

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-29/16

13 января 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей

ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки);

ООО «Нефтика-Кард» (далее – Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№28161 от 25.12.2015) ООО «Нефтика-Кард» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 9501/ОАЭ-РЖДС/15 на право заключения договора поставки топливно-энергетических ресурсов по смарт-картам для нужд ОАО «РЖД» в 2016 году (извещение № 31502913236), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 октября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502913236 о проведении открытого аукциона в электронной форме №9501/ОАЭ-РЖДС/15 на право заключения договора поставки топливно-энергетических ресурсов по смарт-картам для нужд ОАО «РЖД» в 2016 году (далее - Закупка), включая документацию об открытом аукционе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 30.06.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№	Наименование	Значение
---	--------------	----------

п/п	показатель	значение
1.	Начальная (максимальная) цена	240 989 662,62 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.10.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	03.12.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	09.12.2015 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	190031, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д.117

2. Доводы жалобы.

Заявитель в жалобе полагает, что, по его мнению, в результате действий (бездействия) Организатора закупки и/или оператора электронной площадки Заявитель был ограничен в своем праве принять участие в процедуре Закупки в результате нарушения работоспособности электронной площадки, с использованием функционала которой проводилась процедура Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-1553 от 30.12.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Следуя п. 1.2 Закупочной документации Закупка проводилась способом открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п. 6.4.7 Закупочной документации все действия в рамках проведения: аукциона, в том числе направление запросов на разъяснение аукционной документации, получение ответов на такие запросы, направление запросов участнику о разъяснении отдельных положений его аукционной заявки, направление ответов на такие запросы, подача заявки на участие в аукционе, ее отзыв, подача предложений о цене договора: (цене лота), осуществляются через личный кабинет участника электронных процедур на ЭТЗП на сайте www.etzp.rzd.ru.

Согласно п. 6.9.1 Закупочной документации аукцион в электронной форме проводится в личном кабинете участника электронных процедур на ЭТЗП путем снижения на «шаг аукциона» начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС.

Как следует из п. 6.9.5 Закупочной документации, аукцион начинается в дату и время, указанные в извещении о его проведении и пункте 1.9 аукционной документации, с объявления на ЭТЗП начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС и цены договора (цены лота), сниженной в соответствии с «шагом аукциона». Предложение о цене договора (цене лота) действует в течение 5 минут, за исключением предложения на последнем «шаге аукциона», а также после каждого предложения участника, где устанавливается время действия предложения 15 минут.

Согласно п.п. 6.9.9-6.9.11 Закупочной документации установлено следующее:

«В случае если была предложена цена договора (цена лота), сниженная в соответствии с «шагом аукциона», равная цене, предложенной другим участником аукциона, ЭТЗП фиксирует предложение о цене договора (цене лота), поступившее ранее других предложений.

В случае если в течение действия предложения после объявления цены договора (цены лота) с учетом «шага аукциона» ни один из участников аукциона не подтвердит свое согласие с предложенной ценой договора (ценой лота), «шаг

аукциона» понижается на 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, объявляется цена договора (цена лота) с учетом снижения «шага аукциона». «Шаг аукциона» снижается каждые 5 минут до представления предложения участника, но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС.

Аукцион считается оконченным, если по истечении 15 минут после последнего предложения о цене договора (цене лота) ни один из участников не предложил новую цену договора (цену лота) (при этом «шаг аукциона» составляет не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС). Средствами ЭТЗП фиксируется последнее и предпоследнее предложение о цене договора (цене лота) и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения».

Согласно представленному Организатором закупки письму от 12.01.2016 №7 ЗАО «КОМИТА», осуществляющего техническое сопровождение функционирования электронной торгово-закупочной площадки ОАО «РЖД» etzp.rzd.ru, ценовые предложения, которые ООО «Нефтика-Кард» пыталось отправить на открытый аукцион № 9501/0АЭ-РЖДС/15, были отвергнуты системой в соответствии с правилами проведения открытого аукциона, а именно:

- 10.12.2015г. в 13:49:14 - ценовое предложение №15 ООО «Нефтика-Кард» не было принято в связи с неактуальной ценой т.к. на момент его подачи уже было зарегистрировано ценовое предложение другого участника с равной или лучшей ценой

- 10.12.2015г. в 14:05:41 - ценовое предложение №17 ООО «Нефтика-Кард» не было принято в связи с окончанием хода торгов аукциона.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Нефтика-Кард» приходит к выводу об отсутствии в действиях Организатора закупки нарушений порядка организации и проведения Закупки, которые могли бы повлечь ограничение участия ООО «Нефтика-Кард» в процедуре Закупки.

Кроме этого, в соответствии с приказом ФАС России от 23.12.2009 № 863 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки» проведение проверок, рассмотрение жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки, в том числе связанных с аккредитацией участника размещения заказа на электронной площадке, осуществляется в центральном аппарате ФАС России, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России неправомерно давать оценку правомерности действий оператора электронной площадки ОАО «РЖД» etzp.rzd.ru при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№28161 от 25.12.2015) ООО «Нефтика-Кард» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 9501/0АЭ-РЖДС/15 на право заключения договора поставки топливно-энергетических ресурсов по смарт-картам для нужд ОАО «РЖД» в 2016 году (извещение № 31502913236), сопоставив доводы жалобы с

пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№28161 от 25.12.2015) ООО «Нефтика-Кард» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 9501/ОАЭ-РЖДС/15 на право заключения договора поставки топливно-энергетических ресурсов по смарт-картам для нужд ОАО «РЖД» в 2016 году (извещение № 31502913236) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.