постоянное (бессрочное) пользование или в безвозмездное срочное пользование.

Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством, осуществляется:

- с проведением торгов;

- без проведения торгов.

При этом порядок и случаи предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, без проведения торгов указаны в статье 6 Решения № 205.

Исходя из части 2 статьи 3 Решения № 205, процедура предоставления земельных участков включает в себя:

- принятие уполномоченными Мэром г. Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска к рассмотрению обращений (заявлений, заявок) о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством;

- рассмотрение уполномоченными Мэром г. Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска поступивших обращений (заявлений, заявок) о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, в соответствии с критериями предоставления земельных участков;

- принятие решения уполномоченными Мэром г. Омска структурными

подразделениями Администрации г. Омска о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, либо об отказе в их предоставлении;

- оформление договора аренды, купли-продажи или безвозмездного срочного пользования.

В части 3 статьи 3 Решения № 205 императивно определено, что порядок рассмотрения уполномоченными Мэром г. Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска обращений (заявлений, заявок) и принятия решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, устанавливается правовым актом Администрации г. Омска.

В ходе рассмотрения дела № 05/22-12 Комиссией не установлено наличие такого правового акта Администрации г. Омска.

Как следует из материалов дела № 05/22-12, представленных департаментом имущественных отношений (вх. Омского УФАС России от 15.01.2013 № 221, от 22.02.2013 № 1592, от 28.02.2013 № 1753), в отсутствие порядка рассмотрения уполномоченными Мэром г. Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска обращений (заявлений, заявок) и принятия решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, установленного правовым актом Администрации г. Омска, МП г. Омска «КСУ» обратилось в департамент имущественных отношений с заявлениями о предоставлении Предприятию в аренду сроком на десять лет земельных участков с кадастровыми номерами:

- 55:36:19 02 01:240, 55:36:10 09 02:137, 55:36:11 02 01:331, 55:36:11 02 01:332, 55:36:07 01 06:78, 55:36:13 01 27:38, 55:36:04 01 03:3269, 55:36:03 01 14:289, 55:36:07 04 02:2451, 55:36:08 01 01:3069, 55:36:19 02 01:84, 55:36:19 02 01:2052, 55:36:12 01 04:164, 55:36:15 01 04:201, 55:36:12 01 04:164, 55:36:19 01 38:8, 55:20:12 03 02:01 (заявление от 14.10.2010 № 609);

- 55:20:12 03 02:01 (заявление от 22.10.2010 № 645);

- 55:20:05 06 01:0258, 55:36:12 01 04:1058 (заявление от 03.02.2012 № 90);

- 55:36:20 01 03:54, 55:36:20 01 04:152 (заявление от 20.02.2012 № 138);

- 55:36:12 01 04:1076, 55:36:00 00 00:1614, 55:36:15 06 05:506 (заявление от 12.12.2012 № 1012);

- 55:36:16 01 04:3168, 55:36:11 01 06:397, 55:36:11 01 06:398, 55:36:11 01 06:399, 55:36:19 02 01:2075 (заявление от 19.12.2012 № 1039) «для благоустройства кладбищ и их содержания».

На основании указанных заявлений распоряжениями департамента имущественных отношений предоставлены в аренду МП г. Омска «КСУ» сроком на десять лет находящиеся в муниципальной собственности земельные участки с кадастровыми номерами:

- 55:36:19 02 01:240, 55:36:10 09 02:137, 55:36:11 02 01:331, 55:36:11 02 01:332, 55:36:07 01 06:78, 55:36:13 01 27:38, 55:36:04 01 03:3269, 55:36:03 01 14:289, 55:36:07 04 02:2451, 55:36:19 02 01:84, 55:36:19 02 01:2052, 55:36:12 01 04:164, 55:36:15 01 04:201, 55:36:12 01

04:164, 55:36:19 01 38:8 (распоряжение от 01.12.2010 № 9546-р);

- 55:20:12 03 02:01 (распоряжение от 16.12.2010 № 9708-р, с изменениями от 22.05.2012);

- 55:20:05 06 01:0258, 55:36:12 01 04:1058 (распоряжение от 01.03.2012 № 759-р);

- 55:36:20 01 03:54, 55:36:20 01 04:152 (распоряжение от 21.03.2012 № 1049-р);

- 55:36:12 01 04:1076, 55:36:00 00 00:1614, 55:36:15 06 05:506 (распоряжение от 26.12.2012 № 5864-р);

- 55:36:16 01 04:3168, 55:36:11 01 06:397, 55:36:11 01 06:398, 55:36:11 01 06:399, 55:36:19 02 01:2075 (распоряжение от 11.01.2013 № 3-р),

«под кладбище», «для благоустройства кладбищ и их содержания» (то есть для целей, не связанных со строительством).

