

РЕШЕНИЕ

«30» июля 2009г. г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Смоленской области поступило заявление ООО «Промтранссервис» (далее – Заявитель), касающееся отключения ООО «Альянс-Ойл» электроснабжения объектов, принадлежащих Заявителю, расположенных по адресу: Смоленская обл., Смоленский р-он, п. Гнёздово.

Из заявления и представленных материалов следует, что согласно договору № 27 от 25.10.2001 Заявитель приобрёл в собственность энергетическое оборудование, в частности: КТП-400/6-10/0,4 в комплекте с распределительной щитовой 380 вольт, кабелем АВГ 40х50, пакетным выключателем, электрическими тэнами, 3-мя прожекторами, штепсельными разъёмами, осветительным щитком.

В дальнейшем вышеуказанную КТП – 400/6-10/0,4 приобрело в собственность ООО «Интер-Ойл», а в сентябре 2004 года её купило ООО «Альянс-Ойл». С 2004 по 2008 год электроснабжение объектов Заявителя осуществлялось через опосредованно присоединённую сеть ООО «Альянс-Ойл», а также бывших собственников ТП.

Однако, в декабре 2008 года ООО «Альянс-Ойл» без какого-либо предупреждения отключило от электроснабжения, принадлежащие Заявителю, строящиеся объекты. На требования ООО «Промтранссервис» о возобновлении энергоснабжения принадлежащих ему объектов, ООО «Альянс-Ойл» отвечает отказом, при этом не указывает причин отключения.

В связи с этим, ООО «Промтранссервис» просит Смоленское УФАС России обязать ООО «Альянс-Ойл» возобновить энергоснабжение объектов, принадлежащих ООО «Промтранссервис» (расположенных по адресу: Смоленская обл., Смоленский р-н, п. Гнёздово).

Смоленским УФАС России был направлен запрос (от 01.07.2009 исх. № 1989/04) в адрес ООО «Альянс-Ойл» по вышеуказанному вопросу, в ответ на который данное общество сообщило (письмо от 08.07.2009 исх. № 08/07-09), что, приобретая вышеуказанную КТП-400/6-10/0,4 ООО «Альянс-Ойл» не принимало никаких обязательств в части электроснабжения соседних организаций, каких-либо договоров, регулирующих отношения в сфере электроснабжения с Заявителем не заключало. Кроме того, мощность подстанции практически соответствует проектному потреблению электроэнергии ООО «Альянс-Ойл». Также, ООО «Альянс-Ойл» сообщило, что каких-либо писем от проектных либо энергоснабжающих организаций по поводу согласования подключения Заявителя от КТП-400/6-10/0,4 в адрес данного общества не поступало. Отключение Заявителя от вышеуказанной подстанции было произведено ООО «Альянс-Ойл» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Смоленским УФАС России был направлен запрос в ОАО «Смоленскэнергосбыт» (письмо от 17.07.2009 исх. № 12-05/1966) о предоставлении информации по рассматриваемому вопросу, в ответ на который общество сообщило, что в настоящее время между ООО «Промтранссервис» и ОАО «Смоленскэнергосбыт» заключён договор энергоснабжения № 101343 от 20.01.2003. Однако, 06.08.2003 в адрес

Западного отделения филиала «Энергосбыт» ОАО «Смоленскэнерго» (далее – филиала «Энергосбыт») поступило письмо от ООО «Промтранссервис», которым Заявитель поставил филиал «Энергосбыт» в известность о том, что с 15.07.2003 временно приостанавливается работа трансформаторной подстанции (КТП-400/6-10/0,4), расположенной на территории п. Гнёздово, и, принадлежащей в то время Заявителю. На основании данного письма между Заявителем и филиалом «Энерго-сбыт» не производились расчёты за электроэнергию и не производятся до настоящего времени (с ОАО «Смоленскэнерго»).

