Ответчик (Заказчик)

Организатор закупки

Заявитель

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

деральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

места нахождения: г.Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

чтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Рассмотрение жалобы состоялось 14 января 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено 19 января 2022 г. г. Оренбург

Решение по делу № 056/07/3-1402/2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России П. Л.Ю., членов Комиссии:

К.Д.С. – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

Б.И.В. - специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

Ф.А.Ю. специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

в присутствии представителя Ответчика (Заказчика) на основании доверенности, дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

в присутствии представителя организатора закупки Баймухамбетова К.Т. на основании доверенности, дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

в присутствии директора Заявителя, дистанционно, посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу (вх. № 13098 от 30.12.2021) Заявителя на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку воды бутилированной для нужд Заказчика (1 полугодие 2022 г.) (Извещение: №),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 13098 от 30.12.2021) Заявителя на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку воды бутилированной для нужд Заказчика (1 полугодие 2022 г.) (Извещение: №).

Жалоба подана в соответствии со ст. 18.1 Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой на основании ч.11 ст.18.1 Закон о защите конкуренции были направлены уведомления о принятии жалобы к рассмотрению заявителю от 11.01.2022 исх. № 95, заказчику

и организатору закупки от 11.01.2022 исх. № 94.

Рассмотрение жалобы было назначено на 14.01.2022 в 12 ч. 00 мин.

Исходя из доводов жалобы следует, что заявителем была подана заявка для участия в аукционе в электронной форме (извещение: №). Заявка Заявителя была признана соответствующей требованиям и допущена к участию в аукционе в электронной форме. В адрес Заявителя пришло уведомление от оператора электронной торговой площадки с указанием времени проведения электронного аукциона: «27.12.2021 8:00» (по московскому времени)». 27.12.2021 в 08:00 (по московскому времени) Заявитель вышел на электронную площадку для участия в электронном аукционе, однако аукцион не состоялся. 27.12.2021 в 09:05 (по МСК) Заявитель от ЭТП поступило уведомление о публикации итогового протокола закупки, данный протокол был пустым и не содержал информации о проведенной закупке. Однако в 12:27 (время московское) на Электронной площадке и на электронной почте Заявителя появилось Уведомление о переносе времени электронных торгов по той же закупке (№ 32110908176) на «27» декабря 2021 г. в 14:00 московского времени, таким образом торги должны были состояться через полтора часа от момента поступления Уведомления об этом. В результате Заявитель не имел возможности в столь короткий период времени присоединиться к участию в данной процедуре и реализовать свое право на участие в торгах. Заявитель считает, что своими действиями Заказчик нарушил права Заявителя.

Принимая участие в заседании Комиссии, представитель Заявителя пояснила, что «27» декабря 2021 г. в 14:00 (по московскому времени) у Заявителя не было возможности принять участие в аукционе, ввиду того что ответственное за участие в закупке лицо исполняло иные должностные обязанности.

В Комиссию от Заказчика поступили письменные пояснения и документы, в которых они не согласились с доводами жалобы ввиду следующего.

Время начала аукциона устанавливается оператором электронной площадки. Протокол аукциона автоматически формируется ЭТП, Заказчик указанными полномочиями не обладает. Заказчик в установленное время рассмотрел поступившие ему в личный кабинет ЭТП вторые части заявок на участие в аукционе. Заказчика не имеет возможности влиять на технический функционал ЭТП, ввиду чего Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

06.12.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку воды бутилированной для нужд Заказчика (1 полугодие 2022 г.) (Извещение: №
), адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» -

Дата начала срока подачи заявок 06.12.2021;

Дата окончания срока подачи заявок 22.12.2021 в 10:00 (МСК+2);

Дата подведения итогов 29.12.2021.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика (далее - Положение), в редакции приказа от 24.11.2021 № 141, размещено в ЕИС.

Документация аукциона в электронной форме на поставку воды бутилированной для нужд Заказчика (1 полугодие 2022 г.) (далее – Документация) размещена в ЕИС 06.12.2021 г.

Изучив материалы дела, а также представленные пояснения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 Раздела 1 Информационной карты Документации, дата проведения аукциона: «27 декабря 2021 г. Время начала проведения аукциона устанавливается оператором ЭТП».

Согласно п 5.2. Положения, Закупка в электронной форме проводится на электронной площадке по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки с учетом требований Положения о закупке.

Согласно п.14.1 Положения, аукцион в электронной форме – это форма проведения торгов, проведение которой обеспечивается оператором электронной площадки.

Оператор ЭТП (далее – Оператор) обеспечивает организацию, проведение и сопровождение полного цикла закупки на электронной площадке в соответствии с Регламентом работы электронной площадки.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что 20.12.2021 от оператора электронной площадки в адрес Заявителя направлено уведомление, согласно которому установлено следующее: «Дата и время проведения аукциона: 27.12.2021 в 08:00 (по московскому времени)». Факт получения указанного уведомления подтверждается Заявителем.

27.12.2021 в 08:00 (время московское) Заявителю не удалось принять участие в закупке (Извещение: № 32110908176) ввиду технических сложностей на ЭТП. 27.12.2021 в 12:27 (время московское) Заявителем от оператора ЭТП получено уведомление, согласно которому оператор ЭТП сообщает о переносе сроков проведения этапов по процедуре (Извещение: № 32110908176), дата и время

начала аукциона переносится на 27.12.2021 в 14:00 по московскому времени. Факт получения указанного уведомления подтверждается Заявителем.

11.01.2021 Оренбургским УФАС России в адрес ЭТП был направлен запрос (исх. № 93) на предоставление пояснений по существу жалобы. В ответ на запрос от Оператора поступили письменные пояснения, согласно которым оператор ЭТП сообщает, что 27.12.2021 в период с 08:00 до 10:15 (московское время) на электронной торговой площадке наблюдались технические сложности в рамках закупки. В целях соблюдения прав и интересов участником вышеуказанной закупки торги были перенесены на 27.12.2021 14:00 (московское время).

Комиссией Оренбургского УФАС установлено, что Заявитель участия в проведении процедуры закупки 27.12.2021 в 14:00 (московское время) участия не принимало.

Исходя из всего вышеперечисленного, Комиссия установила, что Заказчик в установленное время рассмотрел направленные ему в личный кабинет ЭТП вторые части заявок на участие в аукционе. На основании имеющихся у Заказчика документов и сведений был составлен и размещен итоговый протокол аукциона от 28.12.2021 (Извещение: №). Заявителем право на участие в торгах не было реализовано. Невозможность участия Заявителя в проведении аукциона 27.12.2021 в 14:00 (московское время) со стороны Заявителя не была доказана, иного в материалы дела представлено не было.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о признании жалобы необоснованной.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу (вх. № 13098 от 30.12.2021) Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку воды бутилированной для нужд Заказчика (1 полугодие 2022

г.) (Извещение: №), необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на закупку (Извещение: №) уведомлением Оренбургского УФАС России от 11.01.2021 исх. № 94.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии Л.Ю. П.

Члены Комиссии Д.С. К.

И.В. Б

А.Ю. Ф.