

## РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2189/2023

31 октября 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Абсолют» (далее – ООО «Абсолют», вх. 19658/23 от 20.10.2023 г.) на действия организатора торгов – муниципального предприятия города Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» (далее – МП г. Новосибирска «НАС») при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества: Нежилые помещения общей площадью 346,50 кв.м., расположенные на 1-м этаже по адресу: <...> (номер извещения на сайте <...> от 11.09.2023, Лот № 1),

в присутствии директора ООО «Абсолют» – <...> ,

в присутствии представителя МП г. Новосибирска «НАС» – <...>(доверенность № 67/23 от 30.10.2023 г.),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Абсолют» (вх. 19658/23 от 20.10.2023 г.) на действия организатора торгов – МП г. Новосибирска «НАС» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества: Нежилые помещения общей площадью 346,50 кв.м., расположенные на 1-м этаже по адресу: <...> (номер извещения на сайте <...> от 11.09.2023, Лот № 1).

### **Заявитель сообщает следующее.**

Заявитель подал заявку с приложенными документами для участия в аукционе на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества: нежилые помещения общей площадью 346,50 кв.м., расположенные на 1-м этаже по адресу: г. <...> (реестровый номер процедуры 22000141650000000018, реестровый номер лота 286597).

Однако 10.10.2023 г. Заявителем было получено уведомление о принятии решения об отказе в допуске к участию в данных торгах. Основание отказа: Несоответствие заявки на участие аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной

(минимальной) цены договора (цены лота) (п. 24 Правил по Приказу 67).

При подготовке заявки Заявитель использовал форму, указанную в Аукционной документации (Приложение № 1 к Аукционной документации).

В соответствии с пп. а п. 3.1.1. заявка должна содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), номер контактного телефона. Данные реквизиты были указаны Заявителем в Заявке.

Согласно п. 3.2. Аукционной документации форма заявки на участие в аукционе содержится в Приложении 1 к документации об аукционе. При оформлении заявки необходимо следовать Инструкции по заполнению заявки, являющейся Приложением 2 к документации об аукционе. Заявка была оформлена с применением Правил, указанных в Инструкции по заполнению заявке, и не противоречит им.

Таким образом, Организатор аукциона неправомерно отказал Заявителю в признании его участником аукциона, так как заявка с приложенными документами полностью соответствует условиям Аукционной документации. Кроме того, при отказе Организатор торгов не указал какие именно пункты из Аукционной документации нарушены Заявителем при подаче Заявки, не был опубликован Протокол рассмотрения заявок с указанием этих оснований.

Из п. 122 Правил (Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67, действовал на момент публикации аукционной документации) следует, что не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

**МП г. Новосибирска «НАС» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. № 20290-ЭП/23 от 30.10.2023 г.).**

11.09.2023 МП НАС на официальном сайте Российской Федерации – <...> и на электронной площадке <...> было опубликовано извещение и документация о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества: нежилые помещения общей площадью 346,50 кв.м., расположенные на 1-м этаже по адресу: <...>(реестровый номер процедуры 22000141650000000018).

Аукцион в электронной форме проводился в соответствии с Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67).

В соответствии с п. 120 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67, Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пп. 1) п. 114 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67, Документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о

проведении аукциона, должна содержать:

1) в соответствии с пунктами 120-122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 3.2. Документации об аукционе: «Форма заявки на участие в аукционе содержится в Приложении 1 к документации об аукционе. При оформлении заявки необходимо следовать Инструкции по заполнению заявки, являющейся Приложением 2 к документации об аукционе».

Согласно абз. 2 п. 3.4. Документации об аукционе: «Не допускается внесение корректировок (изменение, удаление пунктов) в заявке на участие в аукционе».

В составе документации об аукционе, помимо прочих обязательных документов также размещены Приложение № 1 к документации об электронном аукционе «Заявка на участие в аукционе» и Приложение № 2 к документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки». Согласно приложению № 2 к документации об электронном аукционе «Инструкция по заполнению заявки»:

«Заявка и документы, являющиеся обязательным приложением к заявке, подаются и размещаются заявителем на электронной площадке в форме электронных документов либо электронных образов документов (документы на бумажном носителе, преобразованные в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенные усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или представителя заявителя, в случае подачи заявки представителем заявителя.

Наличие электронной подписи означает, что документы и сведения, поданные в форме электронных документов, направлены от имени заявителя и заявитель несет ответственность за подлинность и достоверность таких документов и сведений.

Заявка должна быть составлена на русском языке. Все документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе, должны открываться с помощью стандартного набора офисных программ и иметь четко читаемый текст.

