

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 8-Т-09-АП

27 ноября 2009 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев постановление прокурора г. Черногорска старшего советника юстиции Е.В. Большаковой от 13.11.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны, квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования),

в присутствии:

индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны;

помощника прокурора г. Черногорска Минчук Елены Александровны.

Ходатайств и отводов не поступало.

Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

16 ноября 2009 года в адрес Хакасского УФАС России поступило постановление прокурора г. Черногорска старшего советника юстиции Е.В. Большаковой и материалы о привлечении к административной ответственности индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что в ходе проведения проверки ценообразования на отдельные лекарственные препараты в Аптеке № 2 «Фарма Вита» (индивидуальный предприниматель Исакова М.М.) установлено следующее.

В соответствии с товарной накладной № РНАЛ-00050951 от 10.11.2009 поставщика ГП ККТПП «Фармация» грузополучателю индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М., цена производителя на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс., без НДС составляет 191,14 руб. (с НДС - 210,25 руб.), надбавка импортера / посредника составляет 14%, надбавка розничного звена - 1% цена посредника без НДС составляет 219,81 руб. (с НДС - 241,79 руб.).

В соответствии с приемным актом № 6398 от 11.11.2009 цена реализации у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс. составляет - 314,20 руб.

В соответствии с товарной накладной № РНАЛ-00050951 от 10.11.2009 поставщиком ГП ККТПП «Фармация» грузополучателю индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М. поставлено лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. 115 упаковок.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», предельная цена на данный препарат должна быть не более 304,87 руб., исходя из следующих расчетов.

Цена производителя без НДС \times на 1.1% (НДС) \times на 30% (допустимых от цены поставщика) 14% (надбавка импортера / посредника) 1% надбавка розничного звена = допустимая цена продажи в розницу на территории Республики Хакасия.

$191,14 \text{ руб.} \times 1.1\% \times (30\% + 14\% + 1\%) = 210,254 \text{ руб.} \times 1.45\% = 304,87$

руб.

Таким образом, из постановления о возбуждении административного дела следует, что у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. цена на 1 упаковку лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. завышена на 9,33 руб., а общий объем поставки (115 упаковок) на 1072,95 руб.

На основании вышеизложенного, прокурором г. Черногорска Е.В. Большаковой 13.11.2009 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ - нарушение порядка ценообразования.

В постановлении прокурора г. Черногорска от 13.11.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении Исакова М.М. пояснила следующее. С ГП ККТПП «Фармация» ранее не работали, впервые взяли у них товар. Заведующая аптекой Бакайкина Н.Н. объяснила, что при формировании цены не учла наценку оптового звена, так как обычно она не бывает больше 5%, цена формируется исходя из электронных накладных. 11 ноября после проверки лекарственный препарат «Арбидол» был переоценен в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России.

Прокурором г. Черногорска, возбудившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении индивидуального предпринимателя Исаковой М.М., права и законные интересы Исаковой М.М. не нарушены. Права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, прокурором разъяснены, с постановлением о возбуждении административного дела Исакова М.М. ознакомлена, копия постановления получена, о чем в постановлении имеется личная подпись Исаковой М.М. При подписании постановления о возбуждении дела об административном правонарушении Исакова М.М. согласилась с его содержанием, о чем в постановлении сделана соответствующая запись.

Индивидуальный предприниматель Исакова М.М. надлежащим образом извещена о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении № 8-Т-09-АП, определение о месте и времени рассмотрения дела получено лично Исаковой М.М. 24 ноября 2009 года (уведомление о вручении заказной корреспонденции № 03941), присутствует лично на рассмотрении дела, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения

лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства. Согласно статье 6 Закона о лекарственных средствах Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения населения Российской Федерации лекарственными средствами. Статьей 7 Закона о лекарственных средствах установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств разрабатывают и осуществляют региональные программы обеспечения населения субъектов Российской Федерации лекарственными средствами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень).

В соответствии с указанным перечнем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» внесены изменения в Постановление Правительства РФ № 239. Согласно внесенным изменениям перечень дополнен абзацем следующего содержания: «Лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств». Однако изменения, внесенные в Постановление Правительства РФ № 239, вступают в силу с 1 января 2010 года.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

Предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%.

При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30 % от цены производителя.