Также департаментом имущественных отношений с МП г. Омска «КСУ» заключены сроком на десять лет договоры аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности:

- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0331 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8950 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:19 01 38:0008 (соглашением кадастровый номер земельного участка изменен на номер <...> :36:19 01 38:1048) - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8954 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:10 09 02:0137 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8953 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0084 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8951 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0332 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8955 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0240 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8949 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:13 01 27:0038 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8948 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:07 01 06:0078 - в соответствии с договором № Д-С-25-8921 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:03 01 14:0289 - в соответствии с договором № Д-С-25-8916 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:15 01 04:0201 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8919 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище» (согласно

- соглашению к договору);
- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:0164 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8918 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:36:04 01 03:3269 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8920 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:36:07 04 02:2451 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8917 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:20:05 06 01:258 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9201 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:36:12 01 04:1058 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-9202 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:36:20 01 03:0054 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9191 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:36:20 01 04:0152 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9192 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище» (согласно соглашению к договору);
 - с кадастровым номером 55:20:12 07 01:3 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9200 аренды земельного участка от 28.05.2012, «под кладбище» (согласно соглашению к договору).

(Справочно. 28.05.2012 между департаментом имущественных отношений и МП г. Омска «КСУ» заключен сроком на десять лет договор № Д-Л-25-9200 аренды находящегося в муниципальной собственности земельного участка из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения в границах города Омска общей площадью 384136 м² с кадастровым номером 55:20:12 07 01:3, местоположение которого установлено: Омская область, Омский район, поселок Морозовка, для строительства Юго-Восточного кладбища.

В связи с отсутствием материалов, свидетельствующих о соблюдении Администрацией г. Омска требований земельного и антимонопольного законодательства при предоставлении МП г. Омска «КСУ» в аренду находящегося в муниципальной собственности земельного участка с кадастровым номером 55:20:12 07 01:3 для строительства Юго-Восточного кладбища, выявлением в ходе рассмотрения дела № 05/22-12 новых признаков нарушения Администрацией г. Омска антимонопольного законодательства в отдельное производство было выделено дело, которому присвоен № 05/02-13.

22.02.2013 Комиссией в порядке статьи 47.1 Закона о защите конкуренции вынесено определение об объединении дел №№ 05/22-12, 05/02-13 о нарушении антимонопольного законодательства в одно производство под номером 05/22-12).

Комиссии в ходе рассмотрения дела № 05/22-12 Администрацией г. Омска не представлены доказательства того, что органом местного самоуправления осуществлялась заблаговременная публикация информации о предоставлении в аренду вышеперечисленных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, отведенных под места погребения (в частности, общественные кладбища) на территории города Омска и предоставленных МП г. Омска «КСУ» в аренду «под кладбища» сроком на десять лет.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о погребении предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В понятии Закона о погребении местами погребения являются отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших, стенами скорби для захоронения урн с прахом умерших (пеплом после сожжения тел (останков) умерших, далее - прах), крематориями для предания тел (останков) умерших огню, а также иными зданиями и сооружениями, предназначенными для осуществления погребения умерших.

Земельное законодательство Российской Федерации не содержит норм, предусматривающих порядок предоставления земельных участков для размещения мест погребений.

Вместе с тем статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) регламентирован порядок предоставления земельных участков для целей, не связанных со строительством, который носит заявительный характер (инициирование лицами, заинтересованными в получении земельных участков на определенном праве, процедуры предоставления земельных участков).

