

РЕШЕНИЕ

по делу №07/61-19 от 02.04.2019 по результатам рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя *данные изъяты* (вх. №537/10 от 29.03.2019) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым

Дата принятия решения 08.04.2019 г.
Симферополь

г.

Результативная часть решения оглашена 08.04.2019.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: *данные изъяты*

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя *данные изъяты* (вх. №537/10 от 29.03.2019) (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее Организатор торгов) (ИНН 9102001017, КПП 910201001, ОГРН 1149102000860) при проведении торгов по приобретению права заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приветное», расположенного на территории городского округа Алушта Республики Крым, общая площадь угодья: 7477,0 га (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №280219/11244530/01 от 28.02.2019 (открытый аукцион), лот №1),

в присутствии представителя Организатора торгов: *данные изъяты*

в отсутствии Заявителя,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

29.03.2019 г. в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №537/10) на действия Организатора торгов при проведении торгов по приобретению права заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приветное», расположенного на территории городского округа Алушта Республики Крым, общая площадь угодья: 7477,0 га (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №280219/11244530/01 от 28.02.2019 (открытый

аукцион), лот №1).

Заявителем в жалобе указаны следующие доводы:

1. Организатором торгов установлены излишние требования о представлении с заявкой документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, а также документа с реквизитами банковского счета заявителя для возврата денежных средств внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в этом аукционе;

2. Организатор торгов установил необоснованно завышенный размер обеспечения заявки на участие в аукционе в сумме 1 000 000 (один миллион рублей);

3. В составе извещения не содержатся сведения о расположенных в границах охотничьего угодья «Приветное» земельных и лесных участках, об обременениях указанных земельных и лесных участков.

Представители Организатора торгов с доводом указанного в жалобе Заявителя не согласились, огласив письменные пояснения от 05.04.2019.

В ходе рассмотрения жалобы, письменных и устных пояснений лиц, привлеченных к рассмотрению жалобы, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 28.02.2019 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение по приобретению права заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приветное», расположенного на территории городского округа Алушта Республики Крым (извещение №280219/11244530/01).

Дата начала срока подачи заявок: 28.02.2019.

Дата окончания срока подачи заявок: 04.04.2019.

По информации предоставленной представителями Организатора торгов на участие в аукционе подано четыре заявки.

Аукцион по состоянию на 08.04.2019 имеет статус: приостановлен.

Аукционная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» (далее по тексту – Закон об охоте), Порядком проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений, утвержденного приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 14.08.2017 № 1653, иными нормативно-правовыми актами.

Основанием для проведения торгов являлся приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 27.02.2019 № 269 «О проведение аукциона № 5 на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья, расположенного в городском округе Алушта Республики Крым», которым утверждена документация об аукционе № 5 на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приветное», расположенного в городском округе Алушта Республики Крым (далее по тексту – Аукционная документация).

Основополагающим законом при проведении данного аукциона является Закон об охоте.

В соответствии со статьей 27 Закона об охоте, Организатором торгов, с целью привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами заключаются охотхозяйственные соглашения на длительные сроки.

Согласно статье 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного Соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона его организатор должен разместить извещение о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 28 Закона об охоте для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

заявку на участие в аукционе по установленной форме, с указанием реквизитов счета для возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе;

документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе.

Таким образом, в соответствии с данной нормой Закона об охоте довод Заявителя об излишних требованиях по представлению документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, а также реквизитов банковского счета для возврата денежных средств внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в этом аукционе, не является состоятельным.

Касательно довода Заявителя о том, что Организатором торгов установлен необоснованно завышенный размер обеспечения заявки в 1 000 000 (один миллион рублей) рублей, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений определен статьей 28 Закона об охоте.

Частью 3 статьи 28 Закона об охоте установлено, что Организатор торгов (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), принявший решение о проведении аукциона, определяет начальную цену предмета аукциона (начальную цену права на заключение охотхозяйственного соглашения), а также размер денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (далее также - обеспечение заявки на участие в аукционе), и существенные условия охотхозяйственного соглашения.

Согласно части 4 статьи 28 Закона об охоте Организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах от одного процента до пяти процентов начальной цены предмета аукциона.

В соответствии с пунктом 4 части 7 статьи 28 Закона об охоте Организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о

проведении аукциона, должна содержать размер обеспечения заявки на участие в аукционе, срок и порядок внесения соответствующих средств, реквизиты счета для перечисления денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

В данном случае минимальный и (или) максимальный размер денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе Законом об охоте или иными нормативно-правовыми актами не установлен.

Кроме того, пунктом 9.2 Аукционной документации установлено обязательство Организатору торгов по возврату денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе.

Второй довод Заявителя об установлении необоснованно завышенного размера обеспечения заявки на участие в аукционе в сумме 1 000 000 (один миллион рублей), также не является состоятельным.

