

Должностному лицу - директору

ООО «ПРОМАТЭКС»

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о вынесении предупреждения по делу № АР-78-18 об административном правонарушении

14.11.2018г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России – начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы <...>, рассмотрев материалы дела №Р-39-18, материалы дела об административном правонарушении №АР-78-18 в отношении должностного лица - директора ООО «ПРОМАТЭКС» <...> (права и обязанности разъяснены) (<...>, внесение записи в ЕГРЮЛ от 03.10.2017г.),

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 6.1.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 23.07.2015 №649/15) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением

коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан был проведен анализ размещения рекламы в периодических печатных изданиях Республики Башкортостан. В результате проведенного анализа на предмет соответствия законодательства РФ о рекламе, была выявлена реклама следующего содержания: «*Деньги ВСЕМ Госработникам и пенсионерам СКИДКИ Возможен залог от 100 000 руб. т. 8-905-308-39-98*», размещенная на стр. 4 в рекламно-информационной газете «Курьер Стерлитамака» № 5 (196) от 08 февраля 2018г., рекламодатель – ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2).

Данная реклама имеет признаки нарушения части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодатель.

Также, данная реклама имеет признаки нарушения части 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом "О потребительском кредите (займе)", для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 3 статьи 28 Закона несет рекламодатель.

В тексте указанной рекламы содержится указание на одно из условий, влияющее на стоимость предоставления займа (сумма залога «от 100 000 руб»), при этом, все остальные условия, определяющие полную стоимость займа, не отражены.

Отсутствие всех условий, определяющих полную стоимость кредита (займа) для заемщика и влияющих на нее, вводит в заблуждение относительно порядка получения займа, и является информацией, способной обмануть ожидания возможных заемщиков.

25.05.2018г. представитель ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2), на рассмотрение дела не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

04.06.2018г. представитель ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2), на рассмотрение дела не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела на другую дату.

22.06.2018г. представитель ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2), на рассмотрение дела не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

11.07.2018г. представитель ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2), на рассмотрение дела не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на другую дату.

12.07.2018 12.07.2018г. сотрудниками Башкортостанского УФАС России был осуществлен выезд по адресу: РБ, Уфимский район, д. Волково, ул. Советская д.8, кв.2, для уведомления лица.

В ходе выезда было установлено, что улица Советская в д. Волково Республики Башкортостан отсутствует.

20.07.2018г. представитель ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2), на рассмотрение дела не явился, почтовое уведомление о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела в Управление не поступало.

Комиссией Башкортостанского УФАС России принято решение: приостановить производство по делу №Р-39-18; направить запрос в Межрайонную инспекцию ФНС России №39 по Республике Башкортостан (РБ, г. Уфа, ул. Красина, д.52) для установления сведений о лице, осуществляющем деятельность по адресу 450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2.

В связи с получением запрашиваемой информации от Межрайонной инспекции ФНС России №39 по Республике Башкортостан, основания для дальнейшего приостановления производства по делу отсутствуют. Назначена дата рассмотрения дела – 07.09.2018г.

07.09.2018г. телеграмма, направленная по юридическому адресу ООО «ПРОМАТЭКС» - 450515, РБ, Уфимский район, д. Волково, ул. Советская д.8 кв.2 вернулась в Управление с пометкой: «не доставлена, такого учреждения нет».

Согласно ответу на запрос от Межрайонной инспекции ФНС России №39 по Республике Башкортостан (вх. №11748 от 15.08.2018г.), юридический адрес ООО «ПРОМАТЭКС» - 450515, РБ, Уфимский район, д. Волково, ул. Советская д.8 кв.2.

Анализ материалов дела показал, что реклама: «Деньги ВСЕМ Госработникам и пенсионерам СКИДКИ Возможен залог от 100 000 руб. т. 8-905-308-39-98», размещенная на стр. 4 в рекламно-информационной газете «Курьер Стерлитамака» № 5 (196) от 08 февраля 2018г., рекламодатель – ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волково, ул. Советская д.8 кв.2).

Данная реклама нарушает часть 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 7 статьи 5 Закона несет рекламодатель.

В данном случае отсутствует часть существенной информации, а именно не указана конкретная услуга, предоставляемая Обществом, что может ввести потребителя рекламы в заблуждение.

Также, данная реклама нарушает часть 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» в части того, что:

- если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, пользованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом "О потребительском кредите (займе)", для заемщика и влияющие на нее.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 3 статьи 28 Закона несет рекламодатель.

В тексте указанной рекламы содержится указание на одно из условий, влияющее на стоимость предоставления займа (сумма залога «от 100 000 руб.»), при этом, все остальные условия, определяющие полную стоимость займа, не отражены.

Отсутствие всех условий, определяющих полную стоимость кредита (займа) для заемщика и влияющих на нее, вводит в заблуждение относительно порядка получения займа, и является информацией, способной обмануть ожидания возможных заемщиков.

