

10 декабря 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России – «...», члены Комиссии: «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...». – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2014-219Ж по жалобе ООО «Элфорг» (далее – Заявитель) (вх. № 11467э от 27.11.2014) на действия ОАО «Воткинский завод», (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на оказание консультационных услуг по проведению закупки в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ по определению генерального подрядчика для реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы ОАО «Воткинский завод» для ПСИ изделий Ж55М и Ж65М комплекса «Я» (№ извещения: 31401716148) (далее – Запрос предложений, Закупка),

на заседании Комиссии в присутствии:

представителя Заказчика – ОАО «Воткинский завод» - «...» по доверенности № 117/14-26Д от 30.12.2013,

в отсутствие Заявителя,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 27.11.2014 поступила жалоба ООО «Элфорг» на действия ОАО «Воткинский завод» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений.

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, информация содержащаяся на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «Общая информация» не соответствует информации, содержащейся в извещении и Закупочной документации. Так, не соответствуют сведения о месте подачи заявок на участие в запросе предложений, времени начала подачи и окончания приема заявок. Кроме того заявитель считает, что в

части 1.10 Закупочной документации содержатся требования к участникам, ограничивающие их право на участие в закупке, а именно в состав заявки, в случае установления в извещении о проведении процедуры закупки условия об обеспечении заявки, участник закупки должен представить в качестве обеспечения своей заявки на участие гарантию, которую выдает ОАО «Воткинский завод». Так же часть 1.10 Закупочной документации предусматривает возможность удержания Заказчиком суммы обеспечения, в случае отзыва участником своей заявки на участие в закупке. Указанные обстоятельства ограничили возможность Заявителя принять участие в запросе предложений.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика письменно и устно пояснила, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласна, считает жалобу необоснованной, по основаниям, изложенным в письменных возражениях № 117/14-А от 04.12.2014. Также пояснила, что закупка признана несостоявшейся, поскольку подана одна заявка. Закупочная комиссия приняла решение заключить договор с единственным участником. На момент рассмотрения жалобы договор не заключен в связи с поступлением в Удмуртское УФАС России жалобы ООО «Элфорг».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Элфорг», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Распоряжением Заместителя генерального директора ОАО «Воткинский завод» №310/8 от 16.10.2014 была создана Закупочная комиссия с целью организации конкурентных процедур выбора контрагента для выполнения консультационных услуг по проведению процедур закупки для нужд ОАО «Воткинский завод».

Распоряжением Заместителя генерального директора ОАО «Воткинский завод» №351/8 от 20.11.2014 была утверждена закупочная документация открытого запроса предложений, так же принято решение о размещении информации о закупке на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru. (далее – сайт) и проведении процедуры закупки в соответствии с закупочной документацией.

20.11.2014 ОАО «Воткинский завод» на официальном сайте в сети Интернет - www.zakupki.gov.ru. размещены извещение и документация о проведении открытого запроса предложений № 31401716148 на оказание консультационных услуг по проведению закупки по определению генерального подрядчика для реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы ОАО «Воткинский завод» для ПСИ изделий Ж55М и Ж65М комплекса «Я». Начальная цена установлена в размере 588 700 рублей.

Согласно журналу регистрации поступивших заявок, запросов на разъяснение по закупочной документации 25.11.2014 была подана 1 заявка от ООО «ЦКТ «Звездный» г. Москва. Запросов на разъяснение положений закупочной деятельности не поступало.

Как следует из Протокола №1 вскрытия конвертов с заявками от 01.12.2014 закупка

признана несостоявшейся, так как подана только одна заявка. Заявка ООО «ЦКТ «Звездный» подлежит рассмотрению и оцениванию, в соответствии с Положением «О закупочной деятельности ОАО «Воткинский завод» (далее – Положение о закупочной деятельности). Протокол №1 опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 03.12.2014.

Согласно Протоколу №2 рассмотрения заявок на участие в закупке от 01.12.2014 Закупочной комиссией было принято решение о допуске, признании единственным участником закупки - ООО «ЦКТ «Звездный». Закупка признана несостоявшейся. Закупочная комиссия решила заключить договор с ООО «ЦКТ «Звездный» на условиях, изложенных в закупочной документации. Протокол №2 опубликован на сайте www.zakupki.gov.ru 03.12.2014.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупке и положением о закупке.

Часть 9 статьи 4 Закона о закупках предусматривает наличие в извещении о закупке следующих сведений:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Извещение о закупке, опубликованное ОАО «Воткинский завод» 20.11.2014 на

сайте www.zakupki.gov.ru соответствует требованиям части 9 статьи 4 Закона о закупках. Согласно пункту 7 извещения заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте по месту нахождения Заказчика, указанного в пункте 2.2. извещения: РФ, УР, г. Воткинск, ул. Кирова,2. Аналогичные требования указаны в части 1.8 раздела «Общие положения» Закупочной документации. Раздел сайта www.zakupki.gov.ru «Общая информация», на котором публикуются общие сведения о закупке не предусматривает информацию о способе и месте подачи заявки на участие в процедуре закупки. Наименование ОАО «Единая электронная торговая площадка» и адрес электронной площадки в сети Интернет www.etp.roseltorg.ru., указанные в общих сведениях о закупке не являются местом подачи заявок, так как запрос предложений проходил не в электронной форме.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что при формировании электронного документа – извещения о проведении закупки, в разделе «Общая информация» на сайте www.zakupki.gov.ru указание на адрес электронной площадки указывается автоматически системой сайта и носит информационный характер. Запрос предложений проходил не в электронной форме.