Как отмечалось ранее, МП г. Омска «КСУ» обратилось в департамент имущественных отношений с заявлениями о предоставлении Предприятию в аренду сроком на десять лет вышеперечисленных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, «для благоустройства кладбищ и их содержания» (то есть для целей, не связанных со строительством).

На основании указанных заявлений распоряжениями департамента имущественных отношений от 01.12.2010 № 9546-р, от 16.12.2010 № 9708-р (с изменениями от 22.05.2012), от 01.03.2012 № 759-р, от 21.03.2012 № 1049-р, от 26.12.2012 № 5864-р, от 11.01.2013 № 3-р МП г. Омска «КСУ» предоставлены в аренду сроком на десять лет находящиеся в муниципальной собственности земельные участки «под кладбище», «для благоустройства кладбищ и их содержания».

Доказательств заблаговременной публикации информации о земельных участках, которые предоставляются Предприятию в аренду «под кладбище», «для благоустройства кладбищ и их содержания», Администрацией г. Омска в материалы дела № 05/22-12 не представлено.

В связи с чем Комиссия считает, что при предоставлении в аренду МП г. Омска

«КСУ» сроком на десять лет находящихся в муниципальной собственности земельных участков «под кладбище», «для благоустройства кладбищ и их содержания» предусмотренный статьей 34 ЗК РФ порядок в части подготовки информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве, и заблаговременной публикации такой информации соблюден не был.

Согласно части 1 статьи 34 ЗК РФ органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны, в том числе, обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

По мнению Комиссии, опубликование сообщения о передаваемых в аренду земельных участках в средствах массовой информации является обязательной процедурой, по итогам которой орган местного самоуправления определяет дальнейший порядок предоставления земельного участка.

Комиссия считает, что отсутствие заблаговременной публикации информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), не способствует получению наибольшего числа заявок, проведению торгов с участием всех заинтересованных в аренде земли лиц, препятствует достижению максимальной эффективности сдачи имущества в аренду и является нарушением антимонопольного и земельного законодательства Российской Федерации.

Указанная позиция Комиссии подтверждается пояснениями <...> ООО «Омская ритуальная компания Память-В» (протокол рассмотрения Комиссией материалов дела № 05/22-12 от 14.02.2013), привлеченного по ходатайству Партнерства к участию в деле № 05/22-12 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах (определение от 14.02.2013), которое осуществляет деятельность в сфере организации похорон и предоставления связанных с ними услуг (согласно пункту 4.1 Устава Общества, утвержденного решением № 7 <...> от 01.11.2011), то есть на одном с МП г. Омска «КСУ» товарном рынке услуг по погребению.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По мнению Комиссии, действия (бездействие) Администрации г. Омска:

- по непринятию правового акта о порядке рассмотрения уполномоченными Мэром г. Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска обращений (заявлений, заявок) и принятия решений о предоставлении земельных участков для

целей, не связанных со строительством, предусмотренного частью 3 статьи 3 Решения № 205;

- по предоставлению в аренду МП г. Омска «КСУ» земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, распоряжениями департамента имущественных отношений от 01.12.2010 № 9546-р, от 16.12.2010 № 9708-р (с изменениями от 22.05.2012), от 01.03.2012 № 759-р, от 21.03.2012 № 1049-р, от 26.12.2012 № 5864-р, от 11.01.2013 № 3-р «под кладбище», «для благоустройства кладбищ и их содержания» (то есть для целей, не связанных со строительством) в отсутствие заблаговременной публикации информации о таких земельных участках, предусмотренной частью 1 статьи 34 ЗК,

являются ограничивающими конкуренцию на товарном рынке услуг по погребению, и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Также Комиссия считает ограничивающими конкуренцию на товарном рынке услуг по погребению и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Администрации г. Омска по заключению с МП г. Омска «КСУ» сроком на десять лет договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности:

- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0331 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8950 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:19 01 38:0008 (соглашением кадастровый номер земельного участка изменен на номер <...> :36:19 01 38:1048) - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8954 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:10 09 02:0137 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8953 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0084 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8951 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0332 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8955 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0240 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8949 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:13 01 27:0038 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8948 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:07 01 06:0078 - в соответствии с договором № Д-С-25-8921 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:03 01 14:0289 - в соответствии с договором № Д-С-25-8916 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:15 01 04:0201 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8919 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:0164 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8918 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:04 01 03:3269 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8920 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:07 04 02:2451 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8917 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:20:05 06 01:258 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9201 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:1058 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-9202 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:20 01 03:0054 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9191 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:20 01 04:0152 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9192 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:20:12 07 01:3 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9200 аренды земельного участка от 28.05.2012, «под кладбище»,

с нарушением требований статьи 7 Решения № 205.