Документы, представленные иностранными юридическими лицами, должны быть легализованы на территории Российской Федерации и иметь надлежащим образом, заверенный перевод на русский язык (апостиль).

Печати и подписи, а также реквизиты и текст оригиналов и копий документов должны быть четкими и читаемыми.

Подписи на документах должны быть расшифрованы (указывается должность, фамилия, имя и отчество либо инициалы подписавшегося лица).

Не допускается внесение корректировок (изменение, удаление пунктов) в заявке на участие в аукционе».

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе по аренде в электронной форме на право заключения договора аренды муниципального имущества № 22000141650000000018-1 от 10.10.2023, на участие в аукционе было подано 4 (четыре) заявки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме

Комиссией принято решение о допуске к участию в аукционе и о признании 3 (трех) заявителей участниками аукциона. ООО «Абсолют» было отказано в допуске к участию по следующим основаниям: «Заявка не соответствует требованиям документации об аукционе, а именно: заявителем внесены изменения в форму заявки на участие в аукционе, что не соответствует п. 3.4 документации, инструкции по заполнению заявки. Заявка подлежит отклонению по пп. 4 п. 5.2 Документации об аукционе, пп. 4 п. 24 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67».

В частности, заявителем был удален п. 2 из перечня «обязательные приложения к заявке», видоизменены нумерация и наименование пунктов перечня, что прямо противоречит инструкции по заполнению заявки и абз. 2 п. 3.4 Документации об аукционе.

Протокол в форме электронного образа документа (скан документа, содержащий причину отклонения) был опубликован вместе со структурированной формой протокола на электронной площадке <...> и доступен для ознакомления любому лицу, в том числе не зарегистрированному на электронной площадке. Также причина отклонения была заполнена в специальной форме на электронной площадке.

Комиссия МП НАС рассматривает заявки на участие в аукционе на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствия заявителей требованиям, установленным пунктом 18 Правил, утвержденных Приказом ФАС России № 67.

При рассмотрении и оценке заявок и принятия решения о допуске либо об отказе в допуске, Комиссия МП НАС подходит к оцениванию поданных заявок единообразно, беспристрастно, не создавая преимущественных условий участия в торгах отдельным участникам (заявителям), основываясь на требования, установленные в документации об аукционе и Приказе ФАС России № 67 и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Требования к составу и содержанию заявки были установлены в разделе 3 Документации об аукционе и не содержали иных требований, не предусмотренных положениями Приказа ФАС России от 10.02.2023 № 67. В том числе, согласно положениям Документации об аукционе, любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору аукциона, либо в форме электронного документа оператору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе (далее – запрос). Запросов разъяснения положений документации, в том числе инструкции по заполнению заявки, от заявителя не поступало.

Таким образом, довод заявителя о неправомерном отказе в допуске и об отсутствии протокола рассмотрения заявок с указанием причины отклонения считаем необоснованным, т.к. содержание заявки заявителя прямо противоречило инструкции по ее заполнению, а протокол рассмотрения заявок, отвечающий требованиям к содержанию протокола, предусмотренный п. 133 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67, был опубликован в срок, предусмотренный для его публикации на электронной торговой площадке и официальном сайте Российской Федерации. Также считаем необоснованным довод заявителя об установлении требований иных документов и сведений в составе заявки, не предусмотренных п. 121 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.

В подтверждение своей позиции, МП г. Новосибирска «НАС» обращает внимание

комиссии Новосибирского УФАС России на тот факт, что на аукцион было подано 4 заявки, 3 из которых поданы в полном соответствии требованиям документации, допущены до участия в электронном аукционе. Все допущенные участники принимали участие в аукционе. Согласно протокола аукционного торга, предоставленного оператором электронной площадки, торги проходили с 06:00:00 до 10:13:16 (время Московское), что также свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции на торгах.

На основании изложенного, МП г. Новосибирска «НАС» считает жалобу заявителя и все указанные в ней доводы необоснованными.

**Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

11 сентября 2023 года на официальном интернет сайте <...> организатором торгов - МП г. Новосибирска «НАС» было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества: Нежилые помещения общей площадью 346,50 кв.м., расположенные на 1-м этаже по адресу: <...> в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <...>).

Условия проведения аукциона № 22000141650000000018:

Дата и время начала подачи заявок: 12.09.2023 00:00 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок: 09.10.2023 10:00 (МСК+4). Дата рассмотрения заявок: 10.10.2023. Дата и время начала проведения аукциона: 12.10.2023 10:00 (МСК+4). Срок отказа организатора от аукциона: 03.10.2023 00:00 (МСК+4).