Согласно пункта 2 части 6 статьи 28 Закона об охоте, извещение о проведении аукциона помимо иных необходимых сведений должно содержать сведения, относительно предмета аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, расположенных в границах охотничьего угодья земельных участков и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков.

Согласно части 7 статьи 28 Закона об охоте в Аукционной документации содержатся полные сведения, указанные в извещении.

Организатором аукциона в составе извещения на сайте <https://torgi.gov.ru> №280219/11244530/01 (Аукционной документации) указаны следующие сведения относительно земельных участков и лесных участков.

Организатором аукциона в извещении №280219/11244530/01 отражены сведения относительно требований Закона об охоте, в частности, указана информация о земельных и лесных участках в границах охотничьего угодья, а также о наличии обременений на использование земельных и лесных участков. В графе «Описание обременений» имеется ссылка на раздел 2 прилагаемой

Документации об аукционе. Аналогичные ссылки в извещении присутствуют по описанию и площади земельных участков, детального местоположенья угодья, описания границ, иное.

В пункте 2.1 Аукционной документации указаны границы и площадь охотничьего угодья «Приветное» согласно Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Крым, утвержденной Указом главы Республики Крым от 05.10.2016 №375-У.

В пункте 2.2 Аукционной документации содержатся полные сведения о земельных участках, расположенных в границах охотничьего угодья, в том числе и информация об их обременении в виде ссылки на Публичную кадастровую карту Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее по тексту - Росреестр) находящейся в открытом доступе на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://pkk5.rosreestr.ru/>.

Кроме того, с информацией о земельных участках, расположенных в границах охотничьего угодья, о зарегистрированных правах на них, ограничениях прав и обременениях таких объектов, кадастровых номерах и иной общедоступной информацией можно ознакомиться, воспользовавшись сервисом «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online», размещенным на сайте Росреестра в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://rosreestr.ru/wps/portal/online_request.

Публичная кадастровая карта дает возможность ознакомиться с информацией, находящейся в открытом доступе на официальном сайте Росреестра, относительно сведений о расположенных в границах охотничьего угодья земельных участках, об обременениях указанных земельных участков.

В пункте 2.2.1 Аукционной документации согласно статьи 25 Закона об охоте, земельные участки и лесные участки из земель, находящихся в государственной собственности, предоставляются юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в соответствии с земельным законодательством и лесным законодательством, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Также указано, что в настоящее время Организатор торгов не имеет возможности предложить для предоставления в аренду земельные

участки с целью осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В пункте 2.2.2 Аукционной документации в соответствии со статьей 26 Закона об охоте, право собственности физических лиц, юридических лиц на земельные участки и иные права на землю в границах охотничьих угодий ограничиваются в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами. На землях и земельных участках, которые расположены в границах охотничьих угодий и не предоставлены в аренду юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим охотхозяйственные соглашения, охота осуществляется в соответствии с охотхозяйственными соглашениями.

В пункте 2.3 Аукционной документации указаны подробные сведения о лесных участках, расположенных в границах охотничьего угодья «Приветное».

Во исполнение вышеуказанных требований Закона об охоте Организатором торгов при проведении аукциона отображены сведения о предмете аукциона, в том числе о местоположении, границах и площади охотничьего угодья в описательном и графическом (карты-схемы) виде, сведения о расположенных в границах охотничьего угодья земельных и лесных участках, об обременениях указанных земельных и лесных участков.

При этом следует отметить, что критерии по виду, объему и форме отражения сведений в извещении и документации об аукционе законодательно не определены.

Комиссией Крымского УФАС России проведен визуальный осмотр сайта указанного в аукционной документации Организатором торгов и установлено, что на вышеуказанном сайте содержится вся необходимая и достаточная информация для любых потенциальных участников о расположенных в границах охотничьего угодья, земельных и лесных участках, обременениях указанных участков. Потенциальные участники в доступном режиме могут ознакомиться с информацией о находящихся земельных участках, обременениях по каждому участку, кадастровом номере каждого участка, иное.

Комиссией Крымского УФАС России довод жалобы Заявителя об отсутствии сведений о расположенных в границах охотничьего угодья «Приветное» земельных и лесных участках, об обременениях указанных земельных и лесных участков, признан необоснованным.

Таким образом, Организатором торгов при проведении открытого аукциона соблюдены нормы Закона об охоте и положения документации о проведении открытого аукциона.

Учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Крымского УФАС России не находит в действиях Организатора торгов нарушений действующего законодательства Российской Федерации и признает доводы жалобы необоснованными.

Кроме того, Заявителем на заседание Комиссии Крымского УФАС России при рассмотрении жалобы по существу не представлены доказательства, подтверждающие нарушения его прав и законных интересов.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя *данные изъяты* на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении торгов по приобретению права заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья «Приветное», расположенного на территории городского округа Алушта Республики Крым, общая площадь угодья: 7477,0 га (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №280219/11244530/01 от 28.02.2019 (открытый аукцион), лот №1), необоснованной.

2. Снять ограничения наложенные уведомлением № 07/534 от 02.04.2019 г.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения.