

Председателю комитета по  
управлению имуществом Курской  
области

<...> \_\_\_\_\_

305002, Курская область, г. Курск,  
Красная площадь, дом советов

**obl\_im@imkursk.ru**

Индивидуальному предпринимателю

<...> \_\_\_\_\_

347705, Ростовская обл.  
Кагальницкий р-н, х. Жуково-  
Татарский, ул. Ленина, д. 60 А

**ip.azozov.yandex.ru**

Оператору электронной площадки

**АО «ЕЭТП»**

\_\_\_\_\_  
**info@roseltorg.ru**

## **Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу №046/06/64-566/2021**

**Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы**

**по Курской области**

Резолютивная часть объявлена 29 октября 2021  
года

Изготовлено в полном объеме 10 ноября 2021  
года

г. Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	<...>	председатель Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
(далее – Комиссия):	<...>	член Комиссии,
Заявитель	Индивидуальный предприниматель <...>(далее – ИП <...>.)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	<...>(по доверенности, личность удостоверена)	
Заказчик	Комитет по управлению имуществом Курской области	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	<...> (по доверенности, личность удостоверена)	
Способ определения поставщика	Электронный аукцион	
Закупка №	0144200002421000558	
Объект закупки	Оказание услуги по аттестации автоматизированных рабочих мест с установкой программного обеспечения по защите информации	
Начальная (максимальная) цена контракта	1 505 250 руб. 00 коп.	
Дата размещения извещения о закупке	18.10.2021г.	
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-	
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее – ЕИС) (при наличии)	Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 25.10.2021 №РД1	
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	26.10.2021г.	
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	1 (одна), идентификационный номер заявки 1	
Количество допущенных заявок на участие в закупке (при наличии)	1 (одна), идентификационный номер заявки 1	
Количество заявок, которым отказано в допуске к участию в закупке (при наличии)	-	
Количество заявок, признанных	1 (одна), идентификационный номер	

соответствующими установленным требованиям (при наличии)	заявки 1
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-

Заседание проведено комплексно: очно и дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи посредством плагина «TrueConf» по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/7891017773>.

Довод (-ы) жалобы:

Заказчиком в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») в объект закупки документации об электронном аукционе включены лицензируемые и не лицензируемые товары.

Представитель заявителя жалобу поддержал, представители заказчика, уполномоченного органа считают жалобу необоснованной. Пояснения заказчика, уполномоченного органа представлены в материалы дела.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...», п.3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с п.п. 1 и 2 ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 ФЗ «О контрактной системе...». При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Статьей 31 ФЗ «О контрактной системе...» определены требования к участникам закупки.

Пунктами 1 и 2 ч. 1 ст. 33 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара,

выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе...», должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом закупки является: «Оказание услуги по аттестации автоматизированных рабочих мест с установкой программного обеспечения по защите информации».

Заказчиком в п.23 документации об электронном аукционе установлено следующее: *«Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: установлено.*

*Исполнителю необходимо иметь: лицензию ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации».*

Согласно п. 38 документации об аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: *«1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);*

*2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:*

*а) наименование страны происхождения товара;*

*б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим*

*подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».*

При этом, в Приложении №2.1 к аукционной документации заказчиком определено Техническое задание на оказание услуги по аттестации автоматизированных рабочих мест с установкой программного обеспечения по защите информации (далее – Техническое задание).

Так, согласно п.4.1 Технического задания, Заказчик устанавливает характеристики товара, используемого при оказании услуг: *«Право на использование Windows Professional FPP 10 P2 32-bit/64-bit Russian Only USB»*, что недопустимо в силу действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, Заказчиком, одновременно с документацией об электронном аукционе в ЕИС размещено Обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Обоснование).

В Обосновании Заказчиком указано следующее: *«Требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки - Операционная система Microsoft Windows 10 Pro»*, и установлены Функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики программного обеспечения, не соответствующие установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программного обеспечению.

Учитывая изложенное, как подтверждается материалами дела, Заказчиком при описании объекта закупки нарушены положения ст.31, ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», т.е. объединены лицензируемые и не лицензируемые товары.

Выявленные при формировании и утверждении документации об аукционе нарушения ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» носят неустранимый характер и могут повлиять на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющих в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...>обоснованной.
2. Признать заказчика – Комитет по управлению имуществом Курской области нарушившим требования ч.1 ст.33 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику – Комитету по управлению имуществом Курской области предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе.
4. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – Чарочкину Т.Ю.
5. Передать материалы дела №046/06/64-566/2021 уполномоченному должностному лицу Курского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по установленным фактам нарушений требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия*

<...><...><...>

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**по делу №046/06/64-566/2021**

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

Резолютивная часть объявлена 29 октября 2021 года

Изготовлено в полном объеме 10 ноября 2021 года  
г. Курск

Комиссия Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...><...>

на основании решения от 29.10.2021г. по делу №046/06/64-566/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Азизова Евгения Юрьевича на действия заказчика – Комитет по управлению имуществом Курской области и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного аукциона №0144200002421000558, руководствуясь ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику – Комитету по управлению имуществом Курской области устранить нарушения требований ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», допущенные при проведении электронного аукциона №0144200002421000558, для чего **в срок до 29.11.2021г.:**

2. Заказчику отменить:

- протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (при наличии);

3. Оператору электронной площадки:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в электронного аукциона (при наличии);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронного аукциона об отмене протоколов, разъяснения, о прекращении действия заявок, поданных на участие в электронного аукциона, и о возможности подать новые заявки на участие в электронного аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных процедурах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронного аукциона, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронного аукциона.

#### 4. Заказчику:

- Заказчику внести изменения в документацию электронного аукциона, приведя положения документации об электронном аукционе в соответствие с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, с учетом решения по делу №046/06/64-566/2021;

- назначить новую дату окончания подачи заявок на участие в электронного аукциона, дату рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, а также разместить в ЕИС информацию об указанных датах. При этом срок подачи заявок на участие электронном аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в ЕИС соответствующей аукционной документации до даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе такой срок составлял не менее чем 10 рабочих дней до даты проведения электронного аукциона.

5. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пунктов 2, 3, 4 настоящего предписания:

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, а также о возможности подать новые заявки на участие в электронном аукционе.

6. Заказчику, оператору электронной площадки, аукционной комиссии заказчика осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

7. В течение 3 (трёх) рабочих дней с даты исполнения п.1,2,3,4,5,6 настоящего предписания представить в Курское УФАС России доказательства его исполнения.

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Примечание. Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанных в [частях 7.1 и 7.2](#) статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, влечет административную ответственность, предусмотренную ч.7 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

<...><...><...>