Так, указанной статьей Решения № 205 предусмотрено, что срок аренды земельного участка, предоставляемого для целей, не связанных со строительством, определяется в зависимости от цели предоставления:

- земельные участки, предназначенные для размещения объектов сезонной торговли (летних кафе, летних веранд, палаток, лотков), отдельно стоящих металлических и сборных железобетонных гаражей, предоставляются на срок до 1 года;

- иные земельные участки могут предоставляться на срок не более 5 лет.

Как отмечалось ранее, все договоры аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, отведенных под места погребения (в частности, общественные кладбища) на территории города Омска, заключены Администрацией г. Омска с МП г. Омска «КСУ» сроком на десять лет, то есть с нарушением требований статьи 7 Решения № 205, а также требований части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку такие действия органа местного самоуправления препятствуют достижению максимальной эффективности сдачи имущества в аренду и могут привести к ограничению конкуренции на товарном рынке услуг по погребению.

Комиссия не принимает во внимание довод Администрации г. Омска о том, что перечисленные договоры аренды земельных участков и соглашения к ним не могут быть признаны нарушающими антимонопольное законодательство, поскольку они зарегистрированы в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Омской области (протокол рассмотрения Комиссией материалов дела № 05/22-12 от 03.10.2012; вх. Омского УФАС России от 28.02.2013 № 1753), так как считает, что государственная регистрация, в данном случае договоров аренды, не является доказательством отсутствия нарушений законодательства, в том числе земельного и антимонопольного, при их заключении.

5.2. Как указано в пункте 5.1 настоящего решения, предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (пункт 4 статьи 16 Закона о погребении).

В силу статьи 11 ЗК РФ управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии со статьями 22, 28 ЗК РФ предоставление земельных участков в установленном порядке представляет собой процесс, включающий в себя принятие уполномоченным органом решения о предоставлении земельного участка с соблюдением требований земельного законодательства и заключение соответствующего договора с осуществлением государственной регистрации договора в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Из анализа норм ЗК РФ следует, что законодатель установил различный порядок предоставления земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в зависимости от целей их использования.

Согласно части 1 статьи 34 ЗК РФ органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны:

- принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом;
- уполномочить на управление и распоряжение земельными участками и иной недвижимостью специальный орган;
- обеспечить подготовку информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), и заблаговременную публикацию такой информации.

Из анализа норм ЗК РФ следует, что заблаговременная публикация информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях (за плату или бесплатно), является одной из составляющих процедуры предоставления земельных участков или их частей, в том числе для целей, не связанных со строительством.

Согласно части 2 статьи 14 Устава города Омска (Решение Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92) Омский городской Совет по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Омской области, Уставом города Омска, принимает Решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования город Омск.

24.12.2008 Омским городским Советом принято Решение № 205, устанавливающее процедуры и критерии предоставления земельных участков или их частей, находящихся в муниципальной собственности города Омска или в государственной собственности до разграничения государственной

собственности на землю, распоряжение которыми осуществляют органы местного самоуправления, для целей, не связанных со строительством.

В Решении № 205 норма, соответствующая требованиям части 1 статьи 34 ЗК РФ, о заблаговременной публикации информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях для целей, не связанных со строительством, отсутствует.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По мнению Комиссии, бездействие Омского городского Совета по невключению в Решение № 205 нормы, соответствующей требованиям части 1 статьи 34 ЗК РФ, о заблаговременной публикации информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях для целей, не связанных со строительством, является ограничивающим конкуренцию на товарном рынке услуг по погребению, и нарушающим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая дату принятия Решения № 205, положения статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, в связи с истечением срока давности дело № 05/22-12 о нарушении антимонопольного законодательства в указанной части в отношении Омского городского Совета прекратить и направить материалы дела № 05/22-12 в отношении Омского городского Совета в органы прокуратуры для принятия возможных мер прокурорского реагирования.