Согласно представленным документам от ООО «Стерлитамак-печать» (рекламно-информационная газета «Курьер Стерлитамака»), между ООО «Стерлитамак-печать» и ООО «ПРОМАТЭКС» был заключен договор об оказании рекламных услуг №08 от 18.01.2018г. Приложением №2 к указанному договору сторонами был согласован макет рекламы в том виде, в котором он в дальнейшем был размещен в рекламно-информационной газете «Курьер Стерлитамака» № 5 (196) от 08 февраля 2018г., дата согласования 18.01.2018г.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- размещена в рекламно-информационной газете;
- адресована неопределенному кругу лиц;

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – услугам ООО «ПРОМАТЭКС», формирование и поддержание интереса к ним, и ее продвижение на рынке.

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, Комиссией принято решение о выдаче предписания ООО «ПРОМАТЭКС» о прекращении нарушения законодательства о рекламе, а также ООО «Стерлитамак-печать», как лицу, имеющему возможность на устранение нарушения законодательства о рекламе.

Комиссией принято решение о признании рекламы ненадлежащей, нарушающей часть 7 статьи 5, часть 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе»; выдаче предписания ООО «ПРОМАТЭКС» о прекращении нарушения законодательства о рекламе, а также ООО «Стерлитамак-печать», как лицу, имеющему возможность на устранение нарушения законодательства о рекламе; передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «ПРОМАТЭКС», должностного лица ООО «ПРОМАТЭКС».

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 07.09.2018г.

Согласно ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет

административную ответственность, Управлением, вынесено определение о возбуждении дела (исх. № 6/11419 от 07.09.2018г.) об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ в отношении должностного лица ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2), назначено на 26 сентября 2018г. в 10 часов 00 минут, по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, д.95 каб. 524.

26.09.2018г. должностное лицо ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2) не явилось. Почтовое уведомление, о надлежащем извещении лица в Управление не вернулось.

16.10.2018г. должностное лицо ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2) не явилось. Почтовое уведомление, о надлежащем извещении лица в Управление не вернулось.

29.10.2018г. должностное лицо ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2) не явилось. Почтовое уведомление, о надлежащем извещении лица в Управление не вернулось.

02.11.2018г. должностное лицо ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2) не явилось. Телеграмма, направленная по адресу должностного лица ООО «ПРОМАТЭКС» - 450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2 вернулась в Управление с пометкой: «не доставлена, в указанной квартире такой организации нет».

В отношении должностного лица – директора ООО «ПРОМАТЭКС» <...> был составлен протокол №АР-78-18 об административном правонарушении (исх. №6/14068 от 02.11.2018г.). Назначена дата рассмотрения дела – 14.11.2018г.

14.11.2018г. должностное лицо - директор ООО «ПРОМАТЭКС» <...> не явилась. Телеграмма, направленная по адресу регистрации должностного лица – директора ООО «ПРОМАТЭКС» - 450515, РБ, Уфимский район, д. Подымалово, ул. Южная д.16 кв.4 вернулась в Управление с пометкой: «не доставлена, адресат по указанному адресу не проживает, только прописан».

Событие административного правонарушения вменяемое должностному лицу – директору ООО «ПРОМАТЭКС» <...>. выражается в распространении ненадлежащей рекламы: «Деньги ВСЕМ Госработникам и пенсионерам СКИДКИ Возможен залог от 100 000 руб. т. 8-905-308-39-98», размещенной на стр. 4 в рекламно-информационной газете «Курьер Стерлитамака» № 5 (196) от 08 февраля 2018г., рекламодатель – ООО «ПРОМАТЭКС» (450515, РБ, Уфимский район, д. Волкова, ул. Советская д.8 кв.2).

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст 14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – должностное лицо - директор ООО «ПРОМАТЭКС» <...> (<...>г).

Объективная сторона данного правонарушения состоит в распространении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У должностного лица – директора ООО «ПРОМАТЭКС» <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Место совершения административного правонарушения – Республика Башкортостан.

Время совершения административного правонарушения – 08.02.2018г.

Согласно ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу ч.1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (номер – ЮЭ9965-18-4354349 от 14.11.2018г.), ООО «ПРОМАТЭКС», должностным лицом которого является директор <...> относится к категории субъекта малого и среднего предпринимательства - микропредприятие.

В материалах дела №АР-78-18 отсутствует информация о привлечении ООО «ПРОМАТЭКС», а также должностных лиц ООО «ПРОМАТЭКС» к административной ответственности по статье 14.3 КоАП РФ ранее. Данная реклама распространялась только на территории Республики Башкортостан.

Данное правонарушение не повлекло за собой причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также имущественного ущерба.

Руководствуясь статьями 2.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.4, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - директора ООО «ПРОМАТЭКС» <...> (<...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде **предупреждения**.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу

об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судьбе, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>