

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОП «Бизон» на действия закупочной комиссии Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране подстанций предприятий (извещение №31603693467) для нужд заказчика - МУП «Воронежская горэлектросеть»

(дело № 276-18.1)

21.06.2016 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия) в составе: Рохмистров В.В. - председатель Комиссии, руководитель управления; Рощупкина Ю.В. - член Комиссии, главный государственный инспектор, Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

в присутствии представителей:

заказчика - МУП «Воронежская горэлектросеть» <...>,

члена закупочной комиссии <...>,

заявителя - ООО ЧОП «Бизон» <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Бизон» на действия закупочной комиссии Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране подстанций предприятий (извещение № 31603693467) (далее — запрос предложений) для нужд заказчика - МУП «Воронежская горэлектросеть»,

установила:

14.06.2016 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Бизон» (далее — заявитель) на действия закупочной комиссии Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж (далее — организатор) при проведении запроса предложений для нужд заказчика - МУП «Воронежская горэлектросеть» (далее - заказчик).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании заявки на участие в закупке ООО ЧОП «Бизон» не соответствующей требованиям, установленным документацией о запросе предложений.

Представители заказчика, член закупочной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия заказчика, закупочной комиссии соответствующими законодательству.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), руководствуясь ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия установила следующее.

МУП «Воронежская горэлектросеть» является хозяйствующим субъектом, на который распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Частью 1 ст.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд утверждено генеральным директором МУП «Воронежская горэлектросеть» (в редакции приказа № 78-П от 25.05.2016 года) (далее - Положение о закупках).

24.05.2016 года Управлением муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж в единой информационной системе размещено извещение о проведении запроса предложений и документация о проведении запроса предложений. Начальная цена договора — 3 098 032, 00 руб.

В соответствии с протоколом предложений № 31603693467/363/1 (7879) от 31.05.2016 года на участие в запросе предложений подано 3 заявки.

Согласно протоколу об оценке и сопоставлении предложений участников закупки № 31603693467/363/2 (7879) от 06.06.2016 года участнику закупки - ООО ЧОП «Бизон» (заявка №2) отказано в допуске к участию в запросе предложений по следующему основанию: «В соответствии с п. 8.7 гл. 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Воронежская горэлектросеть» заявка участника закупки частично не соответствует установленным требованиям документации о закупке: а именно по пп. 4.2.2. п. 4.2 Части I документации о проведении запроса предложений в электронной форме - участник частично не указал показатели, позволяющие определить соответствие оказываемых услуг потребностям заказчика: в том числе при описании условий оказания услуг (п.3 Приложения 1 к Разделу 1 Части 2) участник не указал какое количество групп быстрого реагирования и в каком составе, а также какое количество транспортных средств он имеет».

Ознакомившись с заявкой ООО ЧОП «Бизон» Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие в запросе предложений содержится информация: «охранная организация должна иметь достаточное количество групп быстрого реагирования (в составе не менее 2 человек каждая) и транспортных средств для своевременного (в течение 10 (десяти) минут) прибытия к охраняемому объекту, при поступлении с него сигнала «тревога».

На рассмотрении дела представители заказчика, член закупочной комиссии пояснили, что заявка ООО ЧОП «Бизон» не соответствует требованиям документации о закупке, а именно: не указано конкретное количество имеющихся в наличии ООО ЧОП «Бизон» групп быстрого реагирования и их состав, не указано количество транспортных средств. Таким образом, в составе заявки не содержится сведений о существенных условиях договора, что не позволяет определить соответствие оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого

товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 4.2 Части 1 документации о проведении запроса предложений («Инструкция участникам запроса предложений электронной форме») предложение на участие в запросе предложений должно содержать:

4.2.1. Заявку о подаче предложения с использованием форм для заполнения, представленных в Разделе 5 настоящей документации и инструкциями по заполнению, представленными в данных формах. В составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме участник предоставляет согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией.

4.2.2. Пояснительную записку, содержащую информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора, предусмотренных в документации о проведении запроса предложений, в соответствии с формой для заполнения, представленной в Разделе 5 настоящей документации. В составе заявки на участие в запросе предложений в электронной форме участник также предоставляет показатели, позволяющие определить соответствие оказываемых услуг потребностям заказчика в соответствии с Приложением № 1 к разделу 1 части 2 документации о проведении запроса предложений.

Раздел 5 документации о запросе предложений содержит типовую форму пояснительной записки, с инструкцией к описанию оказываемых услуг, а именно: «участник закупки предоставляет подробное описание функциональных, качественных и количественных характеристик товаров, объем и характеристики работ, услуг, сроки исполнения договора, сроки гарантии, стоимость и прочие существенные условия договора согласно требованиям, содержащимся в Приложении 1 к Разделу 1 Части 2 документации (техническое задание).

