

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-23335/2021 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

29.12.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Управления) в составе:

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии представителей АО «Мослифт», ООО «Лифтмаркет ПРО»,

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «Лифтмаркет ПРО» (далее также — Общество) от заключения договора с АО «Мослифт» (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - **Закон о закупках**), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — **Обращение**),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение АО «Мослифт» о проведении проверки факта уклонения ООО «Лифтмаркет ПРО» от заключения договора на поставку блоков питания (реестровый № 32110684372).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении закупки.

29.09.2021 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме с начальной (максимальной) ценой договора в размере 3 331 360,60 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 04.10.2021 32110684372-03 победителем было признано ООО «Лифтмаркет ПРО»

В соответствии с Положениями о закупке:

46.1. В течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в электронной форме или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации о конкурентной закупке или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), предложения участника конкурентной закупки о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки. При заключении договора его цена не может превышать начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурентной процедуры в электронном виде.

Комиссией Управления установлено, что проект договора размещен Заказчиком в Единой информационной системе 21.10.2021.

46.2. В течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с

указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП не более чем один раз.

Комиссией Управления установлено, что 26.10.2021 Победителем направлен протокол разногласий в адрес Заказчика.

46.3. В течение трех рабочих дней с даты направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Комиссией Управления установлено, что 28.10.2021 Заказчиком направлен доработанный проект договора.

46.4. В течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭТП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭТП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

Таким образом, регламентированный срок для подписания договора со стороны Победителя приходится на 02.11.2021.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что договор подписан 03.11.2021, то есть в регламентированный, по мнению Победителя срок, поскольку Указом Президента Российской Федерации от 20.10.2021 №595 в целях недопущения дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), укрепления здоровья граждан Российской Федерации, руководствуясь статьей 80 Конституции Российской Федерации и в соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации, установлено с 30 октября по 7 ноября 2021 г. включительно нерабочие дни в г. Москва. При

этом представитель Победителя пояснил, что 28.10.2021 ООО «Лифтмаркет Про» обратился через площадку rosseltorg.ru с заявлением о размещении банковской гарантии по процедуре (номер аукциона 32110684372). В адрес Банков и самой площадке Россельторг был направлен номер процедуры и проект договора поставки ОВ.0918.21р после протокола разногласий. На основании вышеизложенного, была выпущена Банковская гарантия №63256 ЕЭТП-2021 от 28.10.2021 на сумму 333 136,06 рублей согласно п. 9.1 и 9.2 Договора поставки ОВ.0918.21р.

В свою очередь представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с п. 42 Положения и п. 3.2.1 раздела I. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ документации в случае, если начальная (максимальная) цена договора равна либо не превышает 50 млн. рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех договоров (контрактов) (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких договоров (контрактов) должна составлять не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (контракта), указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

При этом, представитель Заказчика пояснил, что 12.11.2021г. Победитель размещает на ЭТП банковскую гарантию, не увеличенную в полтора раза, документы, подтверждающие добросовестность участника не приложены, соответственно требование раздела Антидемпинговые меры

документации аукциона победителем не соблюдены.

15.11.2021г. (28-й день с момента публикации протокола) комиссия Заказчика принимает решение об уклонении ООО «Лифтмаркет ПРО» от заключения договора по итогам аукциона в электронной форме.

18.11.2021г. посредством функционала электронной торговой площадки Заказчиком был размещен протокол отказа от заключения договора с победителем аукциона в электронной форме и предложено участнику закупки, занявшему второе место, заключить договор.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что ссылка Победителя на Указ Президента Российской Федерации от 20.10.2021 №595 «О нерабочих днях», по мнению Комиссии Управления, является несостоятельной, поскольку данным Указом однозначно определено, что «Органам публичной власти, иным органам и *организациям* определить численность служащих и *работников, обеспечивающих в нерабочие дни, предусмотренные пунктами 1 и 2 настоящего Указа, функционирование этих органов и организаций*». Таким образом, положения данного Указа распространяются, в том числе на юридические лица, которые осуществляют свою деятельность посредством участия в государственных закупках.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что Победителем подписан договор за пределами регламентированного срока.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках

закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «Лифтмаркет ПРО» не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения его исполнения Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Лифтмаркет ПРО» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Лифтмаркет ПРО» (ИНН: 7728486597; адрес местонахождения: км. Киевское шоссе 22-й (п. Московский), дмвд. 4, стр. 4, оф. 518Д, г. Москва, 108811) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.