

ООО «Институт питания»

ул. Серегина, д. 18А, офис 5, г. Киржач, Владимирская область,
601010

ООО «КП «Экопродукт»

ул. Нижегородская, склад, г. Ногинск, Московская область, 142400

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-15/81-16 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 15 февраля 2017 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 20 февраля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «__», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «__», начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; «__», заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России; «__», ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 05-15/81-16 по признакам нарушения ООО «Институт питания» (место нахождения: 601010, Владимирская область, г. Киржач, ул. Серегина, д. 18А, офис 5) и ООО «КП «Экопродукт» (место нахождения: 142400, Московская область, г. Ногинск, ул. Нижегородская, склад) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»), в присутствии на заседании Кудинова Юрия Борисовича, представителя по доверенности ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронной площадкой

ЗАО «Сбербанк-АСТ» по запросу Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ЗАО «Сбербанк-АСТ» материалам, ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» являлись единственными участниками электронных аукционов с реестровыми

№ № 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038, 0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275, 0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294, 0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329, 0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286.

При этом, подача заявок и ценовых предложений ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт», а также заключение контрактов, происходили с одного IP-адреса.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, Комиссией установлено следующее.

ООО «Институт питания» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием учредителей Общества (протокол № 1 от 14.11.2013).

ООО «Институт питания» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 26.11.2013 за основным государственным регистрационным номером 1133316001390 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 11 по Владимирской области.

В соответствии с Уставом ООО «Институт питания», место нахождения Общества: Владимирская область, г. Киржач, ул. Гагарина, д. 8.

Основными видами деятельности ООО «Институт питания» является поставка продукции общественного питания.

ООО «КП «Экопродукт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением общего собрания учредителей Общества (протокол от 18.03.2009).

ООО «КП «Экопродукт» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 22.10.2009 за основным государственным регистрационным номером 2095031056910 Инспекцией Федеральной налоговой службы России по г. Ногинску Московской области.

В соответствии с Уставом ООО «КП «Экопродукт», место нахождения Общества: 142400, Московская область, г. Ногинск, ул. Нижегородская, склад.

Основными видами деятельности ООО «КП «Экопродукт» является оптовая и розничная торговля готовыми пищевыми продуктами.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона «О защите конкуренции» Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 05-15/81-16, в ходе которого установлено, что ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» являлись хозяйствующими субъектами – конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми

№ № 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038,

0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275,
0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294,
0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329,
0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333,
0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274,
0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282,
0348300014514001286.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru для обеспечения государственных и муниципальных нужд в 2014-2015 опубликованы аукционы в электронной форме:

Номер аукциона	Предмет аукциона	Наименование заказчика	НМЦ	Дата проведения аукциона	Победитель	Ценовое предложение	Другие участники	Ценовое предложение	% Снижения
0148300042914000030	Оказание услуг по организации питания для воспитанников лагерей с дневным пребыванием детей	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	960 750,00	23.05.2014	ООО «КП «Экопродукт»	951 142,50	ООО «Институт питания»	955 946,25	1
0148300042914000074	Оказание услуг по организации питания для учащихся общеобразовательных учреждений городского округа Электрогорск в сентябре-декабре 2014г.	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	2 869 870,00	18.08.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 841 171,30	ООО «Институт питания»	2 855 520,65	1
0148300042914000160	Право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	1 554 355,00	11.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 538 811,44	ООО «Институт питания»	1 546 583,22	1
0148300042914000161	Право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	2 514 905,00	11.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 489 755,94	ООО «Институт питания»	2 502 330,47	1
0148300042914000162	Право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	1 225 000,00	11.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 212 750,00	ООО «Институт питания»	1 218 875,00	1
0148300042914000181	Право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	1 331 825,00	25.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 318 506,74	ООО «Институт питания»	1 325 165,87	1
0148300042915000004	Право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания	Администрация городского округа Электрогорск Московской области	4 488 840,00	13.02.2015	ООО «КП «Экопродукт»	4 443 951,60	ООО «Институт питания»	4 466 395,80	1
0328300012814000378	Приобретение продуктов питания для нужд образовательных учреждений Собинского района Владимирской области путем проведения совместного электронного аукциона	Комитет по управлению имуществом администрации Собинского района Владимирской области	832 980,65	19.01.2015	ООО «Институт питания»	824 650,85	ООО «КП «Экопродукт»	828 815,75	1

0348300014514000392	организация горячего питания детей в лагере дневного пребывания	Комитет муниципального заказа администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 852 200,00	12.05.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 833 678,00	ООО «Институт питания»	1 842 939,00	1
0348300014514000412	приготовление и организация рационального горячего питания воспитанников	Комитет муниципального заказа администрации Ленинского муниципального района Московской области	531 860,00	16.05.2014	ООО «КП «Экопродукт»	526 541,40	ООО «Институт питания»	529 200,70	1
0348300014514000426	приготовление и организация рационального горячего питания воспитанников	Комитет муниципального заказа администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 728 545,00	19.05.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 711 259,54	ООО «Институт питания»	1 719 902,27	1
0348300014514000424	приготовление и организация рационального горячего питания воспитанников	Комитет муниципального заказа администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 273 970,00	19.05.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 261 230,30	ООО «Институт питания»	1 267 600,15	1
0348200017214000001	Поставка продуктов питания	Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Московской области «Электрогорский комплексный центр социального обслуживания населения»	315 514,15	19.03.2014	ООО «Институт питания»	313 936,58	ООО «КП «Экопродукт»	313 936,58	0,5
0328300038314000124	Оказание услуг по организации питания	комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Киржачского района	16 516 236,43	22.01.2015	ООО «Институт питания»	16 351 074,07	ООО «КП «Экопродукт»	16 433 655,25	1
0328300038314000125	Оказание услуг по организации питания	комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Киржачского района	3 745 358,93	22.01.2015	ООО «Институт питания»	3 707 905,35	ООО «КП «Экопродукт»	3 726 632,14	1
0348300014514000994	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	420 000,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	415 800,00	ООО «Институт питания»	417 900,00	1
0348300014514000995	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	406 175,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	402 113,24	ООО «Институт питания»	404 144,12	1
	На организацию размещения муниципального	Комитет по конкурентной политике администрации	1 548		ООО «КП		ООО		

0348300014514000996	заказа на приготовление и организацию горячего питания	Ленинского муниципального района Московской области	1 925,00	27.10.2014	ООО «Экопродукт»	1 533 435,74	«Институт питания»	1 541 180,37	1
0348300014514000997	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	701 225,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	694 212,74	ООО «Институт питания»	697 718,87	1
0348300014514000998	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	585 200,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	579 348,00	ООО «Институт питания»	582 274,00	1
0348300014514000999	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 036 000,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 025 640,00	ООО «Институт питания»	1 030 820,00	1
0348300014514001000	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	780 500,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	772 695,00	ООО «Институт питания»	776 597,50	1
0348300014514001001	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	735 875,00	27.10.2014	ООО «КП «Экопродукт»	728 516,24	ООО «Институт питания»	732 195,62	1
0348300014514001038	На организацию размещения муниципального заказа на приготовление и организацию горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	557 900,00	13.11.2014	ООО «КП «Экопродукт»	552 321,00	ООО «Институт питания»	555 110,50	1
0348300014514001039	организация горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	488 075,00	13.11.2014	ООО «КП «Экопродукт»	483 194,24	ООО «Институт питания»	485 634,62	1
0348300014514001260	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1
0348300014514001266	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1

