

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, д. 58а

тел. 50-31-55

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № РНП/223-9/2023

по результатам рассмотрения обращения заказчика о включении сведений в
реестр недобросовестных поставщиков

04.05.2023

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее также – Комиссия) в составе:

| | | |
|---------------------------|-----------|---|
| Председатель Комиссии: | "...-..." | Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок; |
| Члены комиссии: | "...-..." | Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; |
| | "...-..." | Специалист-эксперт отдела контроля закупок |

рассмотрев посредством системы видеоконференции «TrueConf» обращение "...-..." (далее также – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") (далее также – Победитель Закупки) в связи с уклонением от заключения договора поставки бумаги для офисной техники (реестровый номер извещения: 32312241843), далее – Закупка,

в отсутствие представителя Победителя закупки, уведомлённого о дате, времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом;

в присутствии:

представителей Заказчика: "...-..." на основании доверенности № б/н от 02.05.2023;

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) 11.04.2023 поступило обращение "...-..." о включении в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ информации в отношении "...-..." (ИНН "...-...") (далее также – Исполнитель) в связи с уклонением от заключения договора поставки бумаги для офисной техники (реестровый номер извещения: 32312241843).

Комиссия, исследовав документы, сведения и материалы, представленные лицами, участвующими в деле, установила следующее.

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках, в целях обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надёжности, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, данным законом установлены общие принципы и требования, предъявляемые к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ст. 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Постановлением Правительства РФ № 331 от 30.06.2004 г. соответствующие полномочия возложены на Федеральную антимонопольную службу (п. 5.3.4 Положения о ФАС России).

Во исполнение Закона о закупках, постановлением Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. утверждён Перечень сведений, включаемых в РНП (далее – Перечень сведений), Правила ведения РНП (далее – Правила ведения реестра), а также Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченным на ведение РНП (далее – Правила направления сведений).

Пунктом 8 Правил ведения реестра определено, что уполномоченный орган в установленном порядке осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пп. 2 – 4 Правил ведения реестра.

Подтвержденные по результатам проверки сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 рабочих дней и образуют реестровую запись (п. 9 Правил ведения реестра).

В целях реализации Правил ведения реестра, ФАС России издан приказ №164/13 от 18.03.2013 г. «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Приказ № 164/13), в соответствии с п. 1 которого на комиссию ФАС России и соответствующие комиссии территориальных органов ФАС России возложены полномочия по проверке сведений, представляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в уполномоченный орган.

Согласно ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупке).

Так, в соответствии с требованиями Закона о закупках, Протоколом наблюдательного совета "...-..." № 7 от 30.01.2023 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг "...-..." с углубленным изучением отдельных предметов» (далее – Положение, Положение о закупке), которое 13.02.2023 размещено на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://zakupki.gov.ru/> (далее – ЕИС).

Согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Как установлено материалами дела, 30.03.2023 в ЕИС (реестровый номер извещения: 32312241843), Заказчиком было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку бумаги для офисной техники (далее – Документация).

Дата подведения итогов: 07.04.2023

Согласно п. 20.13 Положения, по результатам проведения запроса котировок договор заключается с победителем запроса котировок (единственным участником запроса котировок, заявка которого признана соответствующей) на условиях, указанных в заявке на участие в запросе котировок, поданной

участником закупки, с которым заключается договор, и в извещении о проведении запроса котировок, а также с учетом установленного Правительством Российской Федерации приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами. Договор заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается договор, в порядке и сроки, предусмотренные разделом 25 настоящего Положения.

В соответствии с пп. 1, 2 п. 25.7 Положения, Договор по результатам конкурентной закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки и заказчика, в следующем порядке и сроки:

1) Заказчик в течении 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС протокола по итогам конкурентной закупки, протокола рассмотрения единственной заявки на участие конкурентной закупки размещает на электронной торговой площадке, проект договора без своей подписи, который составляется путем включения в проект договора цены договора, предложенной участником закупки, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), страны происхождения товара, предложение участника об условиях исполнения договора.