5.3. Согласно пункту 2 статьи 25 Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

Как предусмотрено пунктом 1 статьи 9 Закона о погребении, супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Услуги по погребению, указанные в пункте 1 статьи 9 Закона о погребении, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела (пункт 2 статьи 9 Закона о погребении).

В силу пункта 1 статьи 29 Закона о погребении органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с Законом о погребении возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Возложение иных обязанностей на специализированные службы по вопросам похоронного дела Законом о погребении не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Закона о погребении порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов, поселений и городских округов.

22.07.2009 Омским городским Советом принято Решение № 266 «Об организации похоронного дела в городе Омске».

В понятии статьи 1 Решения № 266 специализированная служба по вопросам похоронного дела - организация, создаваемая Администрацией г. Омска, основной целью деятельности которой является обеспечение условий для удовлетворения потребностей населения города Омска по погребению, отвечающему требованиям по качеству и ассортименту предоставляемых ритуальных услуг.

Положениями Решения № 266 указанная организация наделена не предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Законом о погребении и похоронном деле, полномочиями:

- по благоустройству и содержанию кладбищ (часть 2 статьи 11 Решения № 266);
- по уходу за местами захоронения на историко-мемориальных кладбищах (часть 3 статьи 12 Решения № 266);
- по определению фактической возможности захоронения на определенном участке земли на территории кладбища (часть 3 статьи 4 Решения № 266);
- по учету захоронений, произведенных на территории кладбищ (часть 11 статьи 4 Решения № 266);
- по уведомлению специализированной службы по вопросам похоронного дела об установке и замене надмогильных сооружений, могильных оград и учету специализированной службой по вопросам похоронного дела надмогильных сооружений (части 1, 4 статьи 5, пункт а части 3 статьи 10 Решения № 266);
- по выявлению неухоженных мест захоронения (статья 6, часть 2 статьи 7 Решения № 266);
- по учету бесхозных мест захоронения (часть 5 статьи 7 Решения № 266).

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

По мнению Комиссии, действия (бездействие) Омского городского Совета по наделению специализированной службы по вопросам похоронного дела указанными полномочиями, не предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Законом о погребении, являются ограничивающими конкуренцию на товарном рынке услуг по погребению, и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Учитывая дату принятия Решения № 266, положения статьи 41.1 Закона о защите конкуренции, в связи с истечением срока давности дело № 05/22-12 о нарушении антимонопольного законодательства в указанной части в отношении Омского городского Совета прекратить и направить материалы дела № 05/22-12 в отношении Омского городского Совета в органы прокуратуры для принятия возможных мер прокурорского реагирования.

5.4. Относительно довода Прокуратуры г. Омска, изложенного в обращениях от 13.06.2012 № 482ж-2012, от 08.10.2012 № 7-11-2012/19280, об утверждении департаментом дорожной деятельности и благоустройства Устава МП г. Омска «КСУ», которым к функциям Предприятия отнесено осуществление общественного контроля за деятельностью физических и юридических лиц по вопросам похоронного дела от имени попечительского совета органов местного самоуправления (абзац 8 пункта 2.3 Устава) и в котором предусмотрено, что Предприятием, наряду с прочими, осуществляется деятельность по организации и осуществлению хозяйственной деятельности по благоустройству и содержанию в соответствующем санитарном экологическом состоянии кладбищ города Омска, находящихся в муниципальной собственности (абзац 7 пункт 2.3 Устава), Комиссия считает необходимым отметить следующее.

28.08.2012 Администрацией г. Омска представлена в Омское УФАС России (вх. от 9909) заверенная копия Устава МП г. Омска «КСУ» (в редакции № 7), утвержденного приказом директора департамента дорожной деятельности и благоустройства от 28.08.2012 № 121, из пункта 2.3 которого исключены:

- осуществление общественного контроля за деятельностью физических и юридических лиц по вопросам похоронного дела от имени попечительского совета органов местного самоуправления;
- деятельность по организации и осуществлению хозяйственной деятельности по благоустройству и содержанию в соответствующем санитарном экологическом состоянии кладбищ города Омска, находящихся в муниципальной собственности.

