

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 042/04/14.3-1178/2022

об административном правонарушении

«13» октября 2022г.

г. Кемерово

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1178/2022, возбужденного протоколом от 29.09.2022 в отношении Потребительского кооператива «Достояние Сибири» (далее - ПК «Достояние Сибири», юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Обнорского (р-н Кузнецкий), д. 1, пом. 24, ОГРН 1184205017677, Дата присвоения ОГРН 05.09.2018, ИНН 4253043002, КПП 425301001) за совершение нарушения требований частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

16.08.2022 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-700/2022 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ПК «Достояние Сибири» нарушившим требования частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», при размещении рекламы 14.04.2022 адресам г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза, 19, следующего содержания:

«Потребительский кооператив Достояние Сибири...Деньги до зарплаты...Скидки акции распродажи...Покупаем дорого, деньги сразу...Смартфоны, планшеты, ноутбуки...» (г. Новокузнецк, ул. Тореза, 19);

«Комиссионный магазин Альмера Залог пересчитываем проценты Не переплачивайте за неиспользованные дни» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1);

«Потребительский кооператив Достояние Сибири Рассрочка предоставляется ЦПО Альмера без переплаты до 12 месяцев для граждан РФ с 21 года» (г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1).

В указанной рекламе присутствуют слова «залог», «пересчитываем проценты за неиспользованные дни», «деньги до зарплаты», что дает основание потребителям финансовых услуг полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно данную деятельность.

Вместе с тем, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Согласно пункту 6 статьи 4 Закона о защите конкуренции финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

По договору займа одна сторона (займодавец) передает или обязуется передать в собственность другой стороне (заемщику) деньги, вещи, определенные родовыми признаками, или ценные бумаги, а заемщик обязуется возвратить займодавцу такую же сумму денег (сумму займа) или равное количество полученных им вещей того же рода и качества либо таких же ценных бумаг (статья 807 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 809 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором займа, займодавец имеет право на получение с заемщика процентов за пользование займом в размерах и в порядке, определенных договором. При отсутствии в договоре условия о размере процентов за пользование займом их размер определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды.

На основании вышеизложенного, заем является финансовой услугой.

Порядок деятельности финансовых организаций установлен Федеральным законом от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», Федеральным законом от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах», Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» (далее - Закон о кредитной кооперации), Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральным законом от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральным законом от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг».

Деятельность Потребительских кооперативов регулируется ФЗ № 3085-1.

Статьей 1 ФЗ № 3085-1 закреплено понятие «потребительское общество», которым признается добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

В соответствии со статьей 5 ФЗ № 3085-1 потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов, которым предоставлены полномочия, в том числе привлекать заемные средства от пайщиков и других лиц.

Для удовлетворения финансовых потребностей членов кооператива создается кредитный потребительский кооператив, которому в соответствии со статьей 4 Закона о кредитной кооперации разрешено привлекать денежные средства своих членов на основании договоров передачи личных сбережений.

Таким образом, осуществление деятельности по привлечению денежных средств пайщиков для получения ими финансового дохода противоречит целям деятельности потребительского кооператива, которые предусмотрены ФЗ № 3085-1.

Важно отметить, что какие – либо финансовые операции, характерные для осуществления деятельности потребительского общества у Кооператива отсутствуют.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо

осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Таким образом, ПК «Достояние Сибири» не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частями 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несёт рекламодаделец.

В данном случае рекламодателем является ПК «Достояние Сибири».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламодателем, рекламодателем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ПК «Достояние Сибири», выразившиеся в нарушении требований частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламодателем или рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ПК «Достояние Сибири» административного правонарушения: 14.04.2022.

Место совершения ПК «Достояние Сибири» административного правонарушения: г. Новокузнецк, ул. Обнорского, 1, ул. Тореза, 19,

23.08.2022 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 29.09.2022 в 10 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес ПК «Достояние Сибири» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

24.08.2022 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ПК «Достояние Сибири» (исх. б/н, б/д) о составлении протокола в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Достояние Сибири».

29.09.2022 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1178/2022 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ПК «Достояние Сибири», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

29.09.2022 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об

административном правонарушении № 042/04/14.3-1178/2022 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 13.10.2022 в 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ПК «Достояние Сибири» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправок» с пометкой «неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела).

13.10.2022 на рассмотрение дела № 042/04/14.3-1178/2022 законный представитель ПК «Достояние Сибири» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении ПК «Достояние Сибири» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 042/04/14.3-1178/2022 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/04/14.3-1178/2022 на 22 ноября 2022г. на 11 часов 00 минут в каб. 307 (регистрация участников состоится в 10 часов 50 минут в каб. 316).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит Вас принять одно из следующих решений:

1) Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста Вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2) Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.