РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1334/2019

11 июля 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Индивидуального Предпринимателя Хаимова М. на действия организатора торгов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника №29» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения площадью 21,7 кв.м., расположенное на 3-м этаже поликлиники, находящееся по адресу: д.1, ул. Рассветная, Калининский район, город Новосибирск, 630129, (№ 070619/0386392/01),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Индивидуального Предпринимателя Хаимова М. (вх. № 6323 от 02.07.2019г.) на действия организатора торгов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника №29» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения площадью 21,7 кв.м., расположенное на 3-м этаже поликлиники, находящееся по адресу: д.1, ул. Рассветная, Калининский район, город Новосибирск, 630129, (№ 070619/0386392/01).

Заявитель сообщает следующее.

01.07.2019 г. был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №070619/0386392/01 по лоту № 1.

ИП Хаимов М. не был допущен по следующему основанию: «Непредставление документов, определенных пунктом 121 Правил: заявка не содержит копию документа о заявителе с паспортными данными. Заявка не содержит документы, перечисленные в пунктах 2,4 перечня приложения заявки.».

Заявитель прикладывает к настоящей жалобе копию заявки на участие в аукционе, в которой стоит отметка организатора аукциона о том, что документы согласно списку приложений приняты, а в том числе по списку приложений организатором принята копия свидетельства о постановке заявителя на учет в налоговом органе, а так же копия свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в отношении Заявителя, а также заявка содержала паспортные данные Заявителя. Требования предоставлять копию паспорта аукционная документация не содержала.

В п. 2 приложения заявки требовалось предоставления «Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица (или: физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц))», однако Заявитель является гражданином РФ, документы были представлены на русском языке, поэтому предоставление перевода с русского на русский не требовалось

В п. 4 приложения заявки требовалось предоставления «Копии учредительных документов заявителя - для юридических лиц», однако Заявитель не является юридическим лицом, а является индивидуальным предпринимателем о чем предоставил соответствующие свидетельства, поэтому данный пункт на Заявителя также не распространяется.

Таким образом, ИП Хаимов полностью выполнил требования аукционной документации, руководствовался требованиями организатора аукциона, в полном объеме исполнил требования организатора по предоставлению документов в качестве приложения к заявке на участие в аукционе.

Согласно п. 133 Правил, утвержденных Приказом № 67 ФАС, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня. следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Правилами Приказа № 67 ФАС России установлено, что Заявитель не допускается

конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случаях: 1) непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений; 2) несоответствия требованиям, указанным в пункте 18 настоящих Правил; 3) невнесения задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона; 4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота); 5) подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе заявителем, не являющимся субъектом малого и среднего предпринимательства или организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, либо не соответствующим требованиям, установленным частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в случае проведения конкурса или аукциона, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого п среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"; 6) наличия решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства; 7) наличие решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе (пункт 24 Правил, утвержденных Приказом № 67).

Отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

Таким образом, организатор аукциона нарушил требования действующего законодательства, протокол является незаконным. Организатор не устанавливал обязанность предоставить копию паспорта, а предоставленные свидетельства и паспортные данные Заявителя по неизвестной причине проигнорировал.

Жалоба ИП Хаимова М. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника № 29» представило следующие возражения на жалобу.

При организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, являющегося государственной

собственностью и находящегося в оперативном управлении ГБУЗ НСО «ГП № 29», площадью 21,7 кв.м., расположенного на 3-м этаже поликлиники, находящееся по адресу: д. 1 ул. Рассветная, Калининский район, город Новосибирск, 630129, извещение № 070619/0386392/01, организатор торгов - ГБУЗ НСО «ГП № 29» руководствовалось нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Закона о защите конкуренции, Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила).

Подпунктом 1) пункта 121 Правил установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо).

Аналогичные требования к содержанию заявки установлены Приложением № 1 к документации об аукционе № 01/19-ОА.

Запросов на предмет разъяснения положений аукционной документации от ИП Хаимов М. в адрес ГБУЗ НСО «ГП № 29» не поступало.