5.5. Относительно довода Партнерства, изложенного в обращении от 04.06.2012 № 245 (вх. Омского УФАС России от 05.06.2012 № 6640), об «осуществлении стихийной торговли продукцией ритуального назначения на территориях, непосредственно прилегающих к общественным кладбищам, то есть незаконной

предпринимательской деятельности», Комиссия считает необходимым отметить следующее.

По информации МП г. Омска «КСУ» (вх. Омского УФАС России от 18.01.2013 № 362), Предприятие не предоставляло (не предоставляет) каким-либо юридическим лицам либо индивидуальным предпринимателям территории общественных кладбищ для размещения выставок и организации продажи продукции ритуального назначения.

По мнению Комиссии, Партнерством не представлены в дело № 05/22-12 доказательства, свидетельствующие о нарушении МП г. Омска «КСУ» антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2, 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия (бездействие) Омского городского Совета:

- по невключению в Решение Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством» нормы, соответствующей требованиям части 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации, о заблаговременной публикации информации о земельных участках, которые предоставляются гражданам и юридическим лицам на определенном праве и предусмотренных условиях для целей, не связанных со строительством;

- по наделению специализированной службы по вопросам похоронного дела не предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», полномочиями по благоустройству и содержанию кладбищ (часть 2 статьи 11 Решения № 266), по уходу за местами захоронения на историко-мемориальных кладбищах (часть 3 статьи 12 Решения № 266), по определению фактической возможности захоронения на определенном участке земли на территории кладбища (часть 3 статьи 4 Решения № 266), по учету захоронений, произведенных на территории кладбищ (часть 11 статьи 4 Решения № 266), по уведомлению специализированной службы по вопросам похоронного дела об установке и замене надмогильных сооружений, могильных оград и учету специализированной службой по вопросам похоронного дела надмогильных сооружений (части 1, 4 статьи 5, пункт а) части 3 статьи 10 Решения № 266), по выявлению неухоженных мест захоронения (статья 6, часть 2 статьи 7 Решения № 266), по учету бесхозных мест захоронения (часть 5 статьи 7 Решения № 266),

ограничивающими конкуренцию на товарном рынке услуг по погребению, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. На основании статьи 41.1 Закона о защите конкуренции в связи с истечением срока давности дело № 05/22-12 о нарушении антимонопольного законодательства в указанной части в отношении Омского городского Совета прекратить.

3. Направить материалы дела № 05/22-12 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Омского городского Совета в органы прокуратуры для принятия возможных мер прокурорского реагирования.

4. Признать действия (бездействие) Администрации г. Омска:

- по непринятию правового акта о порядке рассмотрения уполномоченными Мэром города Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска обращений (заявлений, заявок) и принятия решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, предусмотренного частью 3 статьи 3 Решения Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством»;

- по предоставлению в аренду МП г. Омска «КСУ» земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, распоряжениями департамента имущественных отношений Администрации г. Омска от 01.12.2010 № 9546-р, от 16.12.2010 № 9708-р (с изменениями от 22.05.2012), от 01.03.2012 № 759-р, от 21.03.2012 № 1049-р, от 26.12.2012 № 5864-р, от 11.01.2013 № 3-р «под кладбище», «для благоустройства кладбищ и их содержания» (то есть для целей, не связанных со строительством) в отсутствие заблаговременной публикации информации о таких земельных участках, предусмотренной частью 1 статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации;

- по заключению с МП г. Омска «КСУ» сроком на десять лет договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности:

- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0331 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8950 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:19 01 38:0008 (соглашением кадастровый номер земельного участка изменен на номер <...> :36:19 01 38:1048) - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8954 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:10 09 02:0137 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8953 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0084 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8951 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0332 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8955 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0240 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8949 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:13 01 27:0038 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8948 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:07 01 06:0078 - в соответствии с договором № Д-С-25-8921 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:03 01 14:0289 - в соответствии с договором № Д-С-25-8916 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:15 01 04:0201 - в соответствии с договором № Д-

