

Р Е Ш Е Н И  
п о ж а л о

29 августа 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО «Балтийский завод» (далее – Организатор торгов), Кудрявцевой Н.С. по доверенности от 05.03.2018 № 126/2018; от ООО «ОДЕСснаб» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 21.08.2018 № 21391-ЭП/18) ООО «ОДЕСснаб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Балтийский завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку средств защиты органов зрения, головы и от падения с высоты (извещение № 31806695530), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

06 июля 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806695530 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку средств защиты органов зрения, головы и от падения с высоты (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Балтийский завод» (далее – Положение о закупках) в редакции от 03.07.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№	Наименование	Подпись
---	--------------	---------

п/п	Полученное	Содержание
1.	Начальная (максимальная) цена	16 168 875,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.07.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.07.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.08.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	199106, г. Санкт-Петербург, Косая линия д. 16

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806695530 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные, по мнению Заявителя, действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в незаконном отклонении заявки ООО «ОДЕСснаб» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы

участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО «Балтийский завод» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурсные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/25686/18 от 23.08.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из Протокола заседания Закупочной комиссии № 467/1/2 от 14.08.2018 заявка ООО «ОДЕСснаб» была отклонена от участия в Закупке на основании пп. «а», «г» п. 3.9.6 Документации ввиду непредоставления документов, указанных в пп. «м» п. 2.4.1.2, пп. 4 п. 4.1.15 Документации, несоответствие заявки требованиям Приложения № 1 к Документации (Техническое задание).

Согласно пп. «а», «г» п. 3.9.6 Документации при рассмотрении заявок

на участие в запросе предложений Закупочная комиссия вправе не допустить участника к участию в запросе предложений в случае непредставления документов, указанных в пунктах 2.4.1.1 и 2.4.1.2, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры, а также о предлагаемых участником товарах, работах, услугах, а также в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Как следует из пп. «м» п. 2.4.1.2 Документации в состав заявки должны быть включены документы, требование о предоставлении которых установлено в п. 4.1.16 Документации.

В соответствии с п. 4.1.7 Документации участник Закупки должен являться производителем или официальным представителем производителя/официальным дилером производителя ТМЦ, являющихся предметом закупки.

При этом в п. 4.1.16 Документации установлено, что если участник не является производителем предлагаемых ТМЦ, он должен представить документы от производителя, подтверждающие его статус и полномочия официального представителя производителя или официального дилера производителя ТМЦ, являющихся предметом Закупки.

Ко всему прочему, согласно пп. 4 п. 4.1.15 Документации участник для подтверждения соответствия предлагаемой продукции (предмета закупки) требованиям, установленным в пункте 4.1.17 в составе заявки должен представить следующие документы:

« - Сертификаты соответствия и/или декларацию о соответствии, отвечающих требований ТР ТС 019/2011 (в составе заявки и при поставке).

- Протокол лабораторных испытаний на изделие.

Сертификаты соответствия и/или декларации о соответствии с приложением протоколов лабораторных испытаний (изделие) должны быть предоставлены в виде сканированных копий в формате PDF. Один сертификат – один файл с указанием наименования по номенклатуре в соответствии с Приложением №1 к закупочной документации «Техническое задание».

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб

УФАС России пояснил, что Заявителем в составе заявки на участие в Закупке не были представлены документы, подтверждающие статус производителя или официального представителя производителя/официального дилера производителя ТМЦ. Кроме того, ООО «ОДЕСснаб» не представило в составе заявки протоколы лабораторных испытаний, а также сертификаты и/или деклараций соответствия по позициям 24-26 Технического задания Документации.

Согласно Форме 1 «Заявка на участие в открытом запросе предложений» участник Закупки, подавая заявку на участие в Закупке, принимает установленные в Документации и Извещении требования и условия запроса предложений.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «ОДЕСснаб» была отклонена, как не соответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 21.08.2018 № 21391-ЭП/18) ООО «ОДЕСснаб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Балтийский завод» (ИНН 7830001910, ОГРН 1027800509000) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку средств защиты органов зрения, головы и от падения с высоты (извещение № 31806695530), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.