РЕШЕНИЕ

14 июня 2013 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Братухина В.А. Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 (далее по тексту – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заказчика: Басакина А.В. (доверенность от 13.06.2013 № 02), Боева И.А. (доверенность от 13.06.2013 № 03).

Заявителя: Востокова В.Н. (доверенность от 01.04.2013), Рекштене Л.А. (доверенность от 14.06.2013).

УСТАНОВИЛА:

10 июня 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «МК-Компани» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - Федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку средств, влияющих на нервную систему для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России в 2013 году (извещение № 0324100001113000125).

Содержание жалобы:

Заявитель считает, что в документации об открытом аукционе в электронной форме в состав одного лота включены 48 наименований лекарственных средств, а также психотропные лекарственные препараты – «Диазепам» (позиция 36), «Эфедрин» (позиция 48) (требуются наличие у потенциального поставщика лицензии на деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений), что влечет ограничение количества участников размещения заказа.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России Заявитель дополнил доводы жалобы указав, что в документации об открытом аукционе в электронной форме содержатся лекарственные средства по международному непатентованному наименованию которых зарегистрировано лишь одно торговое наименование лекарственного средства - «Фамотидин» (позиция 13), «Лидокаина гидрохлорид» (позиция 17), «Ропивакаин» (позиция 22), «Эзомепразол» (позиция 23), «Янтарная кислота» (позиция 45), «Эфедрин» (позиция 48)), что нарушает часть 2.2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов». Заявитель также указал, что лекарственные препараты – «Диазепам», «Эфедрин» не относятся к психотропным, в связи с чем доводы жалобы считает ошибочными.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе от 13.06.2013 № 1/2-2-904.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком 31.05.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку средств, влияющих на нервную систему для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России в 2013 году (извещение № 0324100001113000125).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 1 000 000,00 рублей.

Документация об открытом аукционе утверждена врио начальника ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА.

Частью 2.2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 06.04.2013 № 301 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями» (далее – Постановление № 301) установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере 1 млн. рублей, а при размещении заказов на поставки лекарственных средств для нужд государственных и муниципальных заказчиков гг. Москвы и Санкт-Петербурга - 5 млн. рублей, за исключением случаев, указанных в пункте 2 данного постановления.

Пунктом 2 Постановления № 301 установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным лекарственным средством (иными лекарственными средствами) является поставка следующих лекарственных средств:

лекарственное средство с международным непатентованным наименованием (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства;

наркотическое лекарственное средство;

психотропное лекарственное средство;

радиофармацевтическое лекарственное средство.

Из указанных норм следует, что при формировании предмета одного контракта (одного лота) допускается включение в предмет контракта (лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями

при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 1 млн. рублей. Исключением из данного правила является закупка наркотических, психотропных, радиофармацевтических лекарственных средств и лекарственные средства с международным непатентованным наименованием, в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Раздел III «Техническая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме содержит список из 48 наименований средств, влияющих на нервную систему, закупаемых Заказчиком по международным непатентованным наименованиям, в том числе следующие лекарственные средства: «Сугаммадекс» (позиция 8), «Фамотидин» (позиция 13), «Лидокаина гидрохлорид» (позиция 17), «Ропивакаин» (позиция 22), «Эзомепразол» (позиция 23), «Янтарная кислота» (позиция 45), «Эфедрин» (позиция 48).

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что в Разделе III «Техническая часть» документации об открытом аукционе в электронной форме международные непатентованные наименования «Суксаметония хромид» (позиция 19), «Гиосцинбутилбромид» (позиция 32), «Уропидил» (позиция 46), «Цисатракурия бесилат» (позиция 25) содержат опечатки, правильное наименование соответственно «Суксаметония хлорид», «Гиосцина бутилбромид», «Урапидил» «Цисатракурия безилат».

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному непатентованному наименованию – «Фамотидин» зарегистрированы в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке, в том числе следующие лекарственные средства:

1. Торговое наименование – «Квамател» (таблетки покрытые пленочной оболочкой), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Гедеон Рихтер ОАО (Венгрия), регистрационный номер П N012002/01, дата государственной регистрации 27.01.2010;
2. Торговое наименование – «Фамотидин» (таблетки покрытые пленочной оболочкой), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Нижфарм ОАО (Россия), регистрационный номер Р N002232/01, дата государственной регистрации 27.01.2009.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному непатентованному наименованию – «Ропивакаин» зарегистрированы в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке, в том числе следующие лекарственные средства:

1. Торговое наименование – «Наропин» (раствор для инъекций), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - АстраЗенека АБ (Швеция), регистрационный номер П N014458/01, дата государственной регистрации 27.01.2010;
2. Торговое наименование – «Наропин®» (раствор для инъекций), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - АстраЗенека ЮК Лимитед (Великобритания), регистрационный номер ЛС-001984, дата государственной регистрации 02.09.2011.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному

непатентованному наименованию – «Эзомепразол» зарегистрированы в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке, в том числе следующие лекарственные средства:

1. Торговое наименование – «Нексиум®» (лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - АстраЗенека АБ (Швеция), регистрационный номер ЛС-000920, дата государственной регистрации 01.04.2011;
2. Торговое наименование – «Нео-зекст» (таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Сандоз д.д. (Словения), регистрационный номер ЛП-001513, дата государственной регистрации 16.02.2012.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному непатентованному наименованию – «Янтарная кислота» зарегистрированы в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке, в том числе следующие лекарственные средства:

