

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-53/18

13 марта 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ПетербургГаз» (далее – Организатор закупки) <...> ;

ООО ИЦ «ПРО-безопасность» (далее – Заявитель) <...> ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.03.2018 вх. № 5306/18) ООО ИЦ «ПРО-безопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности оборудования ГРП (извещение № 31806137119), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806137119 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности оборудования ГРП (далее – Закупка), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках), версия 4 от 21.10.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	24 128 029 ,94 руб.
	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.02.2018 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.02.2018 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191180, Россия, Санкт-Петербург, ул. Гороховая, д.63/2, лит А

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в несоблюдении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу подведения итогов от 26-02-02И/18 от 26.02.2018 Закупочной комиссией оценены и ранжированы поступившие заявки на участие в Закупке, однако, по мнению Заявителя, начисление баллов осуществлено с нарушениями условий Закупочной документации и не в соответствии с представленными участниками Закупки сведениями.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/6624/18 от 05.03.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего

Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 14.1 Закупочной документации критериями оценки и сопоставления заявок являются:

- критерий № 1: Цена договора;

- критерий № 2. Качество выполнения работ и квалификация участника закупки.

Оценка Заявок по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется по балльной системе в следующем порядке:

В соответствии с п. 16.9 Закупочной документации в рамках оценочной стадии заказчик оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика, учитывая критерии, определенные настоящей документацией, в следующем порядке:

1. Для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие весовые коэффициенты для каждого критерия (значимость критерия):

- для критерия «1» - 30 % - K1;

- для критерия «2» - 70 % - K2;

Совокупная значимость всех критериев составляет 100%.

2. Оценка Заявок по критерию «Цена договора» осуществляется в следующем порядке:

2.1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$R_{ai} = K1 * (A_{max} - A_i) / A_{max}$$

где:

R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_i – значение критерия «Цена договора» i -го участника закупки, (при предоставлении приоритета цена договора A_{ipr} определяется в соответствии с п. 2.1.1),,

$K1$ – значимость критерия,

A_{max} – начальная (максимальная) цена договора, (представляется в настоящей документации),

Для получения итогового рейтинга по каждой заявке, рейтинг, присуждаемый i – й заявке умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

2.1.1. Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям осуществляется в следующем порядке:

«Цена договора», при предоставлении приоритета, определяется по формуле:

$$A_i - (A_i * 15\%) = A_{ipr}$$

2.2. Оценка Заявок по критерию «Качество работ и квалификация участника закупки» осуществляется по балльной системе в следующем порядке:

Рейтинг, присуждаемый i – й заявке по критерию «Качество работ и квалификация участника закупки», определяется по формуле:

$$R_{ci} = K2 * (C1i + C2i) / 100$$

где:

R_{ci} – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

$K2$ – значимость критерия.

Показатель:	Вес показателя, V_k	
Наличие опыта выполнения работ, $C1$	70	Оценка осуществляется на основании информации, предоставленной участником закупки о количестве договоров о выполнении работ,

		<p>указанных в предмете закупки, заключенных в 2016-2017гг.,</p> <p>Где: $V1$ – вес показателя,</p> <p>N_i – количество договоров представленных i-ым участником</p> <p>N_{max} – максимальное количество договоров из всех представленных участниками закупки</p> <p>В случае отсутствия в составе заявки участника копий договоров, и (или) приложений к ним, данные учтены не будут. При несовпадении данных, указанных в формах и данных, указанных в копиях документов, для расчета баллов принимаются значения, указанные в копиях.</p>
Наличие финансовых ресурсов, С2	30	<p>Оценка производится на основании представленных участником закупки финансовых документов.</p> <p>Ранжирование участников закупки производится по размеру (в рублях) чистой прибыли полученной за предыдущий отчетный период:</p> <p>Где: $V2$ – вес показателя,</p> <p>P_i – размер (в рублях) прибыли полученной за 2016 г, представленный i-ым участником закупки</p> <p>P_{max} – максимальный размер (в рублях) прибыли полученной за 2016 г, из всех представленных участниками закупки</p>
Итого:	100	

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 26-02-02Р/18 от 22.02.2018 Закупочной комиссией к участию в Закупке допущены 4 заявки от следующих организаций: ЗАО НПО «Техкранэнерго», ООО ИЦ «ПРО-безопасность», АНО «Региональный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности Северо-Западного административного округа» и ЗАО «Научно-диагностический центр «Научно-производственная фирма «Русская лаборатория».

В соответствии с Протоколом подведения итогов от 26-02-02И/18 от 26.02.2018 Закупочной комиссией произведена оценка поступивших заявок на основании сведений, указанных в заявках:

- ЗАО НПО «Техкранэнерго»: цена - 19 303 339, 73 руб, опыт выполнения работ - 45 договоров, финансовые ресурсы — 50 475 000 руб.;

- ООО ИЦ «ПРО-безопасность»: цена — 3 998 500, 80 руб, опыт выполнения работ - 16 договоров, финансовые ресурсы — 4 390 000 руб.;

- АНО «Региональный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности Северо-Западного административного округа»: цена — 24 152 194, 40 руб, опыт выполнения работ - 110 договоров, финансовые ресурсы — 18 940 000 руб.;

- ЗАО «Научно-диагностический центр «Научно-производственная фирма «Русская лаборатория»: цена — 20 981 191, 76 руб, опыт выполнения работ - 4 договора, финансовые ресурсы — 156 870 000 руб.;

По итогам ранжирования заявке АНО «Региональный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности Северо-Западного административного округа» присуждено первое место с рейтингом 0,51538, а второе итоговое место заняло ООО ИЦ «ПРО-безопасность» с рейтингом 0,32742.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что в заявке ООО ИЦ «ПРО-безопасность» было декларировано об исполнении Заявителем 17-ти договоров, однако один из представленных в заявке договоров дублировался, что и повлекло начисление баллов ООО ИЦ «ПРО-безопасность» исходя их 16-ти исполненных договоров.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявок участников Закупки и представленные документы, установила, что расчет рейтинга на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке согласно Протоколу подведения итогов от 26-02-02И/18 от 26.02.2018 был произведен в соответствии с порядком, установленным в Закупочной документации.

Таким образом довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя.

Исходя из изложенного по доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу (от 02.03.2018 вх. № 5306/18) ООО ИЦ «ПРО-безопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности оборудования ГРП (извещение № 31806137119), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ПетербургГаз» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 02.03.2018 вх. № 5306/18) ООО ИЦ «ПРО-безопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» (ИНН 7838017541, ОГРН 1047833005406) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности оборудования ГРП (извещение № 31806137119) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.