

Совет депутатов Бирилюсского района

ул. Советская, 130, с. Новобирилюссы,  
Новобирилюсский район, Красноярский  
край, 662120

РЕШЕНИЕ

по делу № 294-15-10 от 11 августа 2010 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 2 августа 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 11 августа 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены Комиссии – Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Шулешова Е.С., специалист-эксперт аналитического отдела, рассмотрев дело № 294-15-10, возбужденное в отношении Совета депутатов Бирилюсского района (662120, Красноярский край, Новобирилюсский район, с. Новобирилюссы, ул. Советская, 130), по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам проверки в отношении Бирилюсского района Красноярского края (Красноярский край, Бирилюсский район, с. Новобирилюссы, ул. Советская, 130), проведенной инспекцией Красноярского УФАС России на основании приказа руководителя Управления от 04.06.2010 года № 295 «О проведении плановой проверки», установлено, что Советом депутатов Бирилюсского района Красноярского края принято решение от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района». Приложением 1 к решению от 14.12.2009 № 52-404 определен порядок определения размера арендной платы за землю. Расчет годовой суммы арендной платы производится по формуле:  $A = K_{сх} K_1 K_2$ , где K2 - коэффициент, учитывающий категорию арендатора. Приложением 3 к решению от 14.12.2009 № 52-404 установлены значения коэффициента, учитывающего категорию арендатора. Пунктом 6 определена категория арендатора – «предприятия, организации, осуществляющие перевозки на автомобильном транспорте по муниципальным заказам», для которой значение K2 установлено в размере 0,75, при этом для прочих категории арендаторов K2 равняется 1.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, использующие объекты муниципальной собственности для осуществления перевозок на автомобильном транспорте не по муниципальным заказам поставлены в дискриминационные условия осуществления деятельности.

По данному факту Красноярским УФАС России приказом № 437 от 21.07.2010 года возбуждено дело № 294-15-10 в отношении Совета депутатов Бирилюсского района Красноярского края по признакам нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции». Определением от 21.07.2010 года (исх. № 9709) рассмотрение дела № 294-15-10 назначено на 02.08.2010 года.

Дело № 294-15-10 рассмотрено с участием следующих представителей:

от Совета депутатов Бирилюсского района: <...> (доверенность от 30.07.2010 № 193); <...> (доверенность от 30.07.2010 № 194).

На заседании Комиссии представители ответчика предоставили письменные возражения по делу № 294-15-10, согласно которым Советом депутатов Бирилюсского района Красноярского края было принято решение от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района» в нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с названным обстоятельством на сегодняшний день Бирилюсским районным Советом депутатов подготовлен проект решения, предусматривающий внесение в решение от 14.12.2009 № 52-404 изменений, исключающих положения, противоречащие действующему законодательству Российской Федерации. Указанный проект решения будет внесен для рассмотрения на ближайшую сессию районного Совета депутатов Бирилюсского района.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы представителей Совета депутатов Бирилюсского района, Комиссия по рассмотрению дела № 294-15-10 пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

К вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения (пункт 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии с частью 3 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности, устанавливаются органами местного самоуправления.

Согласно пункту 4 статьи 7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В Постановлении Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» определены принципы расчета арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Необходимость руководства ими определена до момента утверждения Министерством экономического развития Российской Федерации по согласованию с федеральными органами исполнительной власти ставок арендной платы или методических указаний по ее расчету (пункт 2 Постановления Правительства РФ от 16.07.2009 № 582). В настоящее время такого нормативного правового акта не принято. Следовательно, при расчете арендной платы при аренде государственного или муниципального имущества необходимо руководствоваться принципами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582. Среди указанных принципов содержится принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель и их разрешенного использования.

В пункте 6 Приложения № 3 к решению Совета депутатов Бирилюсского района от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района» определена категория арендатора – «предприятия, организации, осуществляющие перевозки на автомобильном транспорте по муниципальным заказам», для которой значение K2 установлено в размере 0,75, при этом для прочих категории арендаторов K2 равняется 1.

