

Решение

КГКУ «Фонд имущества Алтайского
края»

656049, Алтайский край, г Барнаул, пер
Ядринцева, д. 88, офис 1

КГБУ «Алтайский центр недвижимости
и государственной кадастровой
оценки»

656015, г. Барнаул, ул. Деповская, 7г

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-84/2024

Резолютивная часть решения оглашена 31 января 2024 г. г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 01 февраля 2024 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому
краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

. – заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок;

членов Комиссии:

- главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя –

от продавца - КГКУ «Фонд имущества Алтайского края» (ИНН 2221012907, ОГРН 1022200900732) - (по доверенности),

от организатора торгов - КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки» (ИНН 2225185940, ОГРН 1172225039238) - не явились, к видеоконференции не подключились, уведомлены,

рассмотрев жалобу (вх. № 715-ИП/24 от 24.01.2024) на действия организатора торгов – КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки» (КГБУ «АЦНГКО») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 21000013070000000054 «Продажа Автобус FIAT DUCATO» (лот №1), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

СТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба (вх. № 715-ИП/24 от 24.01.2024) на действия организатора торгов – КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки» (КГБУ «АЦНГКО») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 21000013070000000054 «Продажа Автобус FIAT DUCATO» (лот №1).

Из содержания жалобы следует, что 21.01.2024 заявителем подана заявка с необходимыми документам на участие в аукционе в электронной форме по продаже транспортного средства, принадлежащего Алтайскому краю и предоставленного на праве оперативного управления КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки», извещение № 21000013070000000054, лот № 1.

Для участия в вышеуказанном аукционе, необходимо было пополнить счет на электронной площадке и предоставить вместе с заявкой документ или копию документа подтверждающие внесение задатка.

Заявитель указывает, что на его аналитическом счете для задатков уже имелась свободная сумма, а именно в размере 237 123, 23 рублей. Эта сумма была внесена раньше, так как периодически участвует на данной электронной площадке «РТС-тендер» в различных аукционах по продаже имущества и денежные средства периодически пополняются, в связи с чем документа на подтверждение внесения суммы задатка в размере 60 400 рублей у заявителя не имелось.

Протоколом № 02 от 23.01.2024 г. о рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме по извещению №21000013070000000054 заявка заявителя не допущена к участию в аукционе на основании непредставления документов и (или) сведений, а именно документов, подтверждающих внесение задатка.

Электронный аукцион №21000013070000000054 признан несостоявшимся, в связи с

недопуском к участию единственного заявителя.

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске нарушает порядок проведения торгов, так как денежные средства в качестве задатка были заблокированы на счете электронной площадки.

31.01.2024 на заседании Комиссии УФАС заявитель на доводах жалобы настаивал.

Представитель продавца, представил письменные возражения, и среди прочего пояснил, что заявка заявителя в нарушение требований пп.10 п. 103 Порядка проведения торгов, а также пп. 9 п. 5.3 документации об электронном аукционе не содержала документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, что явилось основанием для не допуска заявки к участию в аукционе.

Организатор торгов на заседании Комиссии не явился, явку представителя не обеспечил, представил письменные пояснения, из содержания которых следует, что в соответствии с пп. 10 п. 103 приказа ФАС России № 147/23 заявка на участие в аукционе в сроки, указанные в извещении о проведении аукциона, направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа и подписывается усиленной квалифицированной подписью заявителя. Заявка на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения, среди прочего, документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка. Подпункт 9 п. 5.3 документации об аукционе содержит аналогичное требование, которое заявитель обязался исполнять, о чем он указал в своей заявке. Заявки заявителя в нарушение требований пп. 1 п. 29 и пп.10 п. 103 Порядка проведения торгов, а также пп. 9 п. 5.3 документации об электронном аукционе не содержала документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, что явилось основанием для не допуска заявок к участию в аукционе.

Кроме того, в письменных пояснениях организатор торгов указывает, что оспариваемые торги являются обязательными в силу требований действующего законодательства.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

22.12.2023 на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже транспортного средства, принадлежащего Алтайскому краю и предоставленного на праве оперативного управления Краевому государственному бюджетному учреждению «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки» (извещение № 21000013070000000054), лот № 1: описание объекта продажи (имущества): Идентификационный номер (VIN) Z7G2440009S007849, Марка, модель ТС FIAT DUCATO, Наименование (тип ТС) Автобус категории М2 класс В, Категория ТС D, Год изготовления ТС 2009, Модель, № двигателя F1AE0481C*C0900008, Шасси (рама) № отсутствует. Кузов (кабина, прицеп) № Z7G2440009S007849, Цвет кузова (кабины, прицепа) Синий, Мощность двигателя, л.с. (кВт) 110 (81). Рабочий объем двигателя, куб. см 2 286, Тип двигателя Дизельный, Экологический класс Третий, Разрешенная максимальная масса, кг 3700, Масса без нагрузки, кг 2 445, Гос. номер Е 717 СТ 22, Паспорт ТС 16 МТ 499131.

Дата и время начала подачи заявок - 23.12.2023 10:00 (МСК+4).

Дата и время окончания подачи заявок - 21.01.2024 17:00 (МСК+4).

Дата проведения торгов - 24.01.2024 10:00 (МСК+4).

Согласно извещению и документации о проведении аукциона, основание проведения аукциона

Гражданский кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса». Имущество реализуется на основании письма управления имущественных отношений Алтайского края от 11.10.2023 № 48/6327.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно ч. 25 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме (далее в настоящей статье, а также в пункте 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона - организатор продажи), при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен на рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что в порядке, установленном с. 18.1 Закона о защите конкуренции, могут быть обжалованы только торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе, в силу Закона № 178-ФЗ.

Из материалов жалобы следует, что являющееся предметом торгов имущество, на момент проведения торгов по его продаже представлено на праве оперативного управления КГБУ «Алтайский центр недвижимости и государственной кадастровой оценки».

Отношения, возникающие при приватизации государственного или

муниципального имущества, и связанные с ним отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом регулируются Законом № 178-ФЗ.

Вместе с тем, согласно п. 9 ч. 2 ст. 3 Закона № 178-ФЗ действие указанного закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Согласно позиции ФАС России осуществление сделок с имуществом, принадлежащих унитарному предприятию или учреждению на праве хозяйственного или на праве оперативного управления возможно только с согласия собственника имущества. При этом собственник имущества вправе самостоятельно принимать решение о порядке распоряжения таким имуществом. Вместе с тем осуществление сделок с имуществом, принадлежащим унитарному предприятию или учреждению на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, с согласия собственника без проведения торгов может содержать признаки нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции. Кроме того, последовательная передача государственного или муниципального имущества в хозяйственное ведение или оперативное управление и дальнейшее отчуждение такого имущества без проведения торгов, несмотря на отсутствие формальных признаков нарушения законодательства о приватизации, может расцениваться как обход конкурентных процедур и являться нарушением статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

В случае, если порядок в отношении продажи имущества унитарных предприятий и учреждений не утвержден нормативным правовым актом соответствующего уровня, ФАС России в целях недопущения, ограничения, устранения конкуренции рекомендует проводить торги по отчуждению такого имущества в соответствии с Правилами.

При этом, как таковой нормативно-правовой акт, предусматривающий обязательность проведения торгов при продаже государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении, отсутствует.

Таким образом, из вышеизложенного следует, что порядок реализации имущества, закрепленного за государственными учреждениями, не является торгами, обязательными в силу законодательства Российской Федерации и, соответственно, жалобы на нарушение указанного порядка не подлежат рассмотрению антимонопольным органом в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь ч. 1 и ч. 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Жалобу оставить без рассмотрения.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2024-977