

Организатор торгов (Заказчик)

-

АО «ЯРОСЛАВЛЬВОДОКАНАЛ»

пр-т Ленина, д. 1А,

г. Ярославль, 150003

e-mail: tender@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель –

ООО «ТИС»

e-mail: biv@techengsys.com

Электронная площадка -

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов**

№ 076/07/3-348/2020

Резолютивная часть решения оглашена 30 апреля 2020 года
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объёме 07 мая 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления <...>, члены Комиссии – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы <...> с участием:

от заказчика (организатора торгов) – АО «Ярославльводоканал» – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

ООО «ТИС» (далее – также Заявитель) представителей не направило, о времени и месте рассмотрения извещено надлежащим образом, о невозможности участия в работе Комиссии посредством использования систем видеоконференцсвязи не сообщало,

рассмотрев жалобу ООО «ТИС» на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика) – АО «Ярославльводоканал», при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку решеток-дробилок (номер извещения 32009039527) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ТИС» (вх. № 4614 от 22.04.2020) на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика) – АО «Ярославльводоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку решеток-дробилок (номер извещения 32009039527).

Обжалуемые действия (бездействие) — осуществление комиссией организатора торгов (Заказчика) – АО «Ярославльводоканал» закупки с нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках отдельными видами юридических лиц», а именно: ограничение круга потенциальных участников закупки, выраженное в неправомерном указании в техническом задании на требуемую характеристику товара с запатентованной геометрией ETOS.

На заседании Комиссии представитель Заказчика (Организатора торгов) пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении закупки допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов. С доводами жалобы не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в том числе, в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупке) утверждено советом директоров АО «Ярославльводоканал» (протокол № 8 от 14.12.2018), и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность АО «Ярославльводоканал»,

устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

27.03.2020 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг - www.zakupki.gov.ru. (далее – официальный сайт, единая информационная система) размещены извещение и документация о закупке на проведение запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку решеток-дробилок (номер извещения 32009039527).

Доводы жалобы признаны Комиссией необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам**, информации, работам, услугам **при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Описание предмета закупки приведено в приложении № 1 «Техническое задание» к документации о закупке. К поставке требуется товар: решетки-дробилки (канальных измельчителей, для установки в каналах на КНС 22, КНС 4), оснащенные ножами из хромомолибденового сплава, толщина ножа не менее 16 мм с запатентованной геометрией ETOS.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила, что запатентованная геометрия ETOS применяется официальным поставщиком производителя устройств NOV Mono (Великобритания) в Российской Федерации – ООО «РЭД» (ИНН 7709966020).

Согласно письму ООО «РЭД» от 24.04.2020г. № 384 указанные ножи могут поставляться, в том числе и для комплектации сторонних производителей дробилок.

Кроме того, в адрес Заказчика от потенциальных поставщиков поступили письма, согласно которым при производстве канальных измельчителей ООО

«Грундфос» (ИНН 5042054367) использует приобретаемые у сторонних поставщиков режущие части с геометрией распределенной тяги зубьев (ETOS) (исх. от 29.04.2020 б/н).

Аналогичное письмо направило также ООО НПФ «Экотон» (ИНН 3123385275) (исх. от 29.04.2020 № Э-531).

Кроме того, документация о закупке не содержит требования к поставляемому товару в виде конкретного производителя.

В данном случае требования, установленные Заказчиком в документации о закупке, относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании [пункта 1 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках.

Также, на момент проведения данной закупки на рынке существует, как минимум, три производителя: ООО «РДЭ» (ИНН 7709966020), ООО «Грундфос» (ИНН 5042054367), ООО НПФ «Экотон» (ИНН 3123385275), которые могут поставить данный товар, что не приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Кроме того, сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным Заказчиком требованиям, также не означает, что действия Заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Следовательно, требование об оснащении решеток-дробилок (канальных измельчителей) ножами с запатентованной геометрией ETOS не влечет за собой необоснованного ограничения количества участников закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком в документации о конкурентной закупке надлежащим образом установлен предмет закупки.

Обжалуемые действия АО «Ярославльводоканал» также не подлежат проверке на предмет нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку правовая оценка данных действий дана Комиссией при рассмотрении жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТИС» на действия (бездействие) организатора торгов (Заказчика) – АО «Ярославльводоканал» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку решеток-дробилок (номер извещения 320089039527) необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 24.04.2020 № 4253/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>