Под муниципальным заказом согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» понимается соглашение между органом местного самоуправления и подрядной организацией о выполнении работ (об оказании услуг), финансируемых за счет средств местного бюджета.

Статьями 8, 34, 55 Конституции Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности; предусмотрено право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности и установлено, что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, деятельность органов местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, произвольно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

Установление значения коэффициента K2 для предприятий, организаций, осуществляющих перевозки на автомобильном транспорте исходя из выполнения субъектом деятельности по исполнению муниципального заказа является необоснованным и имеет дискриминационный принцип расчета арендной платы для хозяйствующих субъектов, работающих на одном товарном рынке, что может иметь своим результатом ограничение конкуренции и нарушает требования антимонопольного законодательства, запрещающие необоснованно предоставлять отдельному хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам льготы, ставящие их в преимущественное положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам, работающим на рынке того же товара (услуги). Выделение категории арендаторов муниципального имущества в соответствии исполнением хозяйствующим субъектом муниципального заказа является недопустимым в силу запрета, установленного нормами статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что в действиях Совета депутатов Бирилюсского района усматривается нарушение требований части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в принятии решения от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района», в соответствии с пунктом 6 Приложения 3 которого выделена категория арендатора – «предприятия, организации, осуществляющие перевозки на автомобильном транспорте по муниципальным заказам», для которой значение K2 установлено в размере 0,75, при этом для прочих категорий арендаторов K2 равняется 1, что является необоснованным и не предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Бирилюсского района Красноярского края нарушившим часть 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» в части принятия решения от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района», в соответствии с пунктом 6 Приложения 3 которого выделена категория арендатора – «предприятия, организации, осуществляющие перевозки на автомобильном транспорте по муниципальным заказам», что является необоснованным и не предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

2. Выдать Совету депутатов Бирилюсского района Красноярского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым Совету депутатов Бирилюсского района надлежит привести решение от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района» в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края течение трех месяцев с момента его вынесения.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

Члены комиссии

О.Е. Деревягина

Е.С. Шулешова

Совет депутатов Бирилюсского района

ул. Советская, 130, с. Новобирилюссы,  
Новобирилюсский район, Красноярский  
край, 662120

**ПРЕДПИСАНИЕ**  
**ОБ ИЗМЕНЕНИИ АКТА, НАРУШАЮЩЕГО**  
**АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ПО ДЕЛУ № 294-15-10**

«11» августа 2010 г.

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены Комиссии – Деревягина О.Е., начальник контрольного отдела, Шулешова Е.С., специалист-эксперт аналитического отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 11 августа 2010 года по делу № 294-15-10 о нарушении Советом депутатов Бирилюсского района Красноярского края части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Совету депутатов Бирилюсского района Красноярского края в срок до 10.11.2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении в пункте 6 Приложения 3 к решению от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района» категории арендатора муниципального имущества – «предприятия, организации, осуществляющие перевозки на автомобильном транспорте по муниципальным заказам», что является необоснованным и не предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации.

С этой целью Совету депутатов Бирилюсского района Красноярского края надлежит в пункте 6 Приложения 3 к решению от 14.12.2009 № 52-404 «О порядке определения размера арендной платы, определения значения коэффициентов K1 и K2, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за землю в 2010 году на территории Бирилюсского района» исключить слова «по муниципальным заказам».

О выполнении настоящего предписания Совету депутатов Бирилюсского района Красноярского края необходимо сообщить в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д») в срок до 17.11.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. Согласно части 5 статьи 51 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по мотивированному ходатайству ответчика(ов), если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными, срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен Комиссией не более чем на шесть месяцев.

В соответствии с частью 2.6. статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти до ста минимальных размеров оплаты труда или дисквалификацию на срок до трех лет.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

Члены комиссии

О.Е. Деревягина

Е.С. Шулешова

- [106.doc](#)