Согласно протоколу 22000141650000000018-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе по аренде в электронной форме на право заключения договора аренды муниципального имущества от 10.10.2023 г., до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, указанном в Извещении – 10.10.2023 10 часов 00 мин. По Новосибирскому времени было подано 4 (четыре) заявки:

Порядковый № заявки	Наименование участника	Адрес почтовый	ИНН/КПП	Дата и время подачи заявки (время Московское)	Блокирование задатка
1	Индивидуальный предприниматель ДАНОВ <...>	<...>	<...>	12.09.2023 10:45	Да
2	ООО «Абсолют»	633010, Новосибирская обл., г. Бердск,	5445031549/544501001	04.10.2023 09:17	Да

		ул. Островского, д. 55, кв/оф. 010			
3	ООО «Голос Сибири»	630052, Новосибирская обл., г. Новосибирск, Толмачевское шоссе, д. 43, пом. 4	5404505824/ 540401001	06.10.2023 08:20	Да
4	<...>	<...>	<...>	08.10.2023 10:02	Да

По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме приняты Комиссией принято следующее решение:

9.1. о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона:

№ п/п	Наименование участника	ИНН/КПП	Входящий номер заявки на лот	Дата и время подачи заявки (время Московское)	и Блокирование задатка
1	Индивидуальный предприниматель ДАНОВ <...>	<...>	253491	12.09.2023 10:45	Да
2	ООО «Голос Сибири»	5404505824/ 540401001	263723	06.10.2023 08:20	Да
3	<...>	<...>	264160	08.10.2023 10:02	Да

9.2. об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе:

№ п/п	Наименование участника	ИНН/КПП	Входящий номер заявки на лот	Дата и время подачи заявки (время Московское)	Обоснование принятого решения
1	ООО «Абсолют»	5445031549/ 544501001	262995	04.10.2023 09:17	Заявка не соответствует требованиям

				<p>документации об аукционе, а именно: заявителем внесены изменения в форму заявки на участие в аукционе, что не соответствует п. 3.4 документации, инструкции по заполнению заявки. Заявка подлежит отклонению по пп. 4 п. 5.2 Документации об аукционе, пп. 4 п. 24 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.</p>
--	--	--	--	--

Аукцион в электронной форме проводился в соответствии с действовавшим на тот момент Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Приказ ФАС России от 10.02.2010 № 67).

В соответствии подпунктом 4 пунктом 24 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила), утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, Заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

В соответствии с пунктом 120 Правил, Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При подготовке заявки Заявитель использовал форму, указанную в Аукционной документации (Приложение № 1 к Аукционной документации).

В соответствии с пп. а) п. 3.1.1. Аукционной документации, заявка должна содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), номер контактного телефона.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что данные сведения были указаны Заявителем в Заявке.

Согласно п. 3.2. Аукционной документации форма заявки на участие в аукционе содержится в Приложении 1 к документации об аукционе. При оформлении заявки необходимо следовать Инструкции по заполнению заявки, являющейся Приложением 2 к документации об аукционе.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка была оформлена Заявителем по форме, установленной в Приложении 1 к Аукционной документации с применением Правил, указанных в Инструкции по заполнению заявке, и не противоречит им.

Согласно пункту 122 Правил, не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

Довод организатора торгов о том, что заявителем был удален пункт 2 из перечня «обязательные приложения к заявке», который звучит «2. Для физических лиц – копия документа, удостоверяющего личность», также ООО «Абсолют» были видоизменены нумерация и наименование пунктов перечня, не принимается Новосибирским УФАС России, так как данный пункт предназначается только для участников – физических лиц, в данном же случае, участник – ООО «Абсолют» является юридическим лицом, а следовательно, у него нет обязанности заполнять пункт 2 формы Заявки, а его удаление из формы заявки, поданной Заявителем, никак не повлияло на содержание данной заявки.

Исходя из вышеизложенного, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в признании его участником аукциона, так как заявка с приложенными документами полностью соответствует условиям Аукционной документации.

Таким образом, в действиях организатора торгов МП г. Новосибирска «НАС» Новосибирским УФАС России установлено нарушение порядка организации и проведения торгов, выразившееся в незаконном отклонении заявки ООО «Абсолют».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1) Признать жалобу ООО «Абсолют» (вх. 19658/23 от 20.10.2023 г.) на действия организатора торгов – МП г. Новосибирска «НАС» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды недвижимого муниципального имущества: Нежилые помещения общей площадью 346,50 кв.м., расположенные на 1-м этаже по адресу: <...> (номер извещения на сайте <...> от 11.09.2023, Лот № 1) обоснованной;

2) Выдать организатору торгов МП г. Новосибирска «НАС» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка



организации и проведения процедуры торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.