0348300014514001275	услуги по организации горячего питания	области Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1
0348300014514001277	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1
0348300014514001284	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1
0348300014514001285	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1
0348300014514001294	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 585 650,00	22.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 569 793,50	ООО «Институт питания»	1 577 721,75	1
0348300014514001324	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 996 900,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 966 931,00	ООО «Институт питания»	2 981 915,50	1
0348300014514001325	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 567 220,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 551 547,80	ООО «Институт питания»	1 559 383,90	1
0348300014514001326	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 245 220,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 232 767,80	ООО «Институт питания»	1 238 993,90	1
0348300014514001329	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 090 660,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 079 753,40	ООО «Институт питания»	1 085 206,70	1
		Комитет по конкурентной политике			ООО «КП «Экопродукт»		ООО		

0348300014514001330	услуги по организации горячего питания	администрации Ленинского муниципального района Московской области	563 960,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	558 320,40	ООО «Институт питания»	561 140,20	1
0348300014514001331	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 309 620,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 296 523,80	ООО «Институт питания»	1 303 071,90	1
0348300014514001332	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 644 500,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	1 628 055,00	ООО «Институт питания»	1 636 277,50	1
0348300014514001333	организация горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	2 969 871,30	ООО «Институт питания»	2 984 870,65	1
0348300014514001341	организация горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	937 020,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	927 649,80	ООО «Институт питания»	932 334,90	1
0348300014514001351	организация горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	910 340,00	29.12.2014	ООО «КП «Экопродукт»	901 236,60	ООО «Институт питания»	905 788,30	1
0348300014514001273	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	2 969 871,30	ООО «КП «Экопродукт»	2 984 870,65	1
0348300014514001274	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	254 380,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	251 836,20	ООО «КП «Экопродукт»	253 108,10	1
0348300014514001278	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	1 746 620,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	1 729 153,80	ООО «КП «Экопродукт»	1 737 886,90	1
0348300014514001280	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	2 969 871,30	ООО «КП «Экопродукт»	2 984 870,65	1

0348300014514001281	услуги по организации горячего питания	области Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 864 400,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	2 835 756,00	ООО «КП «Экопродукт»	2 850 078,00	1
0348300014514001282	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 999 870,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	2 969 871,30	ООО «КП «Экопродукт»	2 984 870,65	1
0348300014514001286	услуги по организации горячего питания	Комитет по конкурентной политике администрации Ленинского муниципального района Московской области	2 317 480,00	22.12.2014	ООО «Институт питания»	2 294 305,20	ООО «КП «Экопродукт»	2 305 892,60	1

Согласно материалам дела № 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки и ценовые предложения

ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» на указанных электронных аукционах были поданы с одного IP-адреса 94.253.14.129. Контракты также были заключены с IP-адреса 94.253.14.129.

Аукцион № 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042915000004, 0348300014514000426, 0348300014514000995, 0348300014514000998, 0348300014514001001, 0348300014514001260, 0348300014514001277, 0348300014514001294, 0348300014514001326, 0348300014514001331, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0148300042914000162, 0348300014514000392, 0348300014514000424, 0348300014514000996, 0348300014514000999, 0348300014514001038, 0348300014514001266, 0348300014514001284, 0348300014514001324, 0348300014514001329, 0348300014514001332, 0148300042914000181, 0348300014514000412, 0348300014514000994, 0348300014514000997, 0348300014514001000, 0348300014514001039, 0348300014514001275, 0348300014514001285, 0348300014514001325, 0348300014514001330, 0348300014514001333,			
Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «КП «Экопродукт»	94.253.14.129	94.253.14.129	94.253.14.129
ООО «Институт питания»	94.253.14.129	94.253.14.129	---
Аукцион № 0328300012814000378, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286			
ООО «КП «Экопродукт»	94.253.14.129	94.253.14.129	---
ООО «Институт питания»	94.253.14.129	94.253.14.129	94.253.14.129

В результате анализа IP-адреса 94.253.14.129 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, являлось ООО «Флекс».

Согласно материалам дела 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 27.01.2017 № 575 эп) установлено, что ООО «Флекс» выделило IP-адрес 94.253.14.129 ООО Группа Компаний «Экопродукт» по договору на оказание услуг от 29.05.2014 № HN-77316-Ю. Адрес предоставления услуг связи: Московская область, Ногинский район, с. Ямкино, ул. Центральная усадьба, д. 50.