- Ц-25-8919 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:0164 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8918 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:04 01 03:3269 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8920 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:07 04 02:2451 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8917 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:20:05 06 01:258 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9201 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:1058 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-9202 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:20 01 03:0054 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9191 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:36:20 01 04:0152 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9192 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище»;
- с кадастровым номером 55:20:12 07 01:3 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9200 аренды земельного участка от 28.05.2012, «под кладбище»

с нарушением требований статьи 7 Решения Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством»,

ограничивающими конкуренцию на товарном рынке услуг по погребению, и нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

5. Выдать Администрации г. Омска предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства:

5.1. Администрации г. Омска осуществить мероприятия по принятию правового акта о порядке рассмотрения уполномоченными Мэром города Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска обращений (заявлений, заявок) и принятия решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, предусмотренного частью 3 статьи 3 Решения Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством».

5.2. Администрации г. Омска осуществить мероприятия, направленные на изменение сроков перечисленных в пункте 4 резолютивной части настоящего решения договоров аренды земельных участков на сроки, не превышающие пяти лет с момента заключения указанных договоров.

5.3. Администрации г. Омска уведомить Омское УФАС России об исполнении предписания (с приложением подтверждающих документов).

6. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения Администрацией г. Омска антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

С.В. Суменков

Члены Комиссии:
В.А. Кабаненко
Ю.В. Стогова

Согласно части 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕД П И С А Н И Е № 05/22-12

20 марта 2013 года
г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

С.В. Суменкова - руководителя управления, председателя Комиссии;

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в отсутствие Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие Г.П. Ситниковой - начальника отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 20.03.2013 по делу № 05/22-12 о нарушении Администрацией г. Омска (644043, г. Омск, ул. Гагарина, д. 34), Омским городским Советом (644024, г. Омск, ул. Думская, д. 1) части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации г. Омска в течение трех месяцев со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия по принятию правового акта о порядке рассмотрения уполномоченными Мэром города Омска структурными подразделениями Администрации г. Омска обращений (заявлений, заявок) и принятия решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством, предусмотренного частью 3 статьи 3 Решения Омского городского Совета от 24.12.2008 № 205 «О процедурах и критериях предоставления земельных участков или их частей для целей, не связанных со строительством».

2. Администрации г. Омска в течение двух месяцев со дня получения настоящего предписания осуществить мероприятия, направленные на изменение сроков договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности:

- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0331 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8950 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:19 01 38:0008 (соглашением кадастровый номер земельного участка изменен на номер <...> :36:19 01 38:1048) - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8954 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:10 09 02:0137 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8953 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0084 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8951 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:11 02 01:0332 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8955 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:19 02 01:0240 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8949 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:13 01 27:0038 - в соответствии с договором № Д-Кр-25-8948 аренды земельного участка от 20.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:07 01 06:0078 - в соответствии с договором № Д-С-25-8921 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:03 01 14:0289 - в соответствии с договором № Д-С-25-8916 аренды земельного участка от 08.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:15 01 04:0201 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8919 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:0164 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8918 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:04 01 03:3269 - в соответствии с договором № Д-Ц-

25-8920 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:07 04 02:2451 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-8917 аренды земельного участка от 06.12.2010, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:20:05 06 01:258 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9201 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:12 01 04:1058 - в соответствии с договором № Д-Ц-25-9202 аренды земельного участка от 05.03.2012, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:20 01 03:0054 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9191 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:36:20 01 04:0152 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9192 аренды земельного участка от 26.03.2012, «под кладбище»;

- с кадастровым номером 55:20:12 07 01:3 - в соответствии с договором № Д-Л-25-9200 аренды земельного участка от 28.05.2012, «под кладбище»,

на сроки, не превышающие пяти лет с момента заключения указанных договоров.

3. Администрации г. Омска в двухнедельный срок со дня исполнения соответственно пункта 1 и пункта 2 настоящего предписания уведомить Омское УФАС России об исполнении предписания (с приложением подтверждающих документов).

Председатель Комиссии

С.В. Суменков

Члены Комиссии:

В.А. Кабаненко

Ю.В. Стогова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.