

РЕШЕНИЕ №024/07/3-1817/2023

3 июля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе:

председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., заместитель руководителя управления,
члены Комиссии: Чайкун И.А., начальник отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «Кирсан Капитал» (ИНН:7717785108) на действия организатора торгов – ООО «Сибирская генерирующая компания» при проведении конкурса в электронной форме на поставку трансформаторов силовых для нужд АО «Назаровская ГРЭС», АО «Енисейская ТГК» (ТГК-13) (извещение № 32312238726) (далее – закупка),

при участии: от организатора торгов Левшановой Е.В. (доверенность № 811 от 30.07.2021), от заказчика Нестратенко С.А. (доверенность № ЕТГК-23/20 от 01.07.2023), в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени, месте и способе рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 26.06.2023 поступила жалоба ООО «Кирсан Капитал» на действия организатора торгов, закупочной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов, закупочной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка, соответствующая требованиям закупочной документации (по позициям №№ 1,2), неправомерно отклонена закупочной комиссией по основаниям, указанным в протоколе № 41-сгк от 09.06.2023.

Также из доводов жалобы следует, что согласно протоколу №41-сгк от 09.06.2023

запрос предложений признан состоявшимся. Однако, итоги подведены только по позициям №5,6, итоги по позициям №1-4 не подведены. На момент подачи жалобы заказчиком, от имени АО «Сибирьэнергоремонт», входящего в одну группу компаний с заказчиком и организатором торгов обжалуемой закупки, на коммерческой площадке в системе <https://srm.suek.ru> по позициям №1-2 опубликована процедура закупки на аналогичное оборудование, вне рамок Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ). При этом, заявитель, не допущен до подачи заявки на участие в закупке на коммерческой площадке в системе <https://srm.suek.ru>. Указанное, по мнению заявителя, свидетельствует о том, что заказчик, будучи субъектом Закона № 223-ФЗ, неправоммерно и целенаправленно уклоняется от своей обязанности проводить вышеуказанную конкурсную процедуру по нормам Закона № 223-ФЗ, прикрывая данное желание избежать исполнения требований Закона № 223-ФЗ надуманным несоответствием заявки заявителя техническим требованиям.

Организатор торгов представил возражения на доводы жалобы, согласно которым заявка заявителя отклонена закупочной комиссией правомерно за ее несоответствие требованиям закупочной документации, что является прямым основанием для отклонения такой заявки.

Также из возражений организатора торгов следует, что АО «Сибирьэнергоремонт» зарегистрировано в качестве самостоятельного юридического лица, заказчиком по Закону № 223-ФЗ не является, сведения о регистрации в качестве Заказчика в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет отсутствуют. Таким образом, АО «Сибирьэнергоремонт» действует в своих интересах не в рамках закона № 223-ФЗ. Наличие у АО «Сибирьэнергоремонт» потребности в приобретении аналогичного товара не противоречит требованиям закона, соответствует его интересам как юридического лица, осуществляющего деятельность в целях извлечения прибыли, способ и порядок осуществления закупок определяется им самостоятельно, в связи с чем, его действия не нарушают права и интересы заявителя жалобы. Более того, заявитель жалобы может принять участие в закупках на коммерческой площадке SRM, о которой указывает в жалобе.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ, Положением о закупках ООО «Сибирская генерирующая компания», утвержденным в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

С целью проведения закупки организатором торгов в Единой информационной системе 29.03.2023 размещена документация о проведении конкурса в электронной форме на поставку трансформаторов силовых для нужд АО «Назаровская ГРЭС», АО «Енисейская ТГК» (ТГК-13) (извещение № 32312238726).

Согласно протоколу от 09.06.2023 заявка заявителя отклонена от участия в закупке (позиции № 1,2) по следующему основанию: «в соответствии с п.7.7 Документации о закупке по причине: Критическое несоответствие предложения техническому заданию (несоответствие предлагаемых технических характеристик техническому

заданию) на основании технического заключения».

Пунктом 7.7 закупочной документации установлено, что в случае несоблюдения любого из указанных ниже условий, заявка участника закупки подлежит отклонению. Также Заявка отклоняется при отсутствии документов, согласно пункту 3.1.1 закупочной документации и при предоставлении документов, оформленных не в соответствии с требованиями пунктов 3.1.2 – 3.1.15 закупочной документации.

В Таблице 1 пункта 7.7 закупочной документации приведены основания для отклонения заявки участника закупки, в том числе: критическое несоответствие предложения техническому заданию (объемы поставок, срок поставки, несоответствие предлагаемых технических характеристик техническому заданию) на основании технического заключения.

