РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-53/18

13 марта 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей

ООО «ПетербургГаз» (далее - Организатор закупки) <...>;

ООО ИЦ «ПРО-безопасность» (далее - Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 02.03.2018 вх. № 5306/18) ООО ИЦ «ПРО-безопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности оборудования ГРП (извещение № 31806137119), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

14 февраля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31806137119 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому ДИОГНОСТИРОВАНИЮ экспертизе промышленной И безопасности оборудования ГРП Закупка), (Aavee документацию об открытом запросе предложений (далее - Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18

июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках), версия 4 от 21.10.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ги в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	24 128 029 ,94 руб.
	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	14.02.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.02.2018 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	22.02.2018 в 11:00 (MCK)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191180, Россия, Санкт- Петербург, ул. Гороховая, д.63/2, лит А

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в несоблюдении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу подведения итогов от 26-02-02И/18 от 26.02.2018 Закупочной комиссией оценены и ранжированы поступившие заявки на участие в Закупке, однако, по мнению Заявителя, начисление баллов осуществлено с нарушениями условий Закупочной документации и не в соответствии с представленными участниками Закупки сведениями.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/6624/18 от 05.03.2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ПетербургГаз» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральными законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки обжаловать В антимонопольном органе установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления **З**аказчиком нарушением требований настоящего **З**ОКУПКИ С

Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным закупке, исключением законом И положением 0 3**a** случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 14.1 Закупочной документации критериями оценки и сопоставления заявок являются:

- критерий № 1: Цена договора;
- критерий № 2. Качество выполнения работ и квалификация участника закупки.

Оценка Заявок по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется по балльной системе в следующем порядке:

В соответствии с п. 16.9 Закупочной документации в рамках оценочной стадии заказчик оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для заказчика, учитывая критерии, определенные настоящей документации, в следующем порядке:

- 1. Для определения относительной значимости критериев оценки устанавливаются следующие весовые коэффициенты для каждого критерия (значимость критерия):
- для критерия «1» 30 % K1;
- для критерия «2» 70 % K2;

Совокупная значимость всех критериев составляет 100%.

2. Оценка Заявок по критерию «Цена договора» осуществляется в следующем порядке:

2.1. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

Rai = K1 * (Amax - Ai) / Amax

где:

Rai – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

Аі - значение критерия «Цена договора» і-го участника закупки, (при предоставлении приоритета цена договора Аірг определяется в соответствии с п. 2.1.1),,

К1 – значимость критерия,

Amax – начальная (максимальная) цена договора, (представляется в настоящей документации),

Для получения итогового рейтинга по каждой заявке, рейтинг, присуждаемый і – й заявке умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

2.1.1. Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, которые содержат предложения о выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по стоимостным критериям осуществляется в следующем порядке:

«Цена договора», при предоставлении приоритета, определяется по формуле:

$$Ai - (Ai * 15\%) = Aipr$$

2.2. Оценка Заявок по критерию «Качество работ и квалификация участника закупки» осуществляется по балльной системе в следующем порядке:

Рейтинг, присуждаемый і – й заявке по критерию «Качество работ и квалификация участника закупки», определяется по формуле:

$$Rci = K2 * (C1i + C2i) / 100$$

где:

Rci - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

К2 – значимость критерия.

Показатель:	Вес показателя, Vk	
Наличие опыта выполнения работ, С1	70	Оценка осуществляется на основании информации, предоставленной участником закупки о количестве договоров о выполнении работ,

		из всех представленных участниками закупки
		Где: V2 – вес показателя, Рі – размер (в рублях) прибыли полученной за 2016 г, представленный і- ым участником закупки Ртах – максимальный размер (в рублях) прибыли полученной за 2016 г,
Наличие финансовых ресурсов, C2	30	Оценка производится на основании представленных участником закупки финансовых документов. Ранжирование участников закупки производится по размеру (в рублях) чистой прибыли полученной за предыдущий отчетный период:
		указанных в предмете закупки, заключенных в 2016-2017гг., Где: V1 – вес показателя, Ni – количество договоров представленных і-ым участником Nmax – максимальное количество договоров из всех представленных участниками закупки В случае отсутствия в составе заявки участника копий договоров, и (или) приложений к ним, данные учтены не будут. При несовпадении данных, указанных в формах и данных, указанных в копиях документов, для расчета баллов принимаются значения, указанные в копиях.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 26-02-02P/18 от 22.02.2018 Закупочной комиссией к участию в Закупке допущены 4 заявки от следующих организаций: ЗАО НПО «Техкранэнерго», ООО ИЦ «ПРОбезопасность», АНО «Региональный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности Северо-Западного административного округа» и ЗАО «Научно-диагностический центр «Научно-производственная фирма «Русская лаборатория».

В соответствии с Протоколом подведения итогов от 26-02-02И/18 от 26.02.2018 Закупочной комиссией произведена оценка поступивших заявок на основании сведений, указанных в заявках:

- ЗАО НПО «Техкранэнерго»: цена 19 303 339, 73 руб, опыт выполнения работ 45 договоров, финансовые ресурсы 50 475 000 руб.;
- ООО ИЦ «ПРО-безопасность»: цена 3 998 500, 80 руб, опыт выполнения работ 16 договоров, финансовые ресурсы 4 390 000 руб.;
- АНО «Региональный центр научно-технического обеспечения промышленной безопасности Северо-Западного административного округа»: цена 24 152 194, 40 руб, опыт выполнения работ 110 договоров, финансовые ресурсы 18 940 000 руб.;
- ЗАО «Научно-диагностический центр «Научно-производственная фирма «Русская лаборатория»: цена 20 981 191, 76 руб, опыт выполнения работ 4 договора, финансовые ресурсы 156 870 000 руб.;

По итогам ранжирования заявке АНО «Региональный центр научнотехнического обеспечения промышленной безопасности Северо-Западного административного округа» присуждено первое место с рейтингом 0,51538, а второе итоговое место заняло ООО ИЦ «ПРОбезопасность» с рейтингом 0,32742.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя пояснил, что в заявке ООО ИЦ «ПРОбезопасность» было декларировано об исполнении Заявителем 17-ти договоров, однако один из представленных в заявке договоров дублировался, что и повлекло начисление баллов ООО ИЦ «ПРОбезопасность» исходя их 16-ти исполненных договоров.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявок участников Закупки и представленные документы, установила, что расчет рейтинга на этапе оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке согласно Протоколу подведения итогов от 26-02-02И/18 от 26.02.2018 был произведен в соответствии с порядком, установленным в Закупочной документации.

Таким образом довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе заседания Комиссии Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалобы Заявителя.

Исходя из изложенного по доводу жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки. 4. Рассмотрев жалобу (от 02.03.2018 вх. № 5306/18) ООО ИЦ «ПРОбезопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов 000 «ПетербургГаз» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной оборудования ГРП (извещение № 31806137119), безопасности сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ПетербургГаз» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 02.03.2018 вх. № 5306/18) ООО ИЦ «ПРОбезопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ПетербургГаз» (ИНН 7838017541, ОГРН 1047833005406) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора по отбору организации для выполнения работ по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности оборудования ГРП (извещение № 31806137119) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.