

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 195/04 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

09.02.2017г.

г. Ростов-на-Дону

Председатель Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

06.12.2016г. (вх. № 18007) в Ростовское УФАС России поступило заявление ООО ТК «Новочеркасск» (далее – ООО «ТКН», Заявитель) о недобросовестной конкуренции со стороны ИП Духанина Александра Александровича (ИНН 615001451880), выразившейся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров с использованием автобусов HYUNDAI HD (County) по маршрутам г. Новочеркаска.

Идентичное заявление поступило вместе с письмом Прокуратуры г. Новочеркаска (вх. № 19006 от 22.12.2016).

Как указывает Заявитель ИП Духанин А.А. под видом осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу транспортными средствами, предоставленными на основании договора фрахтования для перевозки неопределенного круга лиц, осуществляет перевозку пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок городского сообщения систематически, в соответствии с установленным расписанием движения, по утвержденным маршрутам, что характеризует данные перевозки как регулярные, без соответствующего договора.

Перевозки осуществляют автобусы с надписью на бортах «Заказной» и имеющие таблички с надписью – «Предоставление платных информационно-консультационных услуг осуществляется в общем порядке для всех категорий граждан»; «Платная информационно-консультационная услуга согласно публичному договору оферты оказания информационно-консультационных услуг от «30» марта 2016г. размещенного на Интернет-сайте www.Konsultant61.ru. Стоимость информационно-консультационной услуги согласно прейскуранту услуг: 16 руб.».

Под видом оплаты информационно-консультационных услуг и возможности доступа на Интернет-сайт, фактически взимается оплата за проезд в таких автобусах.

Заявителем представлен Договор на организацию и выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок от 07.06.2013г. № 1, заключенный с Администрацией г. Новочеркаска (действует с 10.06.2013 в течение пяти лет), а также перечень маршрутов регулярных перевозок, в том числе

следующие маршруты:

№ маршрута

Начальный пункт

Путь следования

Конечный пункт

Маршруты с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах

1

Терапевтический корпус

через Автовокзал

Ж/Д вокзал

2

Азовский рынок

через ОАО «НЗСП»

мкр. «Соцгород»

3

Азовский рынок

через ООО «ПК «НЭВЗ»

мкр. «Соцгород»

Маршруты с посадкой и высадкой пассажиров в любом, не запрещенном правилами дорожного движения, месте

1-А

Терапевтический корпус

через Автовокзал

Ж/Д вокзал

50

Азовский рынок

по пр. Ермака, по ул. Александровской

Автовокзал

54

ул. Украинская/МОУ СОШ № 12

по пр. Ермака (через Универмаг)

Мкр. «Соцгород»

Как указывает Заявитель, автобусы ИП Духанина А.А. следуют систематически по аналогичным маршрутам регулярных перевозок, в соответствии с установленным расписанием движения и без соответствующих договоров на выполнение перевозок. Подтверждение данного факта установлено материалами рейдовой проверки сотрудниками ГИБДД МУ МВД России «

В силу ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, в действиях ИП Духанина А.А., выразившихся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршрутам: «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ОАО «НЗСП»), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ООО «ПК «НЭВЗ»), «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок - Автовокзал» (по пр. Ермака, по ул. Александровской), «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 - Мкр. «Соцгород» (по пр. Ермака (через Универмаг) под видом легкового такси в обход публичных процедур, содержатся признаки нарушения ст. 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для выдачи ИП Духанину А.А., в соответствии со ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции», предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 23998/04 от 26.12.2016) в срок до 30.01.2017.

Письмо с вышеуказанным предупреждением направлено в адрес ИП Духанина А.А. 26.12.2016 и возвращено почтой с отметкой причины возврата: «Истек срок хранения».

03.02.2017 (вх. № 1410) от Заявителя поступила информация о том, что ИП Духанин А.А. продолжает нарушать антимонопольное законодательство, осуществляя незаконные перевозки. Подтверждение данного факта установлено материалами рейдовой проверки сотрудниками ГИБДД МУ МВД России «Новочеркасское» и Южного УГАДН Ространснадзора от 01.02.2017.

Вышеуказанные обстоятельства дают основания полагать о невыполнении ИП Духаниным А.А. предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения

предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании изложенного издан приказ Ростовского УФАС России от 09.02.2017г. № 55 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ИП Духаниным А.А. ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), руководствуясь ч. 13 ст. 44 ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 195/04 к рассмотрению на 30.03.2017г. в 16 час. 00 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403, ком. 20.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 195/04 в качестве заявителя – ООО ТК «Новочеркасск».
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 195/04 в качестве ответчика – ИП Духанина А.А.
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 195/04 в качестве заинтересованного лица – ИП Гриневич В.М. (ИНН 490903799600).
5. ИП Духанину А.А. представить в Ростовское УФАС России в срок до 17.03.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:
 - 5.1. Выписку из ЕГРИП, копию паспорта.
 - 5.2. Информацию о перечне осуществляемых видов деятельности. Разрешительные документы на их осуществление (лицензии, свидетельства и т.д.).
 - 5.3. Осуществляете ли Вы перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок (внутригородским, внутрирайонным, пригородным, междугородным и т.д.)? Если да, то представьте договоры с организаторами пассажирских перевозок, на основании которых данные маршруты за Вами закреплены (со всеми приложениями и дополнениями).
 - 5.4. Осуществляете ли Вы перевозки пассажиров по заказам? Если да, то представьте 10 договоров фрахтования, заключенных в 2016 г. и 2017 г.
 - 5.5. В течении какого периода времени Вы осуществляете перевозки пассажиров в режиме легкового такси по маршрутам «Терапевтический корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ОАО «НЗСП»), «Азовский рынок - мкр. «Соцгород» (через ООО «ПК «НЭВЗ»), «Терапевтический

корпус - Ж/Д вокзал» (через Автовокзал), «Азовский рынок – Автовокзал» (по пр. Ермака, по ул. Александровской), «ул. Украинская/МОУ СОШ № 12 - Мкр. «Соцгород» (по пр. Ермака (через Универмаг)?

5.6 Схему движения по вышеуказанным маршрутам, в соответствии с которой Вами осуществляется перевозка пассажиров в режиме легкового такси с указанием:

- наименований (адресов) мест отправления и прибытия, а также мест промежуточных остановок;
- протяженности пути следования от места отправления до места прибытия;
- наименований улиц, трасс, населенных пунктов по пути следования маршрута движения.

5.7 Утверждалась ли Вами схема движения вышеуказанных маршрутов? Если да, то представьте документы, на основании которых данная схема утверждена, со всеми приложениями.

5.8. Информацию о периодичности перевозки пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам с указанием интервалов движения легкового такси (с приложением расписаний движений). В случае если данные расписания были утверждены, представьте документ об их утверждении (со всеми приложениями).

5.9. Информацию о транспортных средствах (марка, модель, гос.номер <...> фотоматериалы, копии ПТС), которые Вами используются для перевозки пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам.

5.10. Вносились ли вами изменения в конструкцию вышеуказанных транспортных средств в целях получения разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров легковым такси? Если да, то укажите, какие именно изменения были внесены.

Здесь же необходимо указать, производилась ли проверка внесенных изменений в конструкцию транспортных средств? Если да, то представьте диагностические карты, подтверждающие внесение таких изменений, а также свидетельства о соответствии конструкции транспортных средств требованиям безопасности. Если нет - письменное обоснование отсутствия необходимости в проведении такой проверки.

5.11. Письменные пояснения о порядке приема заказа на перевозку в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам.

5.12. Информацию о количестве выполненных заказов на перевозку пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам с декабря 2016 г. по февраль 2017 г. (за каждые сутки по каждому маршруту в отдельности).

5.13. Оформленные квитанции на оплату услуг пассажирских перевозок по вышеуказанным маршрутам за период с 01.12.2016г. по дату получения настоящего определения (в случае если количество данных квитанций превышает 50, представьте любые 20 из них).

5.14. Заключались ли Вами договоры на художественную разработку и информационное наполнение сайта, на котором распространяется информация о перевозках (если да – представить вышеназванные договоры, а также иные материалы представляемые разработчикам сайта для оказания услуг по наполнению сайта). Договор, заключенный с регистратором доменных имен на данный сайт.

5.15. Имелись ли между Вами и ООО ТК «Новочеркасск» договорные либо иные гражданско-правовые отношения (представить подтверждающие документы).

6. ООО ТК «Новочеркасск» представить в Ростовское УФАС России в срок до 17.03.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

6.1. Результаты проведенной ГИБДД МУ МВД России «Новочеркасское» и Южного УГАДН Ространснадзора от 01.02.2017 рейдовой проверки ИП Духанина А.А.

6.2. Письменное обоснование нарушения Ваших прав в связи с осуществлением ИП Духаниным А.А. перевозок пассажиров в режиме легкового такси по вышеуказанным маршрутам, с приложением подтверждающих документов (доказательств совпадения схем движения данных маршрутов со схемой движения легковых такси, фотоматериалы, иные доказательства).

6.3. Дополнительные пояснения и документы в обоснование своих доводов.

7. ИП Гриневич В.М. представить в Ростовское УФАС России в срок до 17.03.2017г. следующие документы (заверенные копии) и информацию:

7.1. Выписку из ЕГРИП, копию паспорта.

7.2. Письменные пояснения относительно предмета спора.

7.3. Заключались ли Вами договоры на художественную разработку и информационное наполнение сайта, на котором распространяется информация о перевозках (если да – представить вышеназванные договоры, а также иные материалы представляемые разработчикам сайта для оказания услуг по наполнению сайта). Договор, заключенный с регистратором доменных имен на данный сайт.

Явка представителей сторон обязательна (при себе иметь документы, подтверждающие полномочия на участие в рассмотрении дела).

Согласно ст. 43 ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а

равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.