Технические требования к поставляемому оборудованию предусмотрены пунктом 6.1. Технического задания силового трансформатора типа ТДЦ-200000/110-УХЛ1 для филиала АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - «Красноярская ГРЭС-2» (позиции №№ 1,2 задания на поставку), согласно которому место установки трансформатора - существующая ячейка на энергоблоке № 2. Характеристики требуемого оборудования указаны в опросном листе (Приложение № 1 к Техническому заданию). В соответствии с пунктом 28 Опросного листа (Приложение № 1 к Техническому заданию) габаритные размеры трансформатора, требуемые заказчиком, составляют:

длина/ширина/высота, мм (2): 6300/3095/4700

Согласно анализу Технического предложения, габаритному чертежу на предлагаемый к поставке трансформатор ПФИД.000004.186 ГЧ, входящих в состав заявки заявителя и представленных организатором торгов в материалы жалобы, следует, что габаритные размеры трансформатора, предлагаемого ООО «Кирсан Капитал» по позициям № 1,2 задания на поставку, составляют:

длина/ширина/высота, мм (2): 6607/4466/6466

Из вышеизложенного следует, что предложенный ООО «Кирсан Капитал» силовой трансформатор требованиям, установленным закупочной документацией, в части габаритных размеров, не соответствует, что является прямым основанием, предусмотренным пунктом 7.7 закупочной документации, для отклонения заявки заявителя.

Кроме того, из письменных возражений организатора торгов следует, что несоответствие габаритных размеров оборудования является для заказчика критическим, поскольку габариты предлагаемого товара превышают размеры трансформаторной ячейки (ширина представленного трансформатора - 4466 мм, требуемая заказчику - 3095 мм). Данное несоответствие, на величину 1371 мм, не позволит установить предлагаемый трансформатор на существующее место, в частности, из-за расположенных в ячейке трансформатора энергоблока №2 портала (опорных металлоконструкций) шинопроводов НН (генераторного

напряжения), в которые «упрется» устанавливаемый трансформатор. Тем самым, относительно осей баков трансформаторов, предлагаемый трансформатор будет недоустановлен на 830 мм, а также, с учетом конструктивного расположения выводов НН (генераторного напряжения) расстояние между вводами НН трансформатора и шинпроводами составит более 2500 мм, с учетом несимметричного расположения вводов трансформатора НН это расстояние будет еще больше.

Для установки предлагаемого заявителем трансформатора потребуются разработка проекта и реконструкция существующей ячейки установки трансформатора с монтажом дополнительных поддерживающих конструкций шинпроводов НН с расчетами на динамическую стойкость узла сопряжения шинпроводов НН и трансформатора. Реализация выше описанных мероприятий потребует дополнительного финансирования и увеличения сроков замены на шесть месяцев.

Также как следует из чертежа ПФИД.000004.186 ГЧ расположение выводов со стороны трансформатора смещено относительно оси трансформатора на 350 мм, межфазное расстояние составляет 750 мм, при том, что существующие токопроводы генераторного напряжения расположены симметрично оси трансформатора и имеют межфазное расстояние по 1500 мм в обе стороны от оси трансформатора.

Для сопряжения предложенного заявителем трансформатора с токопроводами станции потребуются изменение проекта электрической схемы с выполнением расчетов на динамическую устойчивость, с целью изменения конструкции токопроводов, в связи с уменьшением расстояния между гибкими связями токопроводов и трансформатора, что является нарушением п. 2.5.129, п. 4.2.55, п. 4.2.56 Правил устройства электроустановок.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о невозможности установки трансформатора, предлагаемого заявителем, в существующей ячейке энергоблока № 2.

Таким образом, на основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя правомерно отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе от 09.06.2023.

Согласно протоколу от 09.06.2023 на участие в закупке поступило 10 заявок, 8 из которых отклонены закупочной комиссией, 2 заявки признаны соответствующими требованиям закупочной документации (по позициям № 5,6) и допущены до участия в закупке. По позициям №№ 1-4 заявки, соответствующие требованиям закупочной документации, отсутствуют. В результате оценки заявок участников закупки, допущенных до участия в закупке, победителем признан участник под номером 8. В связи с тем обстоятельством, что организатором торгов проводилась одна закупка на все позиции, с установлением в закупочной документации возможности подачи заявки на интересующую позицию, то результатом подведения итогов, в данном, случае является определение победителя закупки (победителей закупки) по соответствующим закупочной документации позициям. При этом, отсутствие заявок на ряд позиций (отсутствие заявок соответствующих требованиям

закупочной документации по ряду позиций) на результат подведения итогов не повлияет и повлиять не может.

Довод заявителя о проведении заказчиком закупки по позициям №№ 1,2 на коммерческой площадке без соблюдения требований Закона № 223-ФЗ отклонен Комиссией, как не нашедший подтверждения, поскольку:

- АО «Сибирьэнергоремонт» является самостоятельным юридическим лицом;

- доказательства осуществления АО «Сибирьэнергоремонт» закупки на коммерческой площадке, указанной в жалобе, с целью удовлетворения потребности нужд заказчика в материалах жалобы отсутствуют.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кирсан Капитал» (ИНН:7717785108) на действия организатора торгов – ООО «Сибирская генерирующая компания» при проведении конкурса в электронной форме на поставку трансформаторов силовых для нужд АО «Назаровская ГРЭС», АО «Енисейская ТГК» (ТГК-13) (извещение № 32312238726) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Пр