Договор на оказание услуг связи с ООО «Институт питания» названный оператор связи не заключал.

По сведениям, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы, а также из представленных материалов ООО «КП «Экопродукт» установлено, что ООО Группа Компаний «Экопродукт» и

ООО «КП «Экопродукт» входят в одну группу лиц в понимании статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» (Далее - Группа лиц).

	ООО «КП «Экопродукт»	ООО «ГК «Экопродукт»
Генеральный директор	«__».	«__».
Учредители (%)	«__».(100 %)	«__».(10 %) «__».(10 %) «__».(40%) «__»(40)

Из материалов дела № 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. от 07.02.2017 № 1618) установлено, что между ООО «КП «Экопродукт» (Арендодатель) и ООО «Институт питания» (Арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения от 03.03.2014.

На основании указанного договора, Арендодатель передает, а Арендатор принимает во временное владение и пользование помещение, площадью 154,7 кв. м, расположенного по адресу: Московская область, г. Ногинск, Электростальское шоссе, д. 29А.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как статически, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «КП Экопродукт» и ООО «Институт питания» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно инфраструктуру и оборудование, принадлежащее ООО Группа Компаний «Экопродукт». Использование ООО «Институт питания» выделенной сети ООО «КП «Экопродукт» свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанного Общества к своему конкуренту.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» торговыми площадками были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания», установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «КП «Экопродукт»	ЗАЯВКА	user	«__»
	Декларация соответствия ч. 3-5, 7-9 ч 1 ст. 31 ФЗ-44	«__»P	«__»
	анкета	x	«__»
ООО «Институт питания»	Заявка школа № 2	user	«__»
	Сведения об участнике	x	«__»
	Об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков	«__»	«__»
	Декларация о	“ ”	“ ”

	СООТВЕТСТВИИ	“—”	“—”
--	--------------	-----	-----

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в аукционах с реестровыми №№ 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038, 0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275, 0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294, 0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329, 0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286, что также подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Тот факт, что Заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» осуществлялся в целях допуска всех участников до электронных аукционов с реестровыми №№ 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038, 0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275, 0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294, 0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329, 0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» одной выделенной сети свидетельствует о доверии указанных обществ друг другу на электронных аукционах. Следовательно, такие действия ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания»:

			Ценовое		Ценовое
--	--	--	---------	--	---------

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	предложение (руб.)	Третьи лица	предложение победителя (руб.)
0848300049616000249	Поставка адаптированных молочных смесей, полноценного питания беременным женщинам, кормящим матерям	4 022 231,50	ООО «Институт питания» 3 117 226,08 (снижение более чем на 22,5%)	ООО «Дюна», ООО «Комбинат питания» ООО «Восток Групп»	2 513 891,28
0348300017716000145	Поставка продуктов питания	227 856,89	ООО «Институт питания» 174 310,26 (снижение на 23,5%)	ООО «МосОпТорг» ООО «Восток Групп» ООО «Молторг»	173 170,97
0128200000114005008	Поставка продуктов питания	142 528,13	ООО «Институт питания» 116 873,07 (снижение на 18%)	ООО «Торговый Дом «ВКЗ», ИП Федулова Татьяна Юрьевна, ИП Макарова Елена Александровна	116 160,43
0128200000114005009	Поставка продуктов питания	235 502,00	ООО «Институт питания» 215 484,33 (снижение на 8,5%)	ООО «Торговый Дом «ВКЗ», ИП Федулова Татьяна Юрьевна	203 709,23
0348100087914000022	Поставка продуктов питания	923 950,10	ООО «КП «Экопродукт» 697 472,65 (снижение на 24,5%)	ООО «Ареал» ООО АПК «ДиетЭкс» ООО «ВИЛМАП» ООО «РЦпрод»	463 080,25
0328100018014000022	Поставка продуктов питания	617 707,00	ООО «КП «Экопродукт» 568 290,41 (снижение на 8%)	Петушинское районное потребительское общество, ООО «РУСЬ»	561 290,94
0328100018014000025	Поставка продуктов питания	588 177,10	ООО «КП «Экопродукт» 510 600,27 (снижение на 13%)	ООО «РУСЬ»	507 659,38
0328100012114000007	Поставка продуктов питания	207 118,22	ООО «КП «Экопродукт» 166 652,00 (снижение на 19,5%)	ООО «Покровский хлеб» ЗАО «Павлово-Посадский хлебозавод» ОАО «Владимирский хлебокомбинат»	147 928,82