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в заявлении, по незаконному отключению Ответчиком электроснабжения электроустановок Заявителя, и сообщил, что ООО «Альянс-Ойл» приобрело в собственность трансформаторную подстанцию (КТП – 400/6-10/0,4) в 2004 году, однако оформило всю необходимую документацию для осуществления надлежащего энергоснабжения и использования ТП только в 2006 году. До 2006 года ООО «Пром-транссервис» вносило в ОАО «Смоленскэнерго» плату за собственное электропотребление, а также за электропотребление ООО «Альянс-Ойл», подтверждением этому являются счета на оплату (приобщены к материалам дела). В дальнейшем ООО «Промтранссервис» вносило плату за электрическую энергию ООО «Альянс-Ойл» наличными деньгами. В декабре 2008 года ООО «Альянс-Ойл», по своей инициативе, неправомочно отключило электроэнергию ООО «Промтранссервис», не возобновляет электроснабжение, чем препятствует осуществлению хозяйственной деятельности Заявителя. Несмотря на наличие договорных отношений между Заявителем и ОАО «Смоленскэнерго», Ответчик прекращением электроснабжения от ТП электроустановок ООО «Промтранссервис» и отказом в его возобновлении нарушает права Заявителя. Представители Ответчика не согласились с доводами Заявителя, сообщив, что ООО «Альянс-Ойл» приобрело у ООО «Интер-Ойл» в собственность трансформаторную подстанцию (КТП – 400/6-10/0,4, далее - ТП), оформило все необходимые документы, предусмотренные законодательством, для надлежащего использования ТП. Данная подстанция приобреталась без каких-либо обременений, информации о потребителях электрической энергии, подключённых к ТП, Ответчику представлено не было. В настоящее время у Заявителя изменилась точка подключения, в связи с чем, ООО «Промтранссервис» необходимо выполнить заново процедуру технологического присоединения, согласно действующему законодательству. После выполнения данной процедуры Заявитель может обратиться в ООО «Альянс-Ойл» со всеми необходимыми документами по вопросу электроснабжения, но только на ту величину мощности, которая была выделена ему ранее – 5кВт. Учитывая тот факт, что у ООО «Промтранссервис» нет никаких документов, подтверждающих технологическое присоединение от КТП – 400/6-10/0,4, ООО «Альянс-Ойл» устно уведомило Заявителя о планируемом отсоединении от электрической сети, а в декабре 2008 года осуществило такое отсоединение в присутствии представителя федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору.

Представители Ответчика также сообщили, что рассматриваемое дело возбуждено Смоленским УФАС России по признакам нарушения ООО «Альянс-Ойл» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части экономически или технологически не обоснованном прекращении производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации,

норматив-ными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами. Однако, ООО «Альянс-Ойл» производством и продажей электрической энергии не занимается.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав представителей заявителя и ответчика, Комиссия Смоленского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица.

Согласно пункту 10 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» монополистическая деятельность – злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В собственности ООО «Альянс-Ойл» находится трансформаторная подстанция - КТП – 400/6-10/0,4 с соответствующим электрическим оборудованием. Электроснабжение объектов, принадлежащих ООО «Промтранссервис», расположенных по адресу: Смоленская обл., Смоленский р-н, пос. Гнёздово, до декабря 2008 года осуществлялось от вышеуказанной ТП. Энергопринимающие устройства ООО «Промтранссервис» были технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства, находящиеся в собственности ООО «Альянс-Ойл».

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» ООО «Альянс-Ойл», занимает доминирующее положение на локальном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах зоны прилегания электрических сетей от ТП-129 (КТП – 400/6-10/0,4) в точке технологического присоединения.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованный отказ или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами правительства российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Комиссия посчитала ошибочным мнение Ответчика о том, что, не занимаясь производством и продажей электрической энергии, ООО «Альянс-Ойл» не нарушает пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», по следующим основаниям.

Согласно статье 4 Федерального закона «О защите конкуренции» товар – это объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В результате изучения конкурентной среды локального рынка услуг по передаче электрической энергии (аналитический отчет, л.д. 62-63) Смоленским УФАС России было установлено, что ООО «Альянс-Ойл» действует на локальном рынке услуг по передаче электрической энергии и фактически оказывает услуги по передаче электрической энергии ООО «Промтранссервис».

Пунктом 1 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничном рынках осуществляются в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации с учетом особенностей установленных настоящим Федеральным законом и основными положениями функционирования оптового рынка.

Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона «Об электроэнергетике» на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в том числе злоупотребления доминирующим и (или) исключительным положением на оптовом и розничных рынках.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией было установлено, что Заявитель являлся собственником энергетического оборудования в частности: КТП-400/6-10/0,4 в комплекте с распределительной щитовой 380 вольт, кабелем АВГ 40х50, пакетным выключателем, электрическими тэнами, 3-мя прожекторами, штепсельными разъемами, осветительным щитком. Принадлежащие Заявителю энергопринимающие устройства были технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации – ОАО «Смоленскэнерго», о чём свидетельствует акт разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон от 03.07.2002 (л.д. 48). 20.01.2003 между ОАО «Смоленскэнерго» и ООО «Промтранссервис» был заключён договор энергоснабжения № 101343, по которому Заявителем производилась оплата за электрическую энергию. На момент рассмотрения дела данный договор сторонами не расторгался (письмо ОАО «Смоленскэнерго-госбыт» от 17.07.2009 № 12-05/1966, л.д. 50).

В сентябре 2004 года собственником вышеуказанной ТП стало ООО «Альянс-Ойл», которое через принадлежащие ему объекты электросетевого хозяйства осуществляло электроснабжение объектов Заявителя до декабря 2008 года, что не оспаривалось Ответчиком в ходе рассмотрения дела. Кроме того, на рассмотрении дела представитель Ответчика Железняков А.А. подтвердил, что при приобретении в собственность трансформаторной подстанции (КТП-400/6-10/0,4) ООО «Альянс-Ойл» располагало информацией о том, что к данной ТП присоединены энергопринимающие устройства Заявителя (суммарной мощностью токоприёмников 5 кВт).

Таким образом, энергопринимающие устройства ООО «Промтранссервис» опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие ООО «Альянс-Ойл». Из пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. постановлением Правительства

Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее – Правила недискриминационно-го доступа), что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. Как указал в ходе рассмотрения дела Ответчик, со сменой владельца ТП у ООО «Промтранссервис» изменилась точка присоединения к электрической сети, и Заявителю необходимо заново осуществить процедуру технологического присоединения, что установлено Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, далее – Правила технологического присоединения). По этой причине, по мнению Ответчика, действия ООО «Альянс-Ойл», касающиеся отсоединения энергопринимающих устройств Заявителя от электрической сети, не противоречат действующему законодательству.

Данный довод Ответчика Комиссия посчитала несостоятельным по следующим основаниям.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие данных Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно имеющимся в деле материалам, а именно: приложению к договору энергоснабжения от 20.01.2003 № 101343, заключенному между ОАО «Смоленскэнерго» и ООО «Промтранссервис» - «Принципиальная схема электроснабжения и расстановки расчетных счетчиков» (л.д. 47) и акту разграничения балансовой принадлежности сетей, подписанному между филиалом ОАО «МРСК Центра» - «Смоленскэнерго» и ООО «Альянс-Ойл» № 82-21/1133 от 12.05.2009 (л.д. 33-34), изменение точки присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, не повлекла изменение схемы внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств. Следовательно, действие Правил технологического присоединения в данном случае на ООО «Промтранссервис» не распространяются.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Альянс-Ойл» по отсоединению от электрической сети энергопринимающих устройств ООО «Промтранссервис» нарушающими пункт 4

части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части злоупотребления доминирующим положением путём экономически и технологически не обоснованного прекращения производства товара (услуги), если на этот товар (услугу) имеется спрос, а также если такое прекращение производства товара (услуги) прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами и нарушающими Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

2. Выдать ООО «Альянс-Ойл» предписание о прекращении нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путём восстановления положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства, обеспечив беспрепятственный переток электрической энергии ООО «Промтранссервис» через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие на праве собственности ООО «Альянс-Ойл», в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

3. Рекомендовать ООО «Промтранссервис» обратиться в ООО «Альянс-Ойл» для подписания между сторонами акта по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/19-2009

«30» июля 2009 г. г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Альянс-Ойл» в срок до 01.09.2009 прекратить нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением путём экономически и технологически не обоснованного отсоединения от электрической сети энергопринимающих устройств ООО «Промтранс-сервис», если такое отсоединение прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

2. ООО «Альянс-Ойл» в срок до 01.09.2009 восстановить положение, существовавшее до нарушения антимонопольного законодательства, обеспечив беспрепятственный переток электрической энергии ООО «Промтранссервис» через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие на праве собственности ООО «Альянс-Ойл», в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в Смоленское УФАС России в

срок до 10.09.2009, предоставив письменные доказательства его исполнения.

Подписи членов Комиссии