

РЕШЕНИЕ

31 января 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа;

Вознесенская Н.В. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 (далее по тексту – Административный регламент),

в присутствии представителей от:

Заказчика: Чирцовой А.В. (доверенность от 29.12.2012);

Заявитель надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил, заявил ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия.

УСТАНОВИЛА:

24 января 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Тестсистемы» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее – единая комиссия), при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм (извещение № 0424100000312000035).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с отказом ООО «Тестсистемы» (заявка № 4242190) в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик письменных объяснений не представил, в заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика согласился с требованиями Заявителя.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

19.12.2012 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0424100000312000035 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм.

Начальная (максимальная) цена договора – 2 748 760,00 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена и.о. заместителя генерального директора по коммерческим вопросам (далее - документация об Аукционе).

Оператор электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно пункту 2 протокола заседания единой комиссии в открытом аукционе в электронной форме № 0424100000312000035-1 от 21 января 2013 года до окончания срока подачи заявок 15.01.2013 09:00 (время московское) было подано 3 заявки на участие в аукционе в электронной форме с порядковыми номерами №4242209, №4240756, №4242190. Единая комиссия приняла решение отказать 2 участникам размещения заказа с порядковыми номерами №4240756, №4242190 в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Из анализа документации об Аукционе следует, что предметом рассматриваемого аукциона является «поставка, пусконаладочные работы, передача навыков по

эксплуатации Товара персоналу Заказчика машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм».

Пунктом 1 части 4 статьи 41.8. ФЗ «О размещении заказов» установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В пункте 4 Раздела I «Информационная карта аукциона» документации об Аукционе установлены следующие требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: «Первая и вторая части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должны содержать сведения в соответствии со ст. 41.8. «Порядок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме» Федерального закона Российской Федерации «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» № 94-ФЗ от 21.07.2005. Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: Участник размещения заказа заполняет заявку в соответствии с порядком, определенным в разделе «подача заявки» документации ЗАО «Сбербанк-АСТ», размещенной в разделе «Участникам → Инструкции» на сайте ЭТП <http://www.sberbank-ast.ru>. Сведения, предоставляемые в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предоставляются посредством заполнения графы «Предложения участников торгов» в разделе II «Технические требования» настоящей документации.»

В силу части 3 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) указанного закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей.

Частью 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» регламентировано, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) ФЗ «О размещении заказов», или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) ФЗ «О размещении заказов», требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что заявка ООО «Тестсистемы» зарегистрирована под номером 4242190.

В соответствии с Приложение №1 к протоколу от 21.01.2013 № 0424100000312000035-1 «Сведения о решении членов единой комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участнику размещения заказа к участию в аукционе» участнику размещения заказа с порядковым номером заявки 4242190 отказано единой комиссией, созданной Заказчиком, в допуске к участию в рассматриваемом аукционе по причине непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», а именно: «п.4.3. - скорость вращения, об/мин (требуемое значение 0,0005...90, предложенное 0,05...90); п.4.6. - габариты машины в плане, мм (требуемое значение не более 860x650, предложенное 1400x700) раздела II «Технического задания» документации об Аукционе.

Из материалов дела следует, что в таблице Раздела II «Технические требования» документации об Аукционе по позициям 4.3 и 4.6 содержится, в том числе следующая информация:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение
4.3	Скорость вращения, об/мин.	От 0,05 до 90
4.6	Габариты машины в плане, мм	Не более 1400 x 860

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав первую часть заявки участника размещения заказа с номером заявки 4242190, которая содержит согласие на поставку товара - специализированная испытательная машина КТС 403-50 собственного производства, предназначенное для проведения испытаний различных материалов и образцов из них на кручение/скручивание со следующими параметрами по пункту 4.3 - скорость вращения, об/мин - от 0,05 до 90, по пункту 4.6 - габариты машины в плане, мм - 1400x700, установила, что предложенный товар в заявке соответствует параметрам, установленным Заказчиком.

Следовательно, первая часть заявки участника соответствует требованиям, установленных Заказчиком в разделе II «Технические требования для размещения заказа на поставку товаров» документации об Аукционе.

Частью 5 статьи 41.9. ФЗ «О размещении заказов» закреплено, что отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, не допускается.

Таким образом, единая комиссия, созданная Заказчиком, отказав в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ООО «Тестсистемы» с номером заявки 4242190 по причине непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», нарушила часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика указал на то, что в разделе II «Технические требования для размещения заказа на поставку товаров» документации об Аукционе технические характеристики машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм Заказчиком установлены не в соответствии с его потребностью и в документации об Аукционе указаны ошибочно.

Реальной потребностью Заказчика относительно показателей машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм следующая:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение
4.3	Скорость вращения, об/мин.	От 0,0005 до 90
4.6	Габариты машины в плане, мм	Не более 860 x 650

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Таким образом, Заказчик – ОАО «Северное машиностроительное предприятие», установив в документации об открытом аукционе в электронной форме требования к показателям товара: скорость вращения, об/мин. по позиции 4.3 – «от 0,05 до 90», габариты машины в плане, мм по позиции 4.6 – «не более 1400 x 860», которые не отвечают реальным потребностям Заказчика, нарушил пункт 1 части 4 статьи 41.6

ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тестсистемы» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей часть 5 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов».
4. Выдать Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов» путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм (Извещение № 0424100000312000035) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.
5. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ», исполнить пункт 4 настоящего решения (предписания) в срок до 12 февраля 2013 года и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.
6. В случае наличия потребности в данных товарах Заказчику разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.
7. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

31 января 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа,
Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения
Н.В. государственного заказа,

на основании решений от 31 января 2013 года по делу № 17фз-13 о нарушении

Заказчиком – ОАО «Производственное объединение

«Северное машиностроительное предприятие»,

единой комиссией, созданной Заказчиком,

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм (извещение № 0424100000312000035).

предписывает:

Заказчику – ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее – Заказчик), единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ», устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку машины для испытаний на кручение с максимальным крутящим моментом ± 50 Нм (Извещение № 0424100000312000035) посредством отмены всех документов, составленных в ходе размещения заказа.

Оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, возможность исполнить данный пункт предписания.

Данный пункт предписания исполнить **в срок до 12 февраля 2013 года** и сообщить об его исполнении в Архангельское УФАС России в этот же срок, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику в случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

Н.В. Вознесенская

- [bdie no 17fz-13 testsistemy - sevmash.doc](#)
- [predpisanie no 17fz-13.doc](#)