2) В течение 10 (десяти) дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель конкурентной закупки подписывает усиленной электронной квалифицированной подписью указанный проект договора на электронной площадке и размещает документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 20.14 Положения, участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Положением, он не подпишет усиленной электронной квалифицированной подписью проект договора, размещенный заказчиком на электронной торговой площадке, и не разместит документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 2699965-01 от 07.04.2023 (далее – Итоговый протокол) победителем закупки признан, "...-..." (Участник № 4).

10.04.2023 – Заказчиком на ЭТП ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>) размещён Проект договора.

20.04.2023, 23:59 – крайний срок подписания Проекта договора Победителем закупки.

21.04.2023 – Победителем закупки Проекта договора не был подписан, в связи с чем Заказчиком составлен протокол о признании Участника уклонившимся от

заключения Договора.

В письменных пояснениях, представленных в материалы дела, Победителем закупки было указано, что не подписание Проекта договора в срок было обусловлено ошибкой, допущенной тендерным специалистом.

Также Победителем закупки в материалы дела представлено письмо, направленное им в адрес Заказчика после признания Победителя закупки уклонившимся от подписания Проекта договора, в содержании которого Победителем закупки указана причина не подписания Проекта договора в срок, к которому также был приложен счёт на оплату «Бумаги офисной А4 500л» № 935 от 18.04.2023.

Каких-либо иных причин, указывающих на невозможность совершения действий, направленных на подписание Договора в установленный срок, Победителем закупки в материалы дела не представлено.

В свою очередь в ходе заседания Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что до окончания срока подписания Проекта договора между заказчиком и предпринимателем состоялся телефонный разговор, в ходе которого последний сообщил, что не планирует подписывать договор и в этой связи просил заказчика отозвать направленный ранее на электронной площадке проект договора.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителя Заказчика, Заказчик уведомил представителя Победителя закупки о направлении им обращения в Тюменское УФАС России о включении в реестр недобросовестных поставщиков Победителя закупки в случае неподписания им Проекта договора в срок. Учитывая, что Победитель закупки в ходе телефонных бесед с Заказчиком выразил намерение не заключать Договор и Проект договора Победителем закупки в срок не был подписан, представитель Заказчика пояснил, что письмо Победителя закупки, направленное в адрес Заказчика, расценивается им, как попытка избежать включения в РНП, после признания его уклонившимся от подписания Проекта договора.

Таким образом, учитывая факт неисполнения обязательства по заключению Договора Победителем закупки, отсутствие объективных причин неподписания Проекта договора, а также письменные и устные пояснения сторон, Комиссия Тюменского УФАС России находит несостоятельными доводы Победителя закупки, обосновывающие неподписание Проекта договора.

С учётом изложенных обстоятельств, Комиссия Управления не усматривает оснований для невключения в РНП сведений в отношении "...-..."

С учётом вышеизложенного, Комиссия Тюменского УФАС России делает вывод о признании факта уклонения Победителя закупки от заключения договора поставки бумаги для офисной техники (реестровый номер извещения: 32312241843) – подтвердившимся.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с Постановлениями Правительства РФ от 30.06.2004 г. № 331 «Об

утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе» и от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков», предусмотренного Законом о закупках и Приказом ФАС России от 18.03.2013 г. № 164/13, Комиссия Тюменского УФАС России,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

1. Признать факт уклонения "...-..." (ИНН: "...-..."), от заключения договора поставки расходных материалов (электроды для ЭКГ, кабели для ЭКГ, провода, электроды для РЭГ, наборы для ЭКГ, чехлы для ЭКГ и др.) (реестровый номер извещения: 32312177526), **ПОДТВЕРДИВШИМСЯ.**

2. Направить сведения об "...-..." (ИНН: "...-...") в ФАС России для принятия решения о включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

"...-..."

Члены Комиссии:

"...-..."

"...-..."