

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-857/2023

20.12.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя заместителя руководителя управления – начальника
Комиссии отдела С<...>

специалиста-эксперта Б<...>

членов Комиссии:

специалиста-эксперта Ж<...>

в присутствии: - от ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ»:

- Р<...> (решение № 1 от 09.09.2021),

по обращению муниципального бюджетного учреждения «Редакция газеты «Ульяновск сегодня» (далее – МБУ «Редакция газеты «Ульяновск сегодня», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» (далее – ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Услуги по печати газеты «Ульяновск сегодня» (на газетной бумаге исполнителя)» (извещение № 0368300000123001466),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 22.11.2023 размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 165 000,00 руб

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 30.11.2023 на участие в закупке было подано 2 заявки, предложение о цене контракта снижено на 5,0 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 01.12.2023 заявки обоих участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства, победителем электронного аукциона № 0368300000123001466 было признано ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ».

13.12.2023 ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7949-ЭП/23 от 13.12.2023 (дата поступления в ЕИС – 13.12.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение МБУ «Редакция газеты «Ульяновск сегодня» о включении сведений в отношении ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 8074-ЭП/23 от 18.12.2023, 8120-ЭП/23 от 19.12.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» не имело намерения уклоняться от подписания контракта.

По результатам электронного аукциона печать газеты планировалось произвести в типографии АО «Первая Образцовая типография», филиал «Ульяновский Дом печати».

Вместе с тем, в типографии произошла смена учредителей и новые собственники приняли решение о закрытии газетного цеха с 01.01.2024.

ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» также сотрудничает с типографиями в соседних регионах, была проведена работа по возможному оказанию услуг, но стоимость их услуг не позволило заключить контракт по предложенной цене.

На заседании Комиссии 19.12.2023, которое проходило в дистанционном режиме, стороны явку представителей на участие в заседании комиссии по рассмотрению обращения посредством видео-конференц-связи не обеспечили (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления 14.12.2023 в 13 час. 29 мин., также указанное уведомление было размещено в единой информационной системе). В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 20.12.2023 для документального анализа материалов дела.

На заседании Комиссии после перерыва 20.12.2023 представитель ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» поддержал ранее представленные письменные пояснения в полном объеме.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, 05.12.2023 МБУ «Редакция газеты «Ульяновск сегодня» был направлен проект контракта для подписания ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ».

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право

действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – 12.12.2023 в 23 час. 59 мин. (МСК).

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

13.12.2023 ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно сведениям, представленным ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ», неподписание проекта контракта в установленный срок было вызвано независящими от общества обстоятельствами.

Согласно сведениям, представленным ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ», 30.12.2021 между АО «Ордена Октябрьской революции, Ордена Трудового Красного знамени «Первая Образцовая типография» и обществом был заключен договор № 5 на печатание газеты «Ульяновск сегодня».

В соответствии с информацией, размещенной в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, 13.10.2023 произошла смена директора АО «Ордена Октябрьской революции, Ордена Трудового Красного знамени «Первая Образцовая типография».

Информационным письмом АО «Ордена Октябрьской революции, Ордена Трудового Красного знамени «Первая Образцовая типография», филиал «Ульяновский Дом печати» (исх. № 688 от 07.12.2023) уведомило ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» о расторжении договора от 30.12.2021 в связи с закрытием газетного производства.

Таким образом, учитывая изложенное, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что действия, связанные с неподписанием ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» проекта контракта, не могут быть оценены как намеренные и недобросовестные по отношению к заказчику и включение сведений в отношении ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПОЛИГРАФИНВЕСТ» (адрес: 432054, г. Ульяновск, ул. Игошина, д. 8 а, кв. 2; ИНН 7327099270) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.