1. Торговое наименование – «Цитофлавин®» (раствор для внутривенного введения), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - ПОЛИСАН НТФФ ООО (Россия), регистрационный номер Р N003135/01, дата государственной регистрации 21.11.2008;
2. Торговое наименование – «Лимонтар» (таблетки растворимые), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Биотики МНПК ООО (Россия), регистрационный номер Р N000176/01, дата государственной регистрации 06.06.2008.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному непатентованному наименованию – «Эфедрин» зарегистрированы в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке, в том числе следующие лекарственные средства:

1. Торговое наименование – «Эфедрина гидрохлорида раствор для инъекций 5%» (раствор для инъекций), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Московский эндокринный завод ФГУП (Россия), регистрационный номер 72/334/34, дата государственной регистрации 26.04.1972;
2. Торговое наименование – «Теофедрин-Н®» (таблетки), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Мосхимфармпрепараты им.Н.А.Семашко ОАО (Россия), регистрационный номер ЛСР-003817/08, дата государственной регистрации 19.05.2008.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному непатентованному наименованию – «Сугаммадекс» зарегистрировано в установленном порядке следующее лекарственное средство: торговое наименование – «Брайдан®» (раствор для внутривенного введения), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Н.В.Органон (Нидерланды), регистрационный номер ЛСР-003970/10, дата государственной регистрации 06.05.2010.

Согласно Государственному реестру лекарственных средств по международному

непатентованному наименованию – «Лидокаина гидрохлорид» зарегистрировано в установленном порядке следующее лекарственное средство: торговое наименование – «Мильгамма» (раствор для внутримышечного введения), юридическое лицо, на которого выдано регистрационное удостоверение - Вёрваг Фарма ГмбХ и Ко. КГ (Германия), регистрационный номер П N012551/02, дата государственной регистрации 26.09.2011.

На основании данных Государственного реестра лекарственных средств по международным непатентованным наименованиям – «Сугаммадекс», «Лидокаина гидрохлорид» не зарегистрированы в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке лекарственные средства.

Следовательно, при начальной (максимальной) цене гражданско-правового договора (лота) превышающей 1 000,00 рублей, закупаемые Заказчиком лекарственные средства «Сугаммадекс», «Лидокаина гидрохлорид» подпадают под действие пункта 2 Постановления № 301, что влечет нарушение части 2.2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов».

Таким образом, Заказчик, включив лекарственные средства «Сугаммадекс», «Лидокаина гидрохлорид» в один лот с иными лекарственными средствами при начальной (максимальной) цене гражданско-правового договора (лота) 1 000 000,00 рублей, нарушил часть 2.2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказа» установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Частью 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что наряду с установленными частями 1 и 2 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

Пунктом 2.1 части 2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Следовательно, Заказчик либо Уполномоченный орган самостоятельно принимают решение по формированию лотов на поставку лекарственных средств в соответствии с потребностями, спецификой деятельности, необходимостью бесперебойного и своевременного обеспечения пациентов лекарственными средствами и с учетом ограничений, установленных законодательством.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя не представил доказательств, что объединение 48 наименований лекарственных средств ведет к ограничению количества участников размещения заказа. Напротив, представители Заявителя указали, что у них есть возможность поставить Заказчику лекарственные средства в соответствии с условиями документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, в действиях Заказчика нарушений части 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Комиссия Архангельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МК-Компани» обоснованной в части включения в один лот лекарственное средство «Лидокаина гидрохлорид».

2. Признать Заказчика нарушившим часть 2.2 статьи 10 ФЗ «О размещении заказов».

3. Выдать Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) предписание об устранении нарушения ФЗ «О размещении заказов»:

3.1. Заказчику, единой комиссии аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку средств, влияющих на нервную систему для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России в 2013 году (извещение № 0324100001113000125) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнить данный пункт решения (предписания).

Данный пункт решения (предписания) исполнить **в срок до 21 июня 2013 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

4. Заказчику в случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии И.Ю. Короткова

В.А. Братухина

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

14 июня 2013 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,
Братухина В.А.	Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 14 июня 2013 года по делам №№ 195фз-13, 199фз-13 о нарушении

Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения "Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства"
164502, Архангельская обл, г. Северодвинск, ул. Кирилкина, д. 4

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку средств, влияющих на нервную систему для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России в 2013 году (извещение № 0324100001113000125)

предписывает:

Заказчику – Федеральному государственному бюджетному учреждению здравоохранения "Центральная медико-санитарная часть № 58 Федерального медико-биологического агентства" (далее – Заказчик), единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, единой комиссии аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку средств, влияющих на нервную систему для нужд ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России в 2013 году (извещение № 0324100001113000125) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику возможность исполнить данный пункт предписания.

Данный пункт предписания исполнить **в срок до 21 июня 2013 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением

подтверждающих документов).

2. Заказчику в случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии Д.В. Бугаев

Члены Комиссии И.Ю. Короткова

В.А. Братухина

- reshenie_no_199fz-13_ooo_mk-kompani_-_fgbuz_cmsch_no58_fmba.doc
- predpisanie_no_195fz-13_199fz-13.doc