Учитывая изложенное Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя в этой части поскольку пункт 7 извещения содержит информацию о том, что заявка на участие подается в письменной форме в запечатанном конверте по месту нахождения Заказчика: РФ, УР, г. Воткинск, ул. Кирова,2.

Заказчиком в общей информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «Общая информация» указано время окончания подачи заявок - 17:30 (по местному времени МСК +1), рассмотрения заявок – 15:00 (по местному времени МСК +1), подведения итогов заявок 15:00 (по местному времени МСК +1), что соответствует данным указанным в пункте 7.2 о времени окончания подачи заявок – 16-30 (время московское), пункте 7.3 о времени вскрытия заявок – 14:00 (время московское), пункте 8.2 времени подведения итогов – 14:00 (время московское).

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о отсутствии противоречия информации содержащейся в разделе «Общая информация» на сайте www.zakupki.gov.ru и информации содержащейся в пунктах 7.2, 7.3, 8.2 извещения. Следовательно, довод Заявителя о не совпадении времени подачи, рассмотрения, подведения итогов заявок в информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru и в пунктах 7.2, 7.3, 8.2 извещения о закупке, размещенном в разделе «Документы закупки» является необоснованным.

Частью 1.10 раздела «Общие положения» Закупочной документации предусмотрено, что в случае установления в извещении о проведении процедуры закупки условия об обеспечении заявки, участник закупки должен представить в качестве обеспечения своей заявки на участие в процедуре закупке гарантию участия в закупке. Бенефициаром по гарантии участия в закупке является ОАО «Воткинский завод». Так же участник закупки в качестве обеспечения своей заявки на участие в процедуре документы, подтверждающие перечисление денежных

средств в качестве обеспечения заявки на участие. Размер обеспечения заявки указан в извещении. Сумма обеспечения может быть удержана в следующих случаях:

- Участник закупки отзывает свою заявку на участие в процедуре закупки;
- Участник закупки, уведомленный о присуждении ему договора в течении срока действия заявки на участие в процедуре закупки, откажется подписать договор, в отношении которого объявлена процедура закупки.

В соответствии со статьями 368, 369 Гражданского кодекса РФ в силу банковской гарантии банк, иное кредитное учреждение или страховая организация (гарант) дают по просьбе другого лица (принципала) письменное обязательство уплатить кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате. Банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства).

Исходя из норм гражданского законодательства бенефициар – это кредитор, он является получателем гарантии, а не выдает ее. Следовательно, жалоба Заявителя в части доводов о том что, ОАО «Воткинский завод», являясь Заказчиком, в соответствии с частью 1.10 Закупочной документации сам выдает гарантии участникам закупки, является не состоятельной.

Кроме того, в извещении о проведении закупки не содержится требования о предоставлении в качестве обеспечения своей заявки на участие в процедуре закупке гарантию участия в закупке.

Также, Заявитель полагает, что положения части 1.10 Закупочной документации о возможности удержания суммы обеспечения, в случае если участник отзывает свою заявку, создает ограничение для участия в данной закупке.

Учитывая, что норма об удержании суммы обеспечения носит диспозитивный характер, а так же часть 7.2 Закупочной документации предусматривает возврат Заказчиком денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в закупке в течение 5 рабочих дней со дня:

- 1) размещения на сайте извещения об отказе от проведения процедуры закупки - Участникам, подавшим заявки на участие в процедуре закупки;
- 2) подписания итогового протокола - участникам, подавшим заявки после окончания срока их приема;
- 3) подписания протокола рассмотрения заявок - участникам, подавшим заявки на участие и не допущенным к участию в процедуре закупки;
- 4) подписания итогового протокола - участникам процедур закупки, которые участвовали, но не стали победителями процедуры закупки, кроме участника, сделавшего предложение, следующее за предложением победителя процедуры закупки, заявке которого был присвоен второй номер;
- 5) со дня заключения договора - победителю процедуры закупки;

6) со дня заключения договора - Участнику процедуры закупки, заявке на участие которого присвоен второй номер;

7) со дня принятия решения о несоответствии заявки на участие в процедуре закупки – единственному участнику процедуры закупки, заявка которого была признана комиссией по размещению заказа не соответствующей требованиям документации процедуры закупки;

8) со дня заключения договора с участником, подавшим единственную заявку на участие в процедуре закупки, соответствующую требованиям документации;

9) со дня заключения договора с единственным допущенным к участию в процедуре закупки участником;

10) со дня принятия решения о незаключении договора (но не более 20 дней с момента подписания протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки) с участником, единственно допущенным к участию в процедуре закупки или подавшим единственную заявку на участие в процедуре закупки, соответствующую требованиям документации, такому участнику,

Комиссия приходит к выводу, что данные положения Закупочной документации не создают ограничения для участия в закупке.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым указать Заказчику на несоответствие требований содержащихся в части 1.10 Закупочной документации требованиям подпункта 2, пункта 7.11.3 части 7.11 Положения «О закупочной деятельности ОАО «Воткинский завод».

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов Заявителя.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Элфорг» на действия ОАО «Воткинский завод» при проведении запроса предложений на оказание консультационных услуг по проведению закупки по определению генерального подрядчика для реализации инвестиционного проекта «Реконструкция и техническое перевооружение сборочно-снаряжательной базы ОАО «Воткинский завод» для ПСИ изделий Ж55М и Ж65М комплекса «Я» (№ извещения: 31401716148) , необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.