

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-455/2021

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о муниципальном предприятии «Павловскводоканал»

29.04.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

- Михин С.В. - председатель Комиссии, врио руководителя управления;
- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - администрации городского поселения – город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области <...> ,

муниципального предприятия «Павловскводоканал» <...> ,

рассмотрев обращение заказчика – администрации городского поселения – город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о муниципальном предприятии «Павловскводоканал» (МП «Павловскводоканал») (ИНН 3620001955) в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме: Техническое обслуживание фонтана на пл. Молодежная в г. Павловск (извещение номер – 0131300021821000022),

у с т а н о в и л а :

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – администрации городского поселения – город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о МП «Павловскводоканал» (далее – победитель запроса котировок) в связи с уклонением от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок в электронной форме: Техническое обслуживание фонтана на пл. Молодежная в г. Павловск (извещение номер – 0131300021821000022) (далее - запрос котировок).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

25.03.2021 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта – 350000,00 руб. Закупка проводится на электронной торговой площадке - АО «Сбербанк-АСТ».

Извещением о проведении запроса котировок установлено обеспечение исполнения контракта в размере – 17500,00 руб.

Согласно ч. 5 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими членами котировочной комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

В соответствии с ч. 7 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ победителем запроса котировок в электронной форме признается участник запроса котировок в электронной форме, подавший заявку на участие в таком запросе котировок, которая соответствует всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, в которой указаны наиболее низкая цена товара, работы или

услуги, наименьшая сумма цен единиц товара, работы, услуги и которой в протоколе присвоен первый порядковый номер.

По результатам проведения запроса котировок в электронной форме контракт заключается с победителем такого запроса в порядке, установленном статьей 83.2 настоящего Федерального закона (ст. 82.5 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 12.04.2021 №ПРО1 победителем запроса котировок признано - МП «Павловскводоканал».

12.04.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

Следовательно, окончание срока, установленного для подписания победителем запроса котировок проекта контракта или направления протокола разногласий – 19.04.2021 года.

В указанный срок МП «Павловскводоканал» проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил.

Таким образом, победитель запроса котировок считается уклонившимся от подписания контракта - 20.04.2021 года.

21.04.2021 года заказчиком опубликован в ЕИС протокол о признании МП «Павловскводоканал» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель МП «Павловскводоканал» пояснил, что неподписание проекта контракта обусловлено возникновением технического сбоя при подписании проекта контракта, что подтверждается скриншотами экрана компьютера, обращением в службу поддержки АО «Сбербанк-АСТ». В подтверждение намерений заключить контракт МП «Павловскводоканал» направило в адрес заказчика документы: письмо о наличии технического сбоя, препятствующего подписанию проекта контракта, копию платежного поручения о перечислении на счет заказчика денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта.

На обозрение Комиссии Воронежского УФАС России представитель МП «Павловскводоканал» представил копии документов:

- платежное поручение № 405 от 15.04.2021 года, свидетельствующее о перечислении МП «Павловскводоканал» на счет администрации городского поселения – город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области денежных средств в размере 17500,00 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта по результатам запроса котировок (извещение номер – 0131300021821000022).

- скриншоты страниц экрана от 16.04.2021 года, 19.04.2021 года, 20.04.2021 года содержащими сведения о невозможности подписания муниципального контракта МК 021 и платежного поручения № 405 от 15.04.2021 года по основанию: «ошибка подписания»;

- обращение от 20.04.2021 года в службу поддержки АО «Сбербанк-АСТ»;

- ответ от 20.04.2021 года службы поддержки АО «Сбербанк-АСТ» с рекомендациями по устранению ошибки подписания;

- письмо от 21.04.2021 года исх. №794 в адрес администрации городского поселения – город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области с информацией об отсутствии возможности подписания контракта вследствие технического сбоя.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанных норм основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является недобросовестное поведение участника закупки, совершение им умышленных действий (бездействия), не соответствующих требованиям Закона № 44-ФЗ.

Включение информации в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией, которая должна применяться уполномоченным на это органом по результатам всесторонней оценки поведения участника закупки.

Проанализировав обстоятельства дела, представленные доказательства, пояснения сторон, принимая во внимание действия МП «Павловскводоканал», направленные на заключение контракта, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях МП «Павловскводоканал» недобросовестного поведения, что применительно к ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ является необходимым условием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

р е ш и л а :

1. Отказать во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о муниципальном предприятии «Павловскводоканал» (396421, Воронежская область, Павловский район, г. Павловск, ул. Набережная, д.35; ИНН 3620001955).

2. Оператору электронной торговой площадки - АО «Сбербанк — АСТ» предоставить возможность подписания контракта по результатам запроса котировок.

Резолютивная часть решения объявлена: 29.04.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 12.05.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Е.Л. Яковлева