Заявка ИП Хаимова М. правомерно отклонена организатором торгов, поскольку она, в нарушение п. 121 Правил, не содержит копию документов о заявителе с паспортными данными.

Отсутствие копии документов о заявителе с паспортными данными не позволяет удостовериться в том, что паспортные данные являются действительными (не признаны недействительными).

Также заявка ИП Хаимов М. не содержит документы, перечисленные в пунктах 2, 4 перечня приложения заявки ИП Хаимов М. (в заявке отразил, но документы не приложил).

По состоянию на 08.07.2019 г. договор аренды нежилых помещений по результатам проведения аукциона не заключен.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

10.06.2019г. на официальном сайте https://torgi.gov.ru Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника №29» разместило извещение о проведении открытого аукциона на право

заключения договора аренды нежилого помещения площадью 21,7 кв.м., расположенное на 3-м этаже поликлиники, находящееся по адресу: д.1, ул. Рассветная, Калининский район, город Новосибирск, 630129, (№ 070619/0386392/01).

В соответствии с Протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 070619/0386392/01 от 01.07.2019г. (далее – Протокол), на участие в аукционе было подано две заявки (ИП Семенкина Л.А. и ИП Хаимов М.).

Согласно протоколу заявка ИП Хаимова была не допущена к участию в аукционе.

В соответствии с письмом (исх. № 10-863 от 01.07.2019г.) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника №29» в адрес ИП Хаимова, сообщила о решении аукционной комиссии, об отказе в допуске по следующим основаниям: непредставление документов, определенных пунктом 121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" (далее – Правила): заявка не содержит копию документа о заявителе с паспортными данными.

Заявка не содержит документы, перечисленные в пунктах 2,4 перечня приложения заявки.

Согласно п. 121 Правил, заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с

законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

2) предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации;

3) документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка

(платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что Заявка ИП Хаимова М заполнена по форме приложения № 1 к документации об аукционе № 01/19-ОА на право заключения договора аренды нежилого помещения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Государственная поликлиника № 29», утвержденной организатором аукциона И.о. главного врача ГБУЗ НСО «ГП № 29» от 07.06.2019г.

Так ИП Хаимов М. на основании п. 121 Правил и в соответствии с формой утвержденной аукционной документацией, указал в заявке фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства.

Правилами не установлено, что участник должен в своей заявки предоставлять копии паспорта. Также формой приложения № 1 к документации об аукционе, утверждена инструкция по заполнению заявки: Индивидуальный предприниматель указывает полностью фамилию, имя, отчество (при его наличии), паспортные данные.

Так ИП Хаимов М. на основании формы к аукционной документации и на основании п. 121 Правил, указал в заявке фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства. Таким образом, аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку ИП Хаимова М.

Согласно приложению к форме заявки на участие в открытом аукционе, участник прикладывает следующие документы:

1 . Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (и л и выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (или нотариально заверенные копии таких выписок), или копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц – иное физическое лицо это лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации);

2. Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица (или: физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц)).

3. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

4. Копии учредительных документов заявителя – для юридических лиц.

5. Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя.

6. Заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства.

7. Заявление об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в

порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно инструкции, перечень документов, указанных в приложении, является обязательным. Заявление о соответствии требованиям законодательства о правомочности заявителя представляется в декларативном порядке.

Таким образом, ИП Хаимов М, заполнил свою заявку по форме. Однако документы указанные в п.2,4 не подлежат для предоставления ИП Хаимовым М, так как ИП Хаимов М. не является иностранным лицом и не имеет статус юридического лица.

Таким образом, ИП Хаимов М, руководствовался формой к аукционной документации и инструкцией по ее заполнению.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального Предпринимателя Хаимова М. на действия организатора торгов Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника №29» при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения площадью 21,7 кв.м., расположенное на 3-м этаже поликлиники, находящееся по адресу: д.1, ул. Рассветная, Калининский район, город Новосибирск, 630129, (№ 070619/0386392/01) обоснованной.

2 . Выдать организатору торгов Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Новосибирской области «Городская поликлиника №29» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.