При формировании свободной розничной цены торговая надбавка применяется общей суммой надбавок (оптовая плюс розничная) к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств.

Исходя из вышеизложенного, прихожу к выводу, что предельная цена на лекарственный препарат должна составлять не более 304,87 руб., исходя из следующих расчетов.

Допустимая цена продажи лекарственных средств (Цтах) на территории Республики Хакасия определяется как:

$$Цтах = Цпр. Цпр. \times Копт. Цпр. \times Коптр. Цпр. \times Крозн. = Цпр. Цпр. (Копт. Коптр. Крозн.),$$
 где

Цпр. – цена отечественного производителя с НДС, равная цене производителя без НДС $\times 1,1$;

Копт. – оптовая надбавка посредника;

Коптр. – надбавка посредника розничного звена;

Крозн. – предельная надбавка розничного звена, установленная для Республики Хакасия равной 0,3 (30%).

$210,254 (210,254 \times 0,14) (210,254 \times 0,01) (210,254 \times 0,3) = 210,254 210,254 \times (0,14 0,01 0,3) = 210,254 94,61 = 304,87$

Как следует из приемного акта № 6398 от 11.11.2009 цена реализации на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс. у индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. составляет - 314,20 руб., что на 9, 33 руб. больше допустимой цены продажи указанного лекарственного препарата в розницу на территории Республики Хакасия.

В соответствии с товарной накладной № РНАЛ-00050951 от 10.11.2009 поставщиком ГП ККТПП «Фармация» грузополучателю индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М. отпущено лекарственного препарата «Арбидол» 100 мг № 10 капс. 115 упаковок. Таким образом, на общий объем поставки (115 упаковок) допустимая цена продажи завышена на 1072,95 рублей.

В ходе рассмотрения дела 27 ноября 2009 года индивидуальный предприниматель Исакова М.М. пояснила, что с возбуждением дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении нее не согласна, считает, что государственное регулирование цен распространяется только на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, а препарат «Арбидол» в капсулах к такому не относится. Также Исакова М.М. указала, что она не должна привлекаться к административной ответственности как должностное лицо, в связи с тем, что индивидуальный предприниматель является физическим лицом.

Оценивая указанные доводы индивидуального предпринимателя Исаковой М.М., полагаю, что они несостоятельны.

Как было указано выше, в настоящее время органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения. Изменения в законодательство, которые касаются государственного регулирования торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, вступают в силу только с 1 января 2010 года.

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица.

Следовательно, индивидуальный предприниматель Исакова М.М. подлежит административной ответственности как должностное лицо.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность. КоАП РФ не предусматривает обязательное наличие умысла при совершении административного правонарушения, статья 2.2 КоАП РФ выделяет две формы вины – умысел и неосторожность.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В своем заключении помощник прокурора г. Черногорска А.А. Минчук поддержала постановление прокурора г. Черногорска о возбуждении дела об административном правонарушении от 13.11.2009, считает, что индивидуальный предпринимателем Исаковой М.М. были завышены допустимые розничные цены на лекарственный препарат «Арбидол» 100 мг № 10 капс., что является основанием для привлечения индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Вину в нарушении законодательства должностное лицо – индивидуальный предприниматель Исакова М.М. – не признало. Вина индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. в нарушении порядка ценообразования установлена и состоит в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей. Считаю, что рассматриваемое правонарушение совершено Исаковой М.М. по неосторожности, она могла предвидеть в силу своих должностных обязанностей наступление последствий своего бездействия (отсутствие контроля за подчиненными), но без достаточных к тому оснований рассчитывала на предотвращение последствий.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела.

Лицо, совершившее административное правонарушение – должностное лицо – индивидуальный предприниматель Исакова М.М.. Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: нарушение порядка ценообразования.

Место совершения административного правонарушения: г. Черногорск, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 11 ноября 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, сложившуюся в Республике Хакасия ситуацию с противовирусными и противогриппозными препаратами, сложную эпидемиологическую обстановку в регионе, считаю возможным назначить индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М. административное наказание в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей, предусмотренное санкцией части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.6, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь индивидуального предпринимателя Исакову М.М. к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: должностное лицо – индивидуальный предприниматель Исакова М.М.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу __ декабря 2009 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана __ декабря 2009 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКATO 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа индивидуальному предпринимателю Исаковой М.М. следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

