

РЕШЕНИЕ № 036/10/104-1033/2021

о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ДМС МОНТАЖ»

01.10.2021 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Логошин А.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;
- Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;
- Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителя ООО «ДМС МОНТАЖ» <...>,

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заказчика –

администрации Новолиманского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области,

рассмотрев обращение заказчика – администрации Новолиманского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ДМС МОНТАЖ» (ИНН 3661061600) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: «Модернизация уличного освещения Новолиманского сельского поселения Петропавловского района Воронежской области» (извещение номер - 0131300040621000135) (идентификационный код закупки -213362200207036220100100060014321244),

установила:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) приняло к рассмотрению обращение заказчика – администрации Новолиманского сельского поселения Петропавловского муниципального района Воронежской области (далее - заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ДМС МОНТАЖ» (далее - подрядчик) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона: «Модернизация уличного освещения Новолиманского сельского поселения Петропавловского района Воронежской области» (извещение номер - 0131300040621000135) (идентификационный код закупки -213362200207036220100100060014321244) (далее — аукцион),

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, пояснения сторон, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

27.08.2021 года заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта 1 369 223, 00 руб.

Размер обеспечения исполнения контракта – 68 461, 15 руб.

Согласно ч. 8 ст. 69 Закона № 44-ФЗ результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона № 44-ФЗ протокола заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара).

В силу ч. 3 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или)

документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи.

В соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (ч. 5 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 6 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 указанной статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 указанной статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (ч. 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным (ч. 8 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 указанной статьи, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона № 44-ФЗ победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 указанной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного

аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.09.2021 года № 0131300040621000135-3 победителем аукциона признано ООО «ДМС МОНТАЖ», предложившее цену контракта – 1 026 917,12 руб., что более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

15.09.2021 года заказчиком размещен в ЕИС проект контракта.

Следовательно, окончание срока подписания победителем аукциона проекта контракта – 20.09.2021 года.

В указанный срок победитель аукциона подписанный проект контракта или протокол разногласий заказчику не направил.

Таким образом, 21.09.2021 года ООО «ДМС МОНТАЖ» считается уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении обращения представитель подрядчика пояснил, что ООО «ДМС МОНТАЖ» не имело намерений уклониться от заключения контракта, ненаправление заказчику проекта контракта явилось следствием недоразумения, а именно: в связи с тем, что в штате ООО «ДМС МОНТАЖ» отсутствует специалист, в должностные обязанности которого входило бы участие в государственных и муниципальных закупках, для участия в аукционе по договору был привлечен сторонний специалист - <...>, который не направил проект контракта на электронную площадку, посчитав победителем аукциона, другого участника аукциона, которым была предложена наиболее низкая цена контракта, не обратив при этом внимания на то обстоятельство, что при рассмотрении вторых частей заявок вторая часть заявки организации, предложившей лучшую цену, была отклонена, таким образом, победителем аукциона признано ООО «ДМС МОНТАЖ». После обнаружения данного обстоятельства, ООО «ДМС МОНТАЖ» принял меры к получению банковской гарантии, был готов заключить контракт, но действия по подписанию контракта были заблокированы оператором электронной площадки в связи с нарушением срока его подписания. Представитель подрядчика пояснил также, что ООО «ДМС МОНТАЖ» имеет положительный опыт исполнения государственных контрактов, просит сведения в реестр недобросовестных поставщиков недобросовестных поставщиков не включать.

На рассмотрение обращения ООО «ДМС МОНТАЖ» представил копии документов: договор от 02.10.2021 года на оказание услуг по информационному сопровождению организации и подготовки документации для участия в государственных закупках между ООО «ДМС МОНТАЖ» и <...>; распечатку с текстом: «МодульБанк. Вам одобрена банковская гарантия на сумму 102 691, 73 руб. срок до 31.01.2022 года, сумма комиссии 6 000 руб. Реквизиты для оплаты...»; проект банковской гарантии № 497815 от 20.09.2021 года» на сумму 102 691, 73 руб., в соответствии с которой АО коммерческий банк «Модуль-банк» гарантирует исполнение обязательств ООО «ДМС МОНТАЖ» по «Модернизация уличного освещения Новолиманского сельского поселения Петропавловского района Воронежской области» (извещение - 0131300061821000002).

Комиссии Воронежского УФАС России на рассмотрение дела не представлено документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта. Представитель подрядчика пояснил, что у ООО «ДМС МОНТАЖ» такой документ отсутствует. Банковская гарантия не получена.

Как следует из общего правила, закрепленного в п. 3 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, т. е. чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности: нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника; отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров; отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Из материалов дела следует, что победителем аукциона ООО «ДМС МОНТАЖ» не проявлена должная осмотрительность в части подписания проекта контракта, не предусмотрены необходимые условия для выполнения взятых на себя обязательств, в том числе, отсутствует документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, тем самым ООО «ДМС МОНТАЖ» несет ответственность за неисполнение обязательств победителя аукциона, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона № 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1062 и статьей 104 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России,

решила:

включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «ДМС МОНТАЖ» (394000, г. Воронеж, ул. Минская, дом 63, кв. 117, ИНН 3661061600).

Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ДМС МОНТАЖ» считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе.

Резолютивная часть решения объявлена: 01.10.2021 года.

В полном объеме решение изготовлено: 05.10.2021 года.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке в установленный законом срок.

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I+II+III разделы)
	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
21.09.2021	24.09.2021	24.09.2021	0	24.09.2021	01.10.2021	01.10.2021	0	06.10.2021	05.10.2021	0	0

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

А.В. Логоцин
Ю.В. Рощупкина
Е.Л. Яковлева