

РЕШЕНИЕ

«18» апреля 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель
председателя
Комиссии: <...> заместителя руководителя управления;
> -

Членов
Комиссии: <...> начальника отдела рекламы, недобросовестной
> - конкуренции и финансовых рынков;
специалиста-эксперта отдела рекламы и
<...>
>- недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 042/05/28-362/2019, возбужденное в отношении Муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Знамянка» (652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, Дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100, далее – МУП Редакция газеты «Знамянка») по признакам нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), в присутствии главного редактора МУП Редакция газеты «Знамянка» <...>, представителя МУП Редакция газеты «Знамянка» <...> без доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление физического лица (вх. от 17.01.2019 № 244), а также поступило обращение Управления Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг в Сибирском федеральном округе Центрального Банка Российской Федерации о рассмотрении аналогичного заявления (вх. от 28.01.2019 № 458) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы Кредитного потребительского кооператива «Кредитный союз «Солидарность» (далее - КПК «КС «Солидарность») в газете «Знамянка» от 11.01.2019.

13.03.2019 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-362/2019 в отношении МУП Редакция газеты «Знамянка» и назначено к рассмотрению на 18.04.2019 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес МУП Редакция газеты «Знамянка» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой

корреспонденции имеется в материалах дела).

18.04.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-362/2019, в присутствии главного редактора МУП Редакция газеты «Знаменка» Бесединой Елены Васильевны, представителя МУП Редакция газеты «Знаменка» Синкиной Натальи Юрьевны без доверенности.

Главный редактор МУП Редакция газеты «Знаменка» <...> пояснила, что с нарушением согласна. Договор об информационном обслуживании от 10.01.2012 № 4-12__, заключенный между МУП Редакция газеты «Знаменка» и КПК «КС «Солидарность» расторгнут (в материалы дела № 042/05/5-361/2019, возбужденного в отношении рекламодателя - КПК «КС «Солидарность» представлена копия соглашения от 01.04.2019 о расторжении договора об информационном обслуживании от 10.01.2012 № 4-12__)

Рассмотрев материалы дела, заслушав Главного редактора МУП Редакция газеты «Знаменка», Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление физического лица (вх. от 17.01.2019 № 244), а также поступило обращение Управления Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг в Сибирском федеральном округе Центрального Банка Российской Федерации о рассмотрении аналогичного заявления (вх. от 28.01.2019 № 458) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы КПК «КС «Солидарность» в газете «Знаменка».

Из ответа МУП «Редакция газеты «Знаменка» следует, что между МУП «Редакция газеты «Знаменка» и КПК «КС «Солидарность» заключен договор об информационном обслуживании от 10.01.2012 № 4-12__.

Согласно пункту 1.1. договора об информационном обслуживании от 10.01.2012 № 4-12__ заказчик (КПК «КС «Солидарность») поручает, а исполнитель (МУП «Редакция газеты «Знаменка») оказывает услуги по размещению рекламно-информационных материалов. Заказчик (КПК «КС «Солидарность») производит оплату услуг исполнителя (МУП «Редакция газеты «Знаменка») в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

По состоянию на 11.03.2019 КПК «КС «Солидарность» входит в государственный реестр потребительских кооперативов.

Кооператив «Доверие» (полное наименование Кредитный потребительский кооператив «Доверие», далее - КПК «Доверие», 652560, г. Полысаево, улица Крупской, дом 126, офис 1, ОГРН: 1114230001808, Дата присвоения ОГРН: 25.05.2011, ИНН: 4230000130, КПП: 421201001), который указан в спорной рекламе, также входит в государственный реестр потребительских кооперативов.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее –ФЗ «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - «О кредитной кооперации» (далее – ФЗ «О кредитной кооперации») кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или

осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует организационно-правовая форма лица оказывающего, финансовую услугу по выдаче займов.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Рекламодателем спорной рекламы является МУП «Редакция газеты «Знамя».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу КПК «КС «Солидарность», размещенную Муниципальным унитарным предприятием «Редакция газеты «Знамя» (652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, Дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100) в газете «Знамя» от 11.01.2019, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

2. Не выдавать предписание в связи с устранением нарушения законодательства «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «29» апреля 2019 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

<...>

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>