

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-303/2020

08 мая 2020 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции), в составе:

- П... – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, председателя Комиссии;
- К... – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;
- В... – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

при участии заявителя – представителей общества с ограниченной ответственностью «ЭспаСа» (ИНН 6316051500, ОГРН 1026301170280, ул. Радонежская, д. 9, эт. 1, оф. 5, г. Самара, Самарская область, 443110) К... (доверенность б/н от 07.05.2020), П... (доверенность б/н от 07.05.2020);

ответчика – представителя акционерного общества «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) С... (доверенность № 97 от 30.12.2019);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭспаСа» (ИНН 6316051500, ОГРН 1026301170280, ул. Радонежская, д. 9, эт. 1, оф. 5, г. Самара, Самарская область, 443110) на действия заказчика – акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку комплектующих для кабеленесущих систем (извещение № 32009088201 от 17.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 27.04.2020 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ЭспаСа» (ИНН 6316051500, ОГРН 1026301170280, ул. Радонежская, д. 9, эт. 1,

оф. 5, г. Самара, Самарская область, 443110) на действия заказчика – акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку комплектующих для кабеленесущих систем (извещение № 32009088201 от 17.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что заказчик – АО «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко», установив в закупочной документации требование к закупаемому товару о том, что замена товара на аналог или эквивалент не допускается, не указал описание используемых товаров и причины несовместимости, что не соответствует пункту 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) .

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 28.04.2020 № 1347-3 назначено и проведено 08.05.2020 в 11 часов 00 минут.

30.04.2020 в Пензенское УФАС России поступил отзыв АО «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» на жалобу, в котором Общество с доводами жалобы не согласилось, просило в удовлетворении жалобы отказать.

На рассмотрении жалобы 08.05.2020 представители ООО «ЭспаСа» доводы жалобы поддержали в полном объеме, представители АО «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» поддержали позицию, изложенную в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19).

В ходе заседания Комиссии Управления установлено следующее.

17.04.2020 АО «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку комплектующих для кабеленесущих систем (извещение № 32009088201 от 17.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала приема заявок – 17.04.2020.

Дата и время окончания приема заявок – 27.04.2020 в 09:00.

Дата рассмотрения заявок – 15.05.2020.

Дата подведения итогов – 18.05.2020.

Как пояснил представитель АО «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» в ходе заседания Комиссии Управления, заявитель – ООО «ЭспаСа» заявку на участие в запросе котировок не подавал.

Жалоба ООО «ЭспаСа» поступила в Пензенское УФАС России 27.04.2020 в 12 часов 50 минут, то есть после истечения срока подачи заявки на участие в закупке.

Таким образом, у Пензенского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы ООО «ЭспаСа» по существу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», частями 10 и 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия управления,

РЕШИЛА:

прекратить рассмотрение жалобы общества с ограниченной ответственностью «ЭспаСа» (ИНН 6316051500, ОГРН 1026301170280, ул. Радонежская, д. 9, эт. 1, оф. 5, г. Самара, Самарская область, 443110) на действия заказчика – акционерное общество «Федеральный научно-производственный центр «Производственное объединение «Старт» имени М.В. Проценко» (ИНН 5838013374, ОГРН 1185835003221, пр. Мира, д. 1, г. Заречный, Пензенская область, 442960) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку комплектующих для кабеленесущих систем (извещение № 32009088201 от 17.04.2020, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).