Согласно п. 4 части 2 (Информационная карта) документации о проведении запроса предложений описание предмета закупки представлено в разделе 1 части 2 документации о проведении запроса предложений.

В пункте п. 4 раздела 1 части 2 документации о проведении запроса предложений (описание предмета закупки) указано: показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги потребностям заказчика, максимальные и минимальные значения закупаемых товаров, работ, услуг установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к разделу 1 части 2 документации о проведении запроса предложений).

Пункт 3 Технического задания содержит установленные заказчиком требования к характеристикам услуг, а именно:

- а) защита от несанкционированного вскрытия подстанций;
- б) защита оборудования и материальных ценностей предприятия, находящихся на охраняемых объектах (подстанциях);
- в) защита собственных ресурсов охранной системы и ТСО при попытках несанкционированного доступа к ним.

Сроки (периоды) оказания услуг (выполнения работ):

- система охраны на объектах должна функционировать круглосуточно (бесперебойно);

- дежурство инженерной группы для восстановления работоспособности системы охранной сигнализации объекта должно обеспечиваться круглосуточно.

Условия оказания услуг (выполнения работ):

- работы должны выполняться охранной организацией с использованием своих сил и средств (техники и оборудования);
- работы должны выполняться без привлечения субподрядных организаций;
- охранная организация должна иметь достаточное количество групп быстрого реагирования (в составе не менее 2 человек каждая) и транспортных средств для своевременного (в течение 10 (десяти) минут) прибытия к охраняемому объекту, при поступлении с него сигнала «тревога».

В соответствии с п.1 проекта договора (раздел 2 документации о запросе предложений) исполнитель принимает на себя обязательство по оказанию услуг охраны объектов, перечисленных в прилагаемом к договору перечне (Приложение № 1).

Согласно п.п. 2.3. п. 2 проекта договора исполнитель осуществляет: централизованное наблюдение посредством пульта централизованной охраны (далее - ПЦО) за состоянием объектов, находящихся у заказчика; экстренный выезд группы быстрого реагирования (далее - ГБР) по фактам поступления сигнала «тревога» с охраняемого объекта.

Согласно пп. 3.4.11. п. 3 проекта договора в случае срабатывания тревожной сигнализации во время охраны объекта посредством ПЦО направить группу быстрого реагирования и обеспечить прибытие ГБР на объект заказчика с учетом наиболее оптимально выбранного маршрута движения в течение 10 (десяти) минут с момента получения сигнала на пульт централизованной охраны. При прибытии на объект, по сигналу «тревога» ГБР принимает все законные меры к пресечению противоправных действий, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении с дальнейшей передачей нарушителей в ОВД, вызывает на объект сотрудников территориального ОВД и материально ответственных лиц Заказчика.

Проанализировав положения документации о закупке, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что соответствующие потребностям заказчика требования к оказываемым услугам включают перечни услуг и охраняемых объектов, условие своевременности прибытия к охраняемому объекту, обеспечиваемое достаточным количеством групп быстрого реагирования и транспортных средств. При этом техническое задание, проект договора и иные положения документации о закупке не содержат требований к показателям услуг, связанным с численным значением количества групп быстрого реагирования и транспортных средств, имеющихся в распоряжении участника закупки.

Таким образом, у закупочной комиссии отсутствовали основания для признания заявки на участие в запросе предложений ООО ЧОП «Бизон» несоответствующей требованиям документации о закупке по основанию непредставления в составе заявки непредусмотренных документацией о закупке сведений о показателях услуг в части численного количества групп быстрого реагирования, их состава и количества транспортных средств, имеющихся у участника закупки.

В соответствии с пп. 8.7 гл. 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Воронежская горэлектросеть» участник закупки, подавший заявку, не допускается Комиссией к участию в закупке в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям документации о закупке, либо наличия в заявке недостоверных сведений.

Таким образом, при принятии решения о несоответствии заявки ООО ЧОП «Бизон» требованиям закупочной документации закупочная комиссия не руководствовалась Положением о закупке, что является нарушением требований ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона о защите

конкуренции, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Бизон» на действия закупочной комиссии Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране подстанций предприятий (извещение № 31603693467) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж нарушение требований ч.1 ст.2 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в принятии не соответствующего Положению о закупке решения о несоответствии заявки ООО ЧОП «Бизон» требованиям закупочной документации.

3. Выдать закупочной комиссии Управления муниципальных закупок администрации городского округа город Воронеж предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола об оценке и сопоставлении предложений участников закупки № 31603693467/363/2 (7879) от 06.06.2016 года и проведении процедуры закупки с учетом настоящего решения.

Резолютивная часть объявлена 21.06.2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24.06.2016 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

В.В. Рохмистров

Ю.В. Рощупкина

Е.А. Яковлева