

Решение № 024/10/18.1-2545/2022

6 октября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») жалобу ООО «Омега Сервис» на действия организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при проведении аукциона на получение права пользования участком недр местного значения на месторождении песчано-гравийных пород (песчано-гравийного материала) «Кирнаевское» (Мотыгинский район) (извещение № 2200006255000000030) (далее – торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 22.09.2022 поступила жалоба ООО «Омега Сервис» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес подателя жалобы, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы состоялось в присутствии представителя ООО «Омега Сервис» Чистяковой А.А. (доверенность), представителя организатора торгов (доверенность).

Из доводов жалобы следует, что организатором торгов нарушен порядок организации и проведения аукциона, поскольку извещение о проведении торгов опубликовано в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru менее, чем за 45 дней до проведения аукциона, а также аукционная документация не содержит сведений о земельных участках, в пределах которых расположен участок недр.

Организатор торгов представил возражения, где указал, что торги проводятся в соответствии с приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее – Министерство) от 21.07.2022 № 77-1052-од, которым предусмотрен срок проведения аукциона не более 7 рабочих дней, а также описание объекта аукциона содержит все предусмотренные

законодательством сведения об участке недр.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещенные на официальном сайте, представленные организатором торгов, выслушав представителя организатора торгов, установила следующее.

Обжалуемые торги проводятся в соответствии с требованиями Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Постановление № 2499).

В соответствии с частью 1 статьи 13.1 Закона о недрах аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 2499 установлен порядок проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме.

Из содержания части 3 статьи 13.1 Закона о недрах следует, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации наделен полномочиями по организации и проведению в установленном порядке аукционов в отношении участков недр местного значения.

В силу положений статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения указанного аукциона.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что 19.09.2022 на официальном сайте и сайте ЭТП ГПБ размещено извещение о проведении торгов. Согласно извещению срок окончания подачи заявок на участие в аукционе – 22.09.2022, начало проведения торгов – 10:00 27.09.2022, следовательно, извещение о проведении торгов размещено менее чем за 45 дней до даты проведения аукциона.

Из пояснений организатора торгов следовало, что сроки проведения аукциона определены в соответствии с приказом Министерства от 21.07.2022 № 77-1052-од «Об утверждении особенностей осуществления разрешительной деятельности при пользовании участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, используемые для целей строительства, и расположенными на территории Красноярского края, в 2022 году» (далее – Приказ №77-1052-од), согласно которому в период до 31.12.2022 срок от объявления о проведении аукциона до принятия решения о предоставлении права пользования недрами по его результатам не должен превышать 7 рабочих дней.

Согласно положениям указанного приказа акт принят в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» (далее – Постановление № 353).

Подпунктом «а» пункта 4 Постановления № 353 установлено, что в отношении разрешительных режимов по перечню согласно приложению № 3, а также лицензирования отдельных видов деятельности, предусмотренных частью 1 статьи 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», и иных видов разрешений, предусмотренных данным постановлением, федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности, или уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (с учетом установленной компетенции) в 2022 году вправе с учетом специфики видов разрешительной деятельности принять решения, при необходимости определив порядок их реализации:

а) о сокращении срока предоставления разрешения, переоформления разрешения, внесения изменений в реестр разрешений, продления срока действия разрешения, осуществления подтверждения соответствия обязательным требованиям, в том числе периодического подтверждения соответствия, подтверждения компетентности, прекращения действия разрешения, а также предоставления иных государственных (муниципальных) услуг в сфере разрешительной деятельности.

В перечень разрешительных режимов приложения № 3 Постановления № 353 входит лицензирование пользования недрами (пункт 39).

Особенности установления разрешительных режимов для отделочных видов деятельности установлены также в приложениях к Постановлению № 353.

Приложением № 11 Постановления № 353 установлены особенности разрешительных режимов в сфере геологии и недропользования.

Проведя анализ указанных положений Постановления № 353, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе установить упрощенный порядок для получения соответствующих разрешений.

Указом Губернатора Красноярского края от 19.04.2022 № 112-уг «О дополнительных мерах по обеспечению устойчивости отдельных отраслей экономики Красноярского края и поддержанию социальной стабильности» определено, что органам исполнительной власти Красноярского края, уполномоченным на осуществление лицензирования и разрешительной деятельности, с целью соблюдения особенностей разрешительных режимов в 2022 году, в том числе, в сфере геологии и недропользовании, необходимо обеспечить принятие решений об упрощении в 2022 году процедур предоставления, переоформления, внесения изменений, продления срока действия, прекращения действия разрешений, а также осуществления подтверждения соответствия обязательным требованиям, при необходимости обеспечить определение порядка реализации таких решений.

Вместе с тем, Комиссия Красноярского УФАС России отмечает, что рассматриваемый аукцион проводится для получения права пользования недрами, порядок предоставления которого определен Законом о недрах, Постановлением № 2499. Сокращение срока предоставления разрешения не является тождественным понятием уменьшению срока проведения аукциона на право получения разрешения. Срок предоставления разрешения – период времени, предусмотренный на получение разрешения каким-либо лицом. Рассматриваемые торги проводятся для определения лица, получающего соответствующее разрешение. Вышеперечисленные акты не содержат положений о сокращении сроков, предусмотренных законодательством для процедуры определения лица, получающего право пользования недрами, т.е. о сокращении сроков проведения торгов.

Из совокупности изложенных положений законодательства, Комиссия Красноярского УФАС России приходит к выводу, что поскольку сокращение срока проведения аукциона на право пользования недрами прямо не закреплено действующим законодательством, установленный Приказом № 77-1052-од срок проведения аукциона не согласуется с нормами законодательства, регулирующими порядок проведения торгов, следовательно, действия организатора торгов не соответствуют требованиям статьи 13.1 Закона о недрах. Организатор торгов и Министерство, издавшее Приказ № 77-1052-од, являются одним лицом, в связи с чем, Приказ № 77-1052-од может быть отнесен к акту, определяющему процедуру торгов, и не может быть отнесен к акту, обязательному для исполнения по причине принятия/издания его вышестоящим органом (должностным лицом) по отношению к организатору торгов.

Пунктом 16 Постановлением № 2499 установлено, что порядок и условия проведения аукциона содержат, в том числе, наименование (при наличии) и общие сведения об участке недр, являющемся объектом аукциона, с описанием границ участка недр в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации «О недрах» и краткой геологической характеристикой участка недр.

Иных требований к описанию объекта торгов Закон о недрах, Постановление № 2499 не устанавливают, следовательно, предоставление информации о земельных участках, в пределах которых расположен участок недр, наличие обременений, в порядок и условия проведения аукциона не входит.

Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что порядок и условия аукциона, утвержденные приказом Министерства от 13.09.2022 № 77-1381-од, содержат общие сведения, геологические характеристики участка недр.

В связи с тем обстоятельством, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 26.09.2022 аукцион признан несостоявшимся, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу предписание об устранении допущенных нарушений организатору торгов не выдавать.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Красноярского УФАС России решила:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Признать организатора торгов нарушившим статью 13.1 Закона о недрах.

3. В связи с отсутствием влияния допущенного нарушения на результат торгов предписание об устранении нарушений порядка организации торгов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в суд или в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.