Данные таблиц свидетельствуют об активном поведении

ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 8 % до 24,5 %, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет 1% от НМЦ контрактов.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «КП «Экопродукт» поступили письменные пояснения (вх. от 07.02.2017 № 1615).

В своих пояснениях ООО «КП «Экопродукт» сообщает, что Общество добровольно заявляет о заключении с ООО «Институт питания» соглашения, недопустимого в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По сведениям Общества, заключение такого соглашения явилось следствием устной договоренности между генеральным директором ООО «Институт питания» «__» с генеральным директором Общества «__». По имеющейся у Общества

информации, сговор произошел 03 октября 2014 года в помещении, расположенном по адресу: Московская область, г. Ногинск, Электростальское шоссе, д. 29А (принадлежит ООО «КП «Экопродукт»). Какого-либо письменного соглашения о согласованном поведении на аукционах стороны не составляли и не подписывали; в распоряжении Общества иных документов, которые бы указывали на заключение такого соглашения в письменной форме, не имеется.

Предметом заключенного соглашения являлось участие Общества и ООО «Институт питания» в электронных аукционах по поставке горячего питания в муниципальные учреждения Московской области. Стороны договорились о том, что совместное участие Общества и ООО «Институт питания» в электронных аукционах необходимо для признания аукционов состоявшимися в случае, если до даты найма исполнения обязательств по поставке горячего питания в муниципальные учреждения на проходящем аукционе остается менее 2-х недель и в аукционе не принимают участие иные юридические лица. В этом случае участники соглашения договорились о том, что они не должны совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона тем из участников соглашения, который будет заинтересован в выигрыше аукциона и первоначальная цена аукциона находится близко к уровню рентабельности такого участника. После обозначения одним из участников соглашения своего интереса в выигрыше аукциона, другой участник должен был выступить номинальным участником такого аукциона с однократным снижением цены, а после дополнительного снижения цены со стороны заинтересованного участника отказаться от участия в торгах. Организатором и лицом, контролирующим исполнение соглашения, в том числе и непосредственно в момент проведения аукционов, являлась «__». Сведения о заинтересованности участников соглашения в тех или иных аукционах также поступали к «__».

Подача заявок и согласованное участие в аукционах осуществлялось с IP адреса 94.253.14.129, возможно, что с одного компьютера. Данный IP адрес располагался в помещениях по адресу: Московская область, Ногинский район, деревня Ямкино, ул. Центральная усадьба, д. 50.

Также в адрес Московского областного УФАС России ООО «КП «Экопродукт» предоставило копию протокола от 20.05.2016, подписанного ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт», в соответствии с которым Общество расторгает и полностью прекращают действие, заключенного 03.10.2014 соглашения о совместном участии в электронных аукционах.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Институт питания» поступили письменные пояснения (вх. от 07.02.2017 № 1617).

В своих пояснениях ООО «Институт питания» сообщает, что добровольно заявляет о заключении между ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» соглашения, в соответствии с которым ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» в случаях, перечисленных в материалах дела, принимали совместное участие в аукционах по поставке горячего питания в муниципальные учреждения. Соглашение вступало в силу в тех случаях, когда любому из участников соглашения было необходимо признать аукцион состоявшимся и до начала исполнения обязательств по поставке горячего питания в муниципальные учреждения (в случае победы на аукционе) оставалось менее 2-х недель. ООО «КП «Экопродукт» и ООО «Институт питания» договорились о том, что при наступлении вышеперечисленных обстоятельств они не будут совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона заинтересованным участником соглашения. В этом случае после обозначения одним из участников соглашения своего интереса в выигрыше аукциона, другой участник должен был выступить номинальным участником такого аукциона с небольшим снижением цены. В случае участия в торгах любого третьего участника действие соглашения на данные торги прекращалось.

Лицом, контролирующим исполнение соглашения, в том числе и непосредственно в момент проведения аукционов, являлся генеральный директор ООО «КП «Экопродукт» «__», к которой от участников соглашения поступали сведения о заинтересованности в аукционах. Кроме того, «__» также являлась исполнительным директором ООО «Институт питания».

Заключение соглашения произошло 03.10.2014 года в помещении, расположенном по адресу: Московская область, г. Ногинск, Электростальское шоссе, д. 29А (принадлежит ООО «КП «Экопродукт»).

Подача заявок и согласованное участие в аукционах осуществлялось с IP адреса 94.253.14.129, данный IP адрес находился в помещении по адресу: Московская область, Ногинский район, деревня

Ямкино, ул. Центральная усадьба, д. 50.

Также в адрес Московского областного УФАС России ООО «Институт питания» предоставило копию протокола от 20.05.2016, подписанного ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт», в соответствии с которым Общества расторгают и полностью прекращают действие, заключенного 03.10.2014 соглашения о совместном участии в электронных аукционах.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило

ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» выиграть аукционы с реестровыми №№ 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038, 0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275, 0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294, 0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329, 0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286 со снижением 1% от НМЦ контракта, вследствие чего ООО «КП «Экопродукт» смогло заключить государственные контракты на сумму 61 817 753,16 рубля, а ООО «Институт питания» смогло заключить государственные контракты на сумму 37 218 231,95 рубль.

По сведениям, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы, а также из представленных материалов установлено следующее:

	ООО «КП «Экопродукт»	ООО «Институт питания»
Генеральный директор	«__»	«__»
Учредители (% доли)	«__». (100 %)	«__» (50 %), ООО «Четыре-Икс-Эль» (50 %)

В соответствии с частью 7 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Федеральный закон «О защите конкуренции» устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Федерального закона

«О защите конкуренции» следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» последствиям. В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Институт питания» и

ООО «КП «Экопродукт» нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных торгах с реестровыми №№ 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038, 0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275, 0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294, 0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329, 0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286.

Вопрос установления ущерба от реализации картельных соглашений между ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт», а также получение дохода ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» Комиссией не рассматривался.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к

ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных аукционах с реестровыми №№ 0148300042914000030, 0148300042914000074, 0148300042914000160, 0148300042914000161, 0148300042914000162, 0148300042914000181, 0148300042915000004, 0328300012814000378, 0348300014514000392, 0348300014514000412, 0348300014514000426, 0348300014514000424, 0348200017214000001, 0328300038314000124, 0328300038314000125, 0348300014514000994, 0348300014514000995, 0348300014514000996, 0348300014514000997, 0348300014514000998, 0348300014514000999, 0348300014514001000, 0348300014514001001, 0348300014514001038, 0348300014514001039, 0348300014514001260, 0348300014514001266, 0348300014514001275, 0348300014514001277, 0348300014514001284, 0348300014514001285, 0348300014514001294, 0348300014514001324, 0348300014514001325, 0348300014514001326, 0348300014514001329, 0348300014514001330, 0348300014514001331, 0348300014514001332, 0348300014514001333, 0348300014514001341, 0348300014514001351, 0348300014514001273, 0348300014514001274, 0348300014514001278, 0348300014514001280, 0348300014514001281, 0348300014514001282, 0348300014514001286.

2. Рассмотрение дела № 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Институт питания» и ООО «КП «Экопродукт» прекратить в связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 настоящего решения.

3. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

4. Материалы дела № 05-15/81-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«__»

Члены Комиссии:

«__»

«__»

«__»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа

частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

«__»

(499) 755